

РЕШЕНИЕ № 63-18.1-2017

13.07.2017 года
Ставрополь

город

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич,
заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Томиленко Сергей Юрьевич – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Хаджебиеков Руслан Шабанович – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии представителей Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края – <.....> и <.....>.

При участии президента Ставропольской региональной общественной организации «Спортивно-технический клуб «Акватория» – <.....>.

Рассмотрев жалобу Ставропольской региональной общественной организации «Спортивно-технический клуб «Акватория» на действия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края при проведении аукциона № 240417/0842640/01, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба Ставропольской региональной общественной организации «Спортивно-технический клуб «Акватория» для рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края. Из содержания жалобы следует, что при проведении аукциона № 240417/0842640/01, организатор торгов нарушил требования пункта 38 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», а именно не указал в Протоколе № 01 от 24.05.2017 года имен заявителей.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, информация о поступлении жалоб размещена на сайте www.stavropol.fas.gov.ru и сайте www.torgi.gov.ru.

Рассмотрение жалобы было назначено на 04.07.2017 года на 10 часов 00 минут.

Рассмотрение жалобы было отложено на 13.07.2017 года.

Президент Ставропольской региональной общественной организации «Спортивно-технический клуб «Акватория» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края возражали против доводов заявителя. Указали, что в оригинале Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 01 от 24.05.2017 года указана вся необходимая информация. На сайте <https://torgi.gov.ru> размещен Протокол № 01 от 24.05.2017 года размещен без указания персональных имен заявителей (физических лиц и индивидуальных предпринимателей). Это было сделано с учетом требований статьи 7 Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

24.04.2017 года официальном сайте <https://torgi.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении аукциона. На аукцион выставлен участок акватории водного объекта – водохранилище Красное. Местоположение: Ставропольский край, Андроповский р-н, Каскадный п, в 1,5 км на ЮВ от пос. Каскадный Андроповского района Ставропольского края. Географические координаты опорных точек границы участка акватории водного объекта: 1 - N44036'17,22" E42014'54,53"; 2 - N44036'26,24" E42014'58,14"; 3 - N44036'23,99" E42015'11,46"; 4 - N44036'14,23" E42015'08,30".

Согласно Протокола рассмотрения заявок № 01 от 24.05.2017 года на участие в аукционе подано 10 заявок:

- Ставропольская региональная общественная организация «Спортивно-технический клуб «Акватория»;

- Индивидуальный предприниматель <.....>;

- <.....>;

- <.....>;

- <.....>;

- <.....>;

- <.....>;

- <.....>;

- <.....>;

- <.....>.

Все заявки признаны соответствующими, а участники допущены к участию. На сайте размещен Протокол № 01 от 24.05.2017 года, в котором, вместо наименований участников написано: «физ. лицо», «индивидуальный предприниматель» и без указания места жительства.

Согласно Протокола открытого аукциона № 01 от 23.06.2017 года, участие в аукционе приняли 10 допущенных участников. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано <.....>. Предпоследнее предложение – представителем по доверенности от имени ИП <.....> <.....>. На сайте размещен Протокол № 01 от 23.06.2017 года, который содержал всю информацию об участниках,

в том числе наименование участника и его место жительства.

Комиссией отмечается, что порядок проведения аукциона регламентируется Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (вместе с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», «Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования»).

Согласно пункта 36 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230, комиссия ведет протокол рассмотрения заявок. Комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил. Срок рассмотрения заявок не может превышать 5 дней с даты окончания подачи заявок. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе. Протокол рассмотрения заявок размещается организатором аукциона на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно пункта 38 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230, Протокол рассмотрения заявок должен содержать:

- а) все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) заявителей;
- б) дату подачи заявок;
- в) сведения о внесенных задатках;
- г) все отозванные заявки;
- д) имена (наименования) заявителей, признанных участниками аукциона;
- е) имена (наименования) заявителей, которым было отказано в признании их участниками аукциона, с указанием причин такого отказа.

На основании вышеизложенного, Комиссия отметит, что оригинал

Протокола рассмотрения заявок № 01 от 24.05.2017 года содержит всю необходимую информацию, предусмотренную пунктом 38 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230. Но, на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, Протокол рассмотрения заявок № 01 от 24.05.2017 года размещен без информации, предусмотренной подпунктом «а» пункта 38 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230.

Каких-либо ссылок на Федеральный закон от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» в Постановлении Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230 не содержится.

Комиссией отмечается, что Протокол открытого аукциона № 01 от 23.06.2017 года (в том числе размещенный на официальном сайте) содержит персональные данные участников. Представители Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края отказались давать пояснения о причинах не применения в данном случае требований Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Комиссией также был проанализирован официальный сайт <https://torgi.gov.ru>, по результатам, которого установлено, что Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края ранее при проведении аналогичных аукционов указывало наименование участников в полном объеме. В других субъектах, соответствующие органы при проведении торгов также указывают в протоколах информацию в полном объеме.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу, что при проведении открытого аукциона 240417/0842640/01 по приобретению права заключения договора водопользования участком акватории водного объекта – водохранилище Красное, площадью 0,09 км², расположенного в 1,5 км на ЮВ от пос. Каскадный Андроповского района Ставропольского края, для использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края были допущены нарушения требований пунктов 36, 38 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230.

Ссылка на Федеральный закон от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», Комиссией отклоняется.

Таким образом, жалоба Ставропольской региональной

общественной организации «Спортивно-технический клуб «Акватория» является обоснованной.

Каких-либо иных нарушений, которые бы могли привести к ограничению конкуренции не установлено.

С учетом того, что к участию в аукционе были допущены все участники, все участники были извещены о времени и месте проведения аукциона, на аукцион явились все участники и имели возможность делать ценовые предложения, Комиссия приходит к выводу, что допущенные Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края процессуальные нарушения не привели к ограничению конкуренции и не оказали влияния на результаты аукциона, в связи с чем основания для выдачи предписания об отмене итогов аукциона отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 16, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1) Признать жалобу Ставропольской региональной общественной организации «Спортивно-технический клуб «Акватория» на действия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края при проведении открытого аукциона 240417/0842640/01 по приобретению права заключения договора водопользования участком акватории водного объекта – водохранилище Красное, площадью 0,09 км², расположенного в 1,5 км на ЮВ от пос. Каскадный Андроповского района Ставропольского края, для использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей – обоснованной.