

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-437/14

11 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие "Ленсвет" (далее – Организатор торгов, СПб ГУП «Ленсвет»)

-Степанов С.В. по доверенности,

-Конева А.А. по доверенности,

-Эшба Л.Ю. по доверенности,

ООО «Росгосстрах» (далее – Заявитель)

Якомович И.К. - по доверенности,

Беспалая О.С. - по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.10.2014 № 25019) ООО «Росгосстрах» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (извещение № 31401600950) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 октября 2014 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликовано извещение №31401600950 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (далее – Открытый конкурс), включая конкурсную документацию для проведения Открытого конкурса (далее – Конкурсная документация).

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд СПб ГУП «Ленсвет», утвержденным Директором СПб ГУП «Ленсвет» 01.10.2013 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120007691, Конкурсной документацией.

| № п/п | Наименование                                                         | Значение                                                         |
|-------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Начальная (максимальная) цена                                        | 1 401 820,00 руб.                                                |
| 2.    | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)            | 14.10.2014                                                       |
| 3.    | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 05.11.2014 в 12:00 (МСК)                                         |
| 4.    | Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)   | 07.11.2014 в 12:00 (МСК)                                         |
| 5.    | Место рассмотрения и оценки заявок                                   | 190068, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д.25 лит. А, каб. 311 |

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов - СПб ГУП «Ленсвет» при организации Открытого конкурса, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении критериев оценки заявок участников Открытого конкурса, которые создают преимущества для одного участника рынка страховых услуг и приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Доводы жалобы:

В соответствии с подпунктом 10.1 пункта 10 Тома 2 Конкурсной документации оценка и сопоставление заявок, признанных отвечающими требованиям Конкурсной документации, производится на основе совокупности критериев применением бальных методов, по следующим критериям:

**Критерии оценки**

**Порядок присвоения баллов**

**Показатель по критерию «Цена договора»**

Цена договора

Указан в п.10.2

**Показатели по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса»**

Более 15 млрд — 100 баллов

1. Размер оплаченного уставного капитала (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за последний отчетный год)

От 10 до 15 млрд (включительно) — 50 баллов

От 5 до 10 млрд (включительно) – 30 баллов

Менее 5 млрд – 0 баллов  
Более 20 лет – 100 баллов;

2. Опыт работы на рынке страховых услуг

От 10 до 20 лет (включительно) – 50 баллов;

От 5 до 10 лет (включительно) – 30 баллов;

менее 5 лет – 0 баллов.  
Более 30 – 100 баллов;

3. Перечень клиентов компаний, численностью застрахованных более 200 человек в 2013 году.

От 10 до 30 (включительно) – 50 баллов;

От 2 до 10 (включительно) – 30 баллов;

Менее 2-х – 0 баллов.

4. Дополнительные услуги, предлагаемые участником:

а) наличие персонального менеджера;

Предоставляются полностью – 100 баллов;

б) наличие круглосуточной диспетчерской службы;

Предоставляются частично – 50 баллов;

в) осуществление Страховщиком сбора недостающих медицинских документов при урегулировании убытков.

Не предоставляются – 0 баллов.

Более 75 млрд. руб. – 100 баллов;

5. Объем страховых резервов (перестраховочная защита) (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за последний отчетный год)

От 35 до 75 млрд. руб. (включительно) – 50 баллов;

От 10 до 35 млрд. руб. (включительно) – 30 баллов;

Менее 10 млрд – 0 баллов.

- A++ и AAA – 100 баллов;

- A++ или AAA – 50 баллов;

- A+ или AA – 30 баллов

- ниже A+ или AA – 0 баллов.

6. Рейтинг страховой организации- участника размещения заказа (подтверждается предоставлением копии свидетельства рейтингового агентства «национальное рейтинговое агентство» или «Эксперт РА»)

7. Размер собранной страховой

премии по добровольному личному страхованию (подтверждается данными формы статистической отчетности №1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за последний отчетный год)

Более 25 млрд — 100 баллов  
От 15 до 25 млрд — 50 баллов  
От 5 до 15 млрд – 30 баллов  
Менее 5 млрд – 0 баллов

Суммарный балл по каждой оцениваемой заявке не должен превышать **1000 баллов**.

Заявитель проанализировал информацию об итогах деятельности страховых компаний за 2013 год, размещенную в открытых источниках информации (сайт ЦБ РФ [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)), и сделал выводы о том, максимальное количество по трем подкритериям («1.Размер оплаченного уставного капитала» «5.Объем страховых резервов (перестраховочная защита» и «7.Размер собранной страховой премии по добровольному личному страхованию») может получить только ОАО «СОГАЗ».

Заявитель считает, что подкритерии 1,5 и 7 критерия оценки «качество услуг и квалификация участника конкурса» имеют существенный вес (300 баллов в совокупности) в оценке заявок участников Открытого конкурса и то, что Организатор торгов использует вышеуказанные подкритерии, приводит к ограничению конкуренции.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу Заявителя.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС в заседании обнаружила на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет План закупок СПб ГУП «Ленсвет» (на момент заседания Комиссии он был доступен по ссылке <http://zakupki.gov.ru/223/plan/public/plan/info/actual-documents.html?planId=29422&planInfold=244070&versioned=&activeTab=1&epz=true>) однако в нем не содержалась информация о проведении процедуры Открытого конкурса (извещение № 31401600950) в 2014 году. Размещенный План закупок СПб ГУП «Ленсвет» от 09.07.2014, на момент заседания Комиссии содержал информацию о закупках СПб ГУП «Ленсвет» до октября 2014 года включительно.

В части 2 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено: «Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила нарушение части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в размещении Организатором торгов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет Плана закупок СПб ГУП «Ленсвет» не содержащего информации об открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (извещение № 31401600950).

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Ленсвет» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Порядок оценки и сопоставления заявок, установленный на основании Положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана Конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления должна быть указана значимость каждого критерия, предъявляемого к участнику конкурса. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 5.6. Положения о закупках СПб ГУП «Ленсвет» Конкурсная документация содержит критерии оценки конкурсных заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе (пункт 10 Тома 2 Конкурсной документации).

Критерии:

-«Цена договора» (максимальное значение 300 баллов);

-«качество услуг и квалификация участника конкурса» (максимальное значение 700 баллов).

В состав критерия «качество услуг и квалификация участника конкурса» входят подкритерии с максимальным значением оценки 100 баллов по каждому:

-1. Размер оплаченного уставного капитала;

-2. Опыт работы на рынке страховых услуг;

-3. Перечень клиентов компаний, численностью застрахованных более 200 человек в

2013 году;

-4.Дополнительные услуги, предлагаемые участником;

-5.Объем страховых резервов (перестраховочная защита);

-6.Рейтинг страховой организации-участника размещения заказа;

-7.Размер собранной страховой премии по добровольному личному страхованию.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений Организатором торгов порядка организации Открытого конкурса в установлении подкритериев 1 «Размер оплаченного уставного капитала», 5 «Объем страховых резервов (перестраховочная защита)» и 7 «Размер собранной страховой премии по добровольному личному страхованию» оценки заявок для расчета критерия «качество услуг и квалификация участника конкурса».

3.Рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» (от 30.10.2014 № 25019) на действия Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (извещение № 31401600950), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях СПб ГУП «Ленсвет» нарушений Закона № 223-ФЗ в части порядка организации Открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» (от 30.10.2014 № 25019) на действия Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (извещение № 31401600950), необоснованной.

2. Признать нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в размещении Организатором торгов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет Плана закупок СПб ГУП «Ленсвет», не содержащего информации об открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица СПб ГУП

«Ленсвет».

4. Передать жалобу ООО «Росгосстрах» в профильный отдел Санкт-