

28.07.2011 г. Благовещенск

(Решение в полном объеме изготовлено 02.08.2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <..> ,

в присутствии представителя муниципального заказчика – муниципальное общеобразовательное учреждение "Раздольненская средняя общеобразовательная школа имени Г.П.Котенко", <..> , действующей на основании прав по должности; <..> , действующей на основании доверенности № 176 от 28.07.2011;

представителя заявителя – ООО «ПО «Росса» <..> , действующего на основании прав по должности,

рассмотрела поступившую 22.07.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Производственное объединение «Росса» (далее – ООО «ПО «Росса») на действия муниципального заказчика - муниципальное общеобразовательное учреждение "Раздольненская средняя общеобразовательная школа имени Г.П.Котенко" (далее - МОУ "Раздольненская СОШ имени Г.П.Котенко") при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ в МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко" замена окон, ремонт туалетных комнат, замена полов в классах и коридорах, замена дверей, ремонт душевых в спортзале, ремонт гигиенической комнаты в столовой", объявленного извещением № 0323300068611000001 от 23.06.2011 на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»: www.sberbank-ast.ru, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: необоснованном отказе муниципального заказчика от размещения заказа.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки велась аудиозапись.

На заседании комиссии представитель ООО «ПО «Росса» пояснил:

23.06.2011 в сети «Интернет» в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ в МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко" замена окон, ремонт туалетных комнат, замена полов в классах и коридорах, замена дверей, ремонт душевых в спортзале, ремонт гигиенической комнаты в столовой". Начальная (максимальная) цена контракта 2 422 249 рублей. Дата окончания подачи заявок 04.07.2011.

04.07.2011 ООО «ПО «Росса» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме.

По окончании срока подачи заявок заявке ООО «ПО «Росса» был присвоен № 1. 04.07.2011 оператором электронной площадки в адрес ООО «ПО «Росса»

поступило уведомление об отправке заказчику вторых частей заявок в связи с признанием аукциона несостоявшимся.

Поэтому в связи с тем, что заявка ООО «ПО «Росса» была единственной, МОУ "Раздольненская СОШ имени Г.П.Котенко" должно было направить через оператора электронной площадки ООО «ПО «РОССА» проект муниципального контракта для подписания. Проект контракта в адрес ООО «ПО «Росса» не поступил.

20.07.2011 муниципальный заказчик - МОУ "Раздольненская СОШ имени Г.П.Котенко" опубликовало извещение об отказе от размещения заказа.

В связи с чем, по мнению заявителя, действия МОУ "Раздольненская СОШ имени Г.П.Котенко" по отказу от размещения заказа нарушают положения Закона о размещении заказов, нарушают права и законные интересы ООО «ПО «Росса», как участника, подавшего единственную заявку.

При этом, основанием для отказа от размещения заказа является ссылка на п. 6 ст. 45.1, которой Закон о размещении заказов не содержит.

На заседании комиссии представитель муниципального заказчика - МОУ «Раздольненская СОШ имени Г.П. Котенко» на доводы жалобы пояснил:

23.06.2011 МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» объявило открытый аукцион в электронной форме на выполнение ремонтных работ в МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» замена окон, ремонт туалетных комнат, замена полов в классах и коридорах, замена дверей, ремонт душевых в спортзале, ремонт гигиенической комнаты в столовой.

После вынесения решения о рассмотрении жалобы по делу № ЖМ-102/2011 и проведении Амурским УФАС России внеплановой проверки от 08.07.2011, с целью выполнения предписания по делу № ЖМ-102/2011 от 08.07.2011 были внесены изменения в условия открытого аукциона в электронной форме, объявленного извещением 0323300068611000001.

На момент приостановления данного аукциона заявка ООО ПО «Росса» была единственной и оператор электронной торговой площадки «Сбербанк АСТ» прислал в адрес Заказчика обе части заявки участника открытого аукциона в электронной форме ООО ПО «Росса» за № 1. После поступления данных частей заявок открытый аукцион в электронной форме был приостановлен.

Рассмотрение частей заявки ООО ПО «Росса» заказчиком не проводилось.

После вынесения решения и предписания по делу № ЖМ-102/2011 от 08.07.2011 МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» внесло изменения в документацию и условия открытого аукциона в соответствии с предписанием Амурского УФАС России продлило сроки окончания подачи заявок - до 25.07.2011.

19.07.2011 на основании докладной записки должностного лица отдела образования администрации Тамбовского района муниципальным заказчиком - МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» приняло решение об отмене открытого аукциона в электронной форме в соответствии с п. 6 ст. 41.5 Закона о размещении

заказов. Поводом для этого послужило не соблюдение муниципальным заказчиком ст. 15 Закона о размещении заказов в части размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Так как в 2011 году размещение иных заказов МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» не планируется, размещение вышеуказанного заказа не у субъектов малого предпринимательства будет являться нарушением ст. 15 Закона о размещении заказов и в последующем может привести к привлечению к административной ответственности.

Заказчик МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» не признавал ООО ПО «Росса» единственным участником открытого аукциона в электронной форме так как протокол аукционной комиссией не составлялся.

При техническом наборе извещения об отмене открытого аукциона в электронной форме сотрудником МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» при указании номера статьи Закона о размещении заказов была допущена описка. Поэтому основанием для отмены открытого аукциона в электронной форме следует считать ст. 41.5 Закона о размещении заказов. ООО «ПО «Росса» не обращалось к МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» за разъяснениями данного факта.

Оснований для заключения МОУ «Раздольненская СОШ им. Г.П. Котенко» с ООО ПО «Росса» муниципального контракта, по мнению муниципального заказчика, не имеется. Права ООО ПО «Росса», как единственного участника, не нарушены т.к. на момент отмены открытого аукциона, то есть на 19.07.2011, ООО ПО «Росса» не являлось единственным участником аукциона поскольку срок окончания заявок на момент отмены аукциона составлял 5 дней.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав стороны, изучив письменные пояснения, исследовав представленные на заседание материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

23.06.2011 в сети «Интернет» в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakurki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ в МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко" замена окон, ремонт туалетных комнат, замена полов в классах и коридорах, замена дверей, ремонт душевых в спортзале, ремонт гигиенической комнаты в столовой", № извещения 0323300068611000001. Начальная (максимальная) цена контракта – 2422249 рубля. Дата окончания подачи заявок – 04.07.2011, дата и время проведения аукциона - 11.07.2011 в 11:10.

Поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка (ООО «ПО «Росса»), оператор электронной площадки в соответствии с ч. 22 ст. 41.8 Закона о размещении заказов направил обе части заявок ООО «ПО «Росса» муниципальному заказчику.

01 июля 2011 года в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью «Дальвостокстрой» поступила жалоба (ЖМ-102/2011) на действия МОУ "Раздольненская СОШ имени Г.П.Котенко" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ в МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко" замена окон, ремонт туалетных комнат, замена полов в классах и коридорах, замена дверей, ремонт душевых в спортзале, ремонт гигиенической комнаты в столовой", объявленного извещением № 0323300068611000001 от 23.06.2011.

Уведомлением по делу ЖМ-102/2011 от 05.07.2011 оператору электронной площадки «Сбербанк-АСТ» и муниципальному заказчику - МОУ "Раздольненская СОШ имени Г.П.Котенко" было предписано процедуру размещения заказа по извещению № 0323300068611000001 от 23.06.2011 в части заключения контракта до проведения внеплановой проверки и принятия решения по существу приостановить.

05.07.2011 оператором электронной площадки опубликовано уведомление о приостановке процедуры размещения заказа в части заключения контракта.

По результатам рассмотрения жалобы ЖМ-102/2011 и проведения внеплановой проверки на основании решения муниципальному заказчику выдано предписание об устранении нарушений положений Закона о размещении заказов, которым МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко" предписано:

1. Внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме по извещению № 0323300068611000001 от 23.06.2011, устранив нарушения Закона о размещении заказов выявленные в ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки;
2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ в МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко", в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Предписание Амурского УФАС России было исполнено. Муниципальным заказчиком опубликовано извещение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционную документацию. Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе продлен и установлен 25.07.2011.

Частью 6 статьи 41.5 Закона о размещении заказов предусмотрено право Заказчика отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. Заказчик в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона размещает извещение об отказе от проведения открытого аукциона на официальном сайте.

20.07.2011, за пять дней до окончания срока подачи заявок на электронной торговой площадке и официальном сайте Российской Федерации размещено извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме, объявленного извещением № 0323300068611000001 от 23.06.2011.

В качестве основания для отказа п. 6 ст. 45.1 Закон о размещении заказов не содержит, что является опечаткой, допущенной Заказчиком.

Рассмотрев жалобу ООО «ПО «Росса», проведя в соответствии с ч. 4, 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку действий муниципального заказчика - муниципальное общеобразовательное учреждение "Раздольненская средняя общеобразовательная школа имени Г.П.Котенко" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ в МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко" замена окон, ремонт туалетных комнат, замена полов в классах и коридорах, замена дверей, ремонт душевых в спортзале, ремонт гигиенической комнаты в столовой", объявленного извещением № 0323300068611000001 от 23.06.2011, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «ПО «Росса» на действия муниципального заказчика – муниципальное общеобразовательное учреждение "Раздольненская средняя общеобразовательная школа имени Г.П.Котенко" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ в МОУ "Раздольненская СОШ им Г.П.Котенко" замена окон, ремонт туалетных комнат, замена полов в классах и коридорах, замена дверей, ремонт душевых в спортзале, ремонт гигиенической комнаты в столовой", объявленного извещением № 0323300068611000001 от 23.06.2011 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: