

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Кожемяко Н.А., рассмотрев протокол № 2022/02 от 13.12.2018 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее – КРФ об АП) и материалы дела № 2022/02, возбужденного в отношении начальника Неклиновского района электрических сетей производственного отделения «Юго-Западные электрические сети» филиала ПАО – Александра Александровича,

#### УСТАНОВИЛ:

В Ростовское УФАС России поступило обращение ИП Л.А., (также аналогичное обращение было перенаправлено из ФАС России) о неправомерных, по мнению заявителя, действиях ПАО, выразившихся в нарушении нормативно-установленного срока осуществления технологического присоединения к электрическим сетям гидравлических сооружений рыбоводного участка, расположенного по адресу: Ростовская обл., Неклиновский р-н, водохранилище на б. Вонючая (б. Каменоватая), правый приток р. Мокрый Еланчик в 0, 361 км на Северо-Запад от с. Ефремовка.

07.02.2018г. между ПАО и ИП Л.А., заключен договор №61-1-17-00349169 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям гидравлических сооружений рыбоводного участка, расположенного по адресу: Ростовская обл., Неклиновский р-н, водохранилище на б. Вонючая (б. Каменоватая), правый приток р. Мокрый Еланчик в 0, 361 км на Северо-Запад от с. Ефремовка.

Пунктом 5 договора установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 6 месяцев со дня заключения договора.

Таким образом, сетевая организация обязана была исполнить мероприятия по технологическому присоединению до 07.08.2018 г.

17.07.2018г. ИП Л.А. направила в адрес ПАО письмо с просьбой уточнить срок технологического присоединения к электрическим сетям гидравлических сооружений рыбоводного участка, расположенного по адресу: Ростовская обл., Неклиновский р-н, водохранилище на б. Вонючая (б. Каменоватая), правый приток р. Мокрый Еланчик в 0, 361 км на Северо-Запад от с. Ефремовка.

22.08.2018г. строительство во исполнение мероприятий по договору от 07.02.2018г., заключенному между ПАО и ИП Л.А. было выполнено.

Следовательно, ПАО нарушило срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению заявителя.

Согласно пояснениям ПАО, представленным в Ростовское УФАС России «со стороны ПАО имела место задержка строительства вследствие затянувшегося согласования планы трассы».

В соответствии с [пунктом 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила №861).

В соответствии с п. 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Пунктом 7 Правил №861 установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя. В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил, а также в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений [пунктов 18\(1\) - 18\(4\)](#) настоящих Правил не требуется;

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого

хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено"). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно [приложению N 1](#), а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в [пункте 14\(2\)](#) настоящих Правил).

В силу п. 16 Правил №861 одним из существенных условий договора является срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора.

Пунктом 5 договора от 07.02.2018г., установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 6 месяцев со дня заключения договора.

Так, ПАО необходимо было выполнить мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям гидравлических сооружений рыбоводного участка, расположенного по адресу: Ростовская обл., Неклиновский р-н, водохранилище на б. Вонючая (б. Каменоватая), правый приток р. Мокрый Еланчик в 0,361 км на Северо-Запад от с. Ефремовка в срок до 07.08.2018г.

Таким образом, в рассматриваемом случае, ПАО нарушило положение [Правил N 861](#) в части осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя в шестимесячный срок, следовательно, ПАО нарушило нормативно-установленный срок на 14 дней.

Данный вывод также нашел свое отражение в судебной практике – решение Арбитражного суда Ростовской области от 19.12.2018 года по делу № А53-34103/2018.

В соответствии со ст. 2.4. КРФ об АП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пояснениям ПАО, начальником Неклиновского района электрических сетей производственного отделения «Южные электрические сети» филиала ПАО Александром Александровичем не были приняты меры по недопущению нарушения законодательства.

Согласно «Типового положения о районе электрических сетей филиала ОАО, утвержденного 09.08.2011 года, в обязанности начальника района электрических сетей входит обеспечение выполнения структурными подразделениями всех целей, задач и функций, указанных в разделах 2 и 3 данного положения, так п. 12.1 раздела 3 предусмотрена функция приема заявок от потребителей на осуществление технологического присоединения, а также контроль за их исполнением.

Доказательств невозможности соблюдения начальником Неклиновского района электрических сетей филиала ПАО А.А. приведенных требований Закона, которые он не мог предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Действия А.А. подлежат квалификации по части 1 статьи 9.21 КРФ об АП.

В силу ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Процедура рассмотрения административного дела соблюдена.

Приглашение для участия в составлении протокола об административном правонарушении, статьей 9.21 КРФ об АП, было получено заблаговременно, что подтверждается материалами дела.

Протокол составлен в присутствии А.А. и вручен ему лично.

Определением от 28.02.2019 г. (исх. 2773/02 от 01.03.2019 г.) дело назначено на 25.04.2019 г.

25.04.2019 г. дело № 2022/02 рассмотрено в присутствии А.А.

Годичный срок давности привлечения к административной ответственности, определенный ст. 4.5 КоАП, не истек.

Место совершения правонарушения: Ростовская обл., Неклиновский р-н.

Время совершения правонарушения: 08.08.2018г.

Оценивая возможность применения ст. 2.9 КРФ об АП, заместитель руководителя Ростовского УФАС России, приходит к выводу о том, что совершенное правонарушение не может быть признано малозначительным.

Вышеуказанное административное правонарушение не может быть признано малозначительным, т.к., во-первых, его последствиями являются причинение вреда заявителю.

Во-вторых, нарушение Правил создало угрозу причинения вреда общественным

отношениям, обществу и государству.

Юридическим выражением признака общественной опасности административного правонарушения является противоправность. Государство, признавая то или иное действие либо бездействие общественно опасным, устанавливает правовые запреты на их совершение. Противоправность состоит в том, что совершенные действия (бездействие), запрещенные Правилами.

Таким образом, противоправность вышеназванных действий подчеркивается также тем, что, указанное правонарушение противоречит не только нормам административного права, но и другим отраслям права.

На основании изложенного, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, руководствуясь статьями 4.1, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КРФ об АП,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать начальника Неклиновского района электрических сетей производственного отделения «Юго-Западные электрические сети» филиала ПАО – Александра Александровича .) нарушившим ч.1 ст.9.21 КРФ об АП.

2. Назначить наказание начальнику Неклиновского района электрических сетей производственного отделения «Юго-Западные электрические сети» филиала ПАО – Александру Александровичу в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в отделении Ростова-на-Дону г. Ростова-на-Дону; БИК 046015001. Получатель: УФК по Ростовской области (Ростовское УФАС России) ИНН 6163030500. КПП 616301001.

Код бюджетной классификации 16111602010016000140

ОКТМО 60701000

УИН 16165042900001599928

Основание платежа - Постановление Ростовского УФАС России № 2022/02.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (863) 240-99-59 или на электронную почту Ростовского УФАС: to61@fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КРФ об АП, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) или [1.3](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В силу ч. 5 ст. 3.5 КРФ об АП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 20.25 КРФ об АП, неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КРФ об АП, а также частью 1 статьи 30.3 КРФ об АП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в уполномоченный соответствующим нормативным правовым актом Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или соглашением о передаче осуществления части полномочий федеральный орган исполнительной власти либо в арбитражный суд Ростовской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КРФ об АП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.