

Решение
по делу №06/728-17
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

10.04.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Заказчика А. А. Галдиной (по доверенности);

представители общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом СВТ» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились,

рассмотрев жалобу Заявителя от 23.03.2017 №077 (вх. №771/09 от 31.03.2017) на действия Заказчика, Закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Поставка рельс Р-65 100 м» (извещение №31604618317) (далее – Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении Конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, Закупочной комиссии Заказчика, не исполнивших предписание Крымского УФАС России от 29.03.2017 по делу №06/329-17 и принявшего неправомерное решение об отмене процедуры закупки.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 03.04.2017 №06/2558, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик, Закупочная комиссия Заказчика руководствовалась положениями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога», утвержденным приказом ФГУП «КЖД» от 25.02.2016 №ВР-68/Н (с изменениями) (далее - Положение о закупках), Конкурсной документацией.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положением о закупках предусмотрен такой способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как открытый конкурс в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 29.12.2016, изменения — 18.01.2017, 20.01.2017;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) дата и время окончания подачи заявок: 07.02.2017 в 13:00; дата и время рассмотрения заявок: 10.02.2017 в 18:00; дата и время подведения итогов: 14.02.2017 в 18:00;

4) начальная (максимальная) цена договора – 334 620 520,00 рублей;

5) на участие в Конкурсе поданы 3 заявки, из них 2 заявки признаны не соответствующими Конкурсной документации;

6) принято решение заключить договор с победителем Конкурса - ФГУП ИЦ «СПЕКТР».

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Комиссией установлено, что 01.03.2017 Комиссией Крымского УФАС России принято решение по делу №06/329-17 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом СВТ» на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении Конкурса, неправомерно отказавшей Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. Жалоба признана обоснованной. По итогам рассмотрения Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика выдано предписание от 01.03.2017 по делу №06/329-17:

- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №41968 от 13.02.2017 (далее - Протокол), уведомить участников, подавших заявки на участие в Конкурсе об отмене Протокола и разместить информацию об отмене Протокола на официальном сайте;

- назначить новую дату и время рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, новую дату и время подведения итогов Конкурса, а также разместить данную информацию на официальном сайте;

- уведомить участников, подавших заявки на участие в Конкурсе о новых дате и времени рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе и подведения итогов Конкурса;

- рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе и осуществить дальнейшее определение победителя

в соответствии с требованиями Конкурсной документации, Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» и с учетом решения от 01.03.2017 по делу №06/329-17;

- исполнить настоящее предписание и в срок до 24.03.2017 предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания.

Комиссия, изучив материалы, предоставленные Заказчиком, и информацию, размещенную Заказчиком на официальном сайте, не установила наличия подтверждения исполнения Заказчиком предписания Комиссии Крымского УФАС России от 01.03.2017 по делу №06/329-17, в частности, в ЕИС отсутствует информация об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения заявок участников и подведения итогов, отсутствует подтверждение уведомления участников, подавших заявки на участие в Конкурсе, о вышеуказанных действиях Заказчика согласно предписанию.

При этом, Заказчик 21.03.2017 разместил на официальном сайте Протокол заседания закупочной комиссии от 17.03.2017, согласно которому принято решение: «Отменить процедуру закупки № 41968 Поставка рельсов Р-65 ДТ-350 100 метров» (цитата).

В соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа.

Учитывая изложенное, бездействие Заказчика по невыполнению в установленный срок требований предписания Комиссии Крымского УФАС России от 01.03.2017 по делу №06/329-17 содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя нашли свое подтверждение.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика, Закупочную комиссию Заказчика не исполнившими требования предписания Комиссии Крымского УФАС России.
3. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

4. Передать материалы дела №06/728-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 03.04.2017 №06/2558.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
по делу №06/728-17
об устранении нарушений
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.04.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 10.04.2017 по делу №06/728-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 23.03.2017 №077 (вх. №771/09 от 31.03.2017) на действия Заказчика, Закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Поставка рельс Р-65 100 м» (извещение №31604618317) (далее – Конкурс), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика исполнить предписание Комиссии Крымского УФАС России от 01.03.2017 по делу №06/329-17.

2. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки исполнить настоящее предписание и в срок до 12.05.2017 предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

3. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 03.04.2017 №06/2558.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.