

Решение №РНП-48-115с/18 по результатам контрольного мероприятия

30 июля 2018 года г. Липецк

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Комиссией Липецкого УФАС России в составе:

заместитель председателя: <...> — заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

члены Комиссии: <...> — начальник отдела контроля закупок и торгов; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

проведена проверка документов и сведений на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность исполнителя, поступивших от заказчика – государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Лебедянский торгово-экономический техникум» об одностороннем отказе от исполнения контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений и уличных территорий, заключенного с ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» по итогам проведения электронного аукциона (реестровый номер <...>) (далее - электронный аукцион).

Проверка проведена в присутствии представителя заказчика - государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Лебедянский торгово-экономический техникум»: <...> (доверенность от 26.07.2018).

ООО «РЕГИОНСЕРВИС+», надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения материалов в рамках проведения проверки, на заседание Комиссии своих представителей не направило, обоснование причин неисполнения обязательств по контракту не представило. Проверка начата 18.07.2018, окончена 30.07.2018.

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

Комиссией Липецкого УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 17.07.2018, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе, от государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Лебедянский торгово-экономический техникум» (далее по тексту – заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи, в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного с ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» (далее по тексту также – исполнитель).

Присутствующий при проведении проверки представитель заказчика по факту одностороннего отказа от исполнения контракта пояснил, что 27.12.2017 между заказчиком и ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» был заключен контракт на оказание услуг по комплексной уборке помещений и уличных территорий (реестровый номер <...>) (далее - контракт). В связи с тем, что ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» прекратило осуществлять оказание услуги по контракту, заказчиком 24.05.2018 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в результате рассмотрения представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.11.2017 размещена документация об электронном аукционе на оказание услуг по комплексной уборке помещений и уличных территорий (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта – **1 023 333,33** рублей.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2017 победителем электронного аукциона признано ООО «РЕГИОНСЕРВИС+».

27.12.2017 между государственным областным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Лебедянский торгово-экономический техникум» и ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» был заключен контракт на оказание услуг по комплексной уборке помещений и уличных территорий (реестровый номер <...>).

По условиям рассматриваемого контракта подрядчик обязался оказывать заказчику услуги по комплексной уборке помещений и уличных территорий в соответствии с техническим заданием (приложение), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта, а заказчик принять и оплатить оказанные услуги на условиях настоящего контракта (пункт 1.1 контракта).

Пунктом 3.2 контракта установлено, что услуги должны оказываться в период с 09.01.2018 по 31.12.2018.

В силу пункта 4.1.1 контракта исполнитель обязан оказывать услуги в соответствии с условиями настоящего Контракта, требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации.

В техническом задании (приложение к контракту) установлены требования к оказываемым услугам, в частности предусмотрено, что исполнитель обязан оказывать комплекс услуг по уборке помещений и уличных территорий в корпусах 5 (пять) дней в неделю, услуги предоставляются по перечню работ, включая ежедневную и периодическую уборку.

При проведении проверки Комиссией установлено, что с 03.05.2018 услуги, предусмотренные контрактом, исполнителем не оказывались.

Данный факт подтверждается представленными заказчиком в материалы дела многочисленными докладными заведующего хозяйством на имя и.о. директора учреждения, а также актами о неоказании услуг по комплексной уборке помещений, которые составлялись комиссией заказчика ежедневно с 03.05.2018 по 14.05.2018.

Как пояснил представитель заказчика, присутствующий при проведении проверки, заказчиком были предприняты попытки связаться с исполнителем, по средствам телефонной связи и электронной почты, указанной в контракте, но ответа от исполнителя не поступило.

В силу [ч. 1 ст. 94](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и [Законом](#) о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из Федерального [закона](#) о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) Федерального закона о контрактной системе.

Согласно [статье 783](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит [статьям 779 - 782](#) настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг применяются также общие положения о подряде ([статьи 702 - 729](#)).

Согласно [пункту 2 статьи 450](#) ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть

изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.3. контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Установлено, что 24.05.2018 заказчиком, в связи с существенными нарушениями исполнителем условий контракта, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту.

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией Липецкого УФАС России из анализа документов, представленных заказчиком, установлено, что в соответствии с требованиями части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика от 24.05.2018 об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте единой информационной системы 24.05.2018.

Также, в этот же день, решение об одностороннем отказе от исполнения контракт было направлено заказчиком на адрес электронной почты исполнителя, указанный в контракте, а также по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Данное письмо вернулось заказчику 27.06.2018 с отметкой – истек срок хранения.

