

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-591/2021

о признании жалобы необоснованной

31 мая 2021 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. • заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. • ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. • ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии представителя ОАО «РЖД» – Р. (доверенность от 11.02.2021), заявителя – Р. (доверенность от 28.05.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Техно-Групп» на действия заказчика – ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1942/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки СИЗ (извещение № 32110232901), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Техно-Групп» (далее – Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1942/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки СИЗ (извещение № 32110232901) (далее – Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о

закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона поданная ООО «Техно-Групп» заявка на участие в Аукционе была необоснованно отклонена, подавая техническое предложение, участник закупки априори соглашается с требованиями Заказчика, в том числе в части гарантийных обязательств. Кроме того, Заказчиком не было дано разъяснений положений документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

26.04.2021 в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении Аукциона и Аукционная документация (далее – Документация). Начальная (максимальная) цена договора – 8 526 637,45 руб. без учета НДС, 10 183 090,45 руб. с учетом НДС.

Довод о том, что при проведении Аукциона поданная ООО «Техно-Групп» заявка на участие в Аукционе была необоснованно отклонена, подавая техническое предложение, участник закупки априори соглашается с требованиями Заказчика, в том числе в части гарантийных обязательств является необоснованным ввиду следующего.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя пояснил, что заявке ООО «Техно-Групп» был присвоен номер 4.

Согласно п. 1.3.1 Протокола №1942/ОАЭ-ЦДЗС/21/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1942/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки СИЗ от 19.05.2021 заявка ООО «Техно-Групп» на участие в Аукционе отклонена, участнику №4 отказано в допуске на основании пункта 3.7.6.4 аукционной документации в связи с несоответствием технического предложения

требованию аукционной документации, установленному пунктом 3.17.2, а именно: участник представил техническое предложение, в котором отсутствует информация об иных характеристиках товаров, работ, услуг, а именно: гарантийный срок качества товара.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Как следует из п. 3.17.2 Документации, техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Срок, в течение которого участник обязуется обеспечить соответствие качества товаров (работ, услуг) условиям технического задания (гарантийный срок) не должен превышать предельный срок службы товаров, эксплуатации объекта работ (услуг) при достижении показателей, указанных в техническом задании.

Согласно п. 3.3.1 Документации заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации).

Требованиями технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации) в качестве иных требований установлены требования к гарантийному сроку качества товара, который должен составлять не менее 12 месяцев с даты перехода права собственности.

Как следует из заявки ООО «Техно-Групп», им не указан гарантийный срок качества товара.

Таким образом, заявка ООО «Техно-Групп» не соответствует требованиям Документации.

В соответствии с п.1 ч. 1 Формы технического предложения участника, подавая настоящее техническое предложение, участник обязуется:

а) поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, предусмотренные настоящим техническим предложением, в полном соответствии с:

-нормативными документами, перечисленными в техническом задании документации о закупке;

-требованиями к безопасности поставляемых товаров, выполненных работ, оказанных услуг, указанными в техническом задании документации о закупке;

-требованиями к качеству поставляемых товаров, выполненных работ, оказанных услуг, указанными в техническом задании документации о закупке;

-требованиями к результату поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, указанными в техническом задании документации о закупке;

б) поставить товар, в соответствии с требованиями к упаковке и отгрузке, указанными в техническом задании документации о закупке;

в) поставить товары, выполнить работы, оказать услуги в месте(ах) поставки, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренном(ых) в техническом задании документации о закупке;

г) поставить товар, выполнить работы, оказать услуги в соответствии с условиями и порядком поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, указанными в техническом задании документации о закупке.

Согласно пояснениям Заказчика данная формулировка означает, что участник «априори» соглашается только с информацией, указанной в столбцах Е, G, H, I, J таблицы (Приложение №1.1 части 2 Требования к товарам). Однако, соответствие своей заявки столбцы F и K таблицы «Технические и функциональные характеристики Товара» и «Иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям Заказчика» участник должен декларировать самостоятельно, заполнив поля, предусмотренные в Техническом предложении.

Согласно п. 3.7.6.4 Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе: несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе: техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, заявка ООО «Техно-Групп» правомерно отклонена Заказчиком.

Довод Заявителя о том, что Заказчиком не было дано разъяснений положений документации является необоснованным ввиду следующего.

Заявитель указывает, что общество обратилось к Заказчику с требованием о разъяснении положений документации №184520 от 04.05.2021.

В соответствии с п.11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 11 п. 243 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения: формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно п. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 245 Положения о закупках предусмотрено, что участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Положением и документацией о конкурентной закупке, письменный запрос на разъяснение извещения и (или) документации о конкурентной закупке в сроки, установленные в документации.

В соответствии с п. 2.4 ч.2 Аукционной документации срок направления участниками запросов на разъяснение положений аукционной документации: с «26» апреля 2021г. по «27» апреля 2021г. (включительно). Дата начала срока

предоставления участникам разъяснений положений аукционной документации: «26» апреля 2021г. Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений аукционной документации: 23:59 часов московского времени «30» апреля 2021г.

Таким образом, участником был нарушен срок направления обращения о разъяснениях, установленный Аукционной документацией.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Техно-Групп» на действия заказчика – ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1942/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки СИЗ (извещение № 32110232901) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.