ООО «Селяночка»

456407, Челябинская обл.,

Чебаркульский р-н, с. Варламово,

ул. Кирова, 13А

РЕШЕНИЕ

о возврате жалобы № 960-ж/2021

08 декабря 2021 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	-	заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского

УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Селяночка» (далее – заявитель) на действия ФГБОУ ВО «УРАЛГУФК», совершенные при проведении закупки № 200905972121100057 на поставку бумаги для офисной техники, размещенной посредством функционала единого агрегатора торговли «Березка»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если она не соответствует требованиям, установленным статьей 105 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) субъектов контроля в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через пять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (в случае осуществления закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона) и т.д. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении заявок на участие в закупке товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) субъектов контроля осуществляется только в судебном порядке.

Согласно части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка товара в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей и т.д.

Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р утвержден перечень операторов электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, частью 11 статьи 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В указанном перечне содержится информация о следующих операторах электронных площадок:

1. Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики

Татарстан»

2. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»

3. Акционерное общество «Российский аукционный дом»

4. Акционерное общество «ТЭК – Торг»

5. Акционерное общество «Электронные торговые системы»

6. Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»

7. Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер»

8. Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ».

Как следует из содержания жалобы заявителя, рассматриваемая закупка осуществляется с использованием функционала единого агрегатора торговли «Березка».

При этом, единый агрегатор торговли «Березка» отсутствует в перечне операторов электронных площадок, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р. Следовательно, Комиссии не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что рассматриваемая закупка № 2009059721211000057 приравнивается к закупке, осуществляемой по части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что в силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок включает в себя участников контрактной системы в сфере закупок, к которым в том числе относятся единая информационная система и операторы электронных площадок, вместе с тем порядок осуществления деятельности единого агрегатора торговли «Березка» не входит в сферу регулировании законодательства о контрактной системе.

Статьей 105 Закона о контрактной системе не предусмотрен контроль в отношении закупок, которые проводятся с использованием единого агрегатора торговли «Березка».

Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» и Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» на данный момент не определены полномочия Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации в части осуществления контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере

закупок при проведении заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием единого агрегатора торговли «Березка».

Следовательно, указанные заявителем действия заказчика при осуществлении закупки посредством функционала единого агрегатора торговли «Березка» не могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе.

Дополнительно Комиссия антимонопольного органа отмечает, что, исходя из содержания части 13 статьи 93 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупок, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, обеспечивается доступность информации обо всех предварительных предложениях, размещенных участниками закупок на всех электронных площадках, посредством информационного взаимодействия с единой информационной системой. Требования к такому информационному взаимодействию устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в настоящее время Правительством Российской Федерации не установлены требования к информационному взаимодействию всех электронных площадок с единой информационной системой при осуществлении закупок, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Более того, в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ положения части 13 статьи 93 подлежат применению с 01.01.2023.

Исходя из изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе.

РЕШИЛА:

Возвратить жалобу ООО «Селяночка» на действия ФГБОУ ВО «УРАЛГУФК», совершенные при проведении закупки № 200905972121100057 на поставку бумаги для офисной техники, размещенной посредством функционала единого агрегатора торговли «Березка».

В соответствии с частью 14 статьи 105 Закона о контрактной системе решение о возврате жалобы может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

2021-17927