09.07.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещена информация о расторжении контракта.

Таким образом, вышеуказанный контракт расторгнут, в силу выше обозначенных положений Закона о контрактной системе и информации о его расторжении.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

В результате проверки предоставленных документов и информации на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «РЕГИОНСЕРВИС+», Комиссия считает, что сведения об ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» и его учредителе подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

В силу ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссией из анализа представленных документов установлено, что исполнителем с 03.05.2018 услуга по комплексной уборке помещений и уличных территорий фактически не оказывалась.

В соответствии с требованием части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Однако, из материалов дела не следует, что ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» предпринимались какие-либо меры для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от его исполнения.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, участник, участвуя в государственных и муниципальных закупках, осуществляя тем самым предпринимательскую деятельность, принимает на себя риски наступления неблагоприятных последствий, связанных с ведением данного вида деятельности. Исполнитель принимает на себя соответствующие обязанности, предусмотренные действующим законодательством, в том числе, Законом о контрактной системе и обязан знать требования этого законодательства (в том числе, в части, касающейся своевременного и качественного исполнения условий контракта).

Действуя в рамках заключения и исполнения государственного или муниципального контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов на общественные социально-экономические цели, что требует от него **большей** заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

В настоящем случае исполнитель не принял все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства, условий заключенного

контракта, не проявил необходимой внимательности и осмотрительности при осуществлении своей деятельности. Услуги, предусмотренные контрактом, исполнителем оказаны не были. Тем самым, он создал все условия для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

При указанных выше обстоятельствах, включение сведений об участнике закупки (в данном случае ООО «РЕГИОНСЕРВИС+»), в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением данным исполнителем условий контракта, является необходимой мерой государственного регулирования правоотношений, возникающих в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой воздействия, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязательств.

Согласно ч.2 ст.94 Закона о контрактной системе, поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта к установленному контракту сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом.

Как было уже указано выше, юридическое лицо, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к одностороннему отказу заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контракта.

Процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные Законом о контрактной системе, имеют своей целью обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах (работах, услугах) и завершаются заключением контракта.

При этом, заказчик, планируя свою закупочную деятельность, рассчитывает на его качественное исполнение в установленные сроки.

Однако, подобные действия исполнителей контрактов не приводят к достижению заказчиками целей осуществления закупок, эффективного использования бюджетных средств, влекут за собой срывы сроков выполнения работ, необходимых для реализации государственных полномочий и функций. При этом, поставщик не обеспечил соблюдение прав и законных интересов заказчика относительно условий исполнения контракта, в рамках которого предусматривается эффективное использование бюджетных средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по исполнению контрактов.

Анализ статьи 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод о том, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч.1 ст.1 названного Федерального закона, по обеспечению государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, и следовательно, является механизмом защиты заказчика от действий недобросовестных поставщиков.

В рассматриваемом случае ООО «РЕГИОНСЕРВИС+», не были предприняты необходимые и разумные меры для надлежащего исполнения контракта, в поведении подрядчика наличествуют признаки его недобросовестности и включение общества в реестр недобросовестных поставщиков в настоящем случае является мерой его ответственности, поскольку обеспечивает как реализацию цели ведения такого реестра, так и требований ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе и является соразмерной.

Таким образом, с учетом оценки фактических обстоятельств дела и представленных доказательств в их совокупности, а также учитывая вышеуказанные нормы Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что в данном случае имеются законные основания для принятия решения о включении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия, руководствуясь ст.104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика - государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Лебединский торгово-экономический техникум» от исполнения контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений и уличных территорий, реестровый номер <...> , заключенного с ООО «РЕГИОНСЕРВИС+», включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года сведения об участнике закупки и его учредителе (генеральном директоре):

- общество с ограниченной ответственностью «РЕГИОНСЕРВИС+», (ИНН 4826130120, КПП 482601001, ОГРН 1174827002020, место нахождения: 398902, Липецкая область, город Липецк, улица Ударников, дом 90/1, офис 27);

- учредитель (генеральный директор) – <...> (ИНН <...>);

- дата проведения электронного аукциона – 11.12.2017;

- предмет контракта — оказание услуг по комплексной уборке помещений и уличных территорий;

- цена контракта – 707 899 рубля 74 копейки;

- основания и дата расторжения контракта - решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 24.05.2018, дата расторжения контракта - 09.07.2018.

2. Датой включения сведений об ООО «РЕГИОНСЕРВИС+» и его учредителе (генеральном директоре) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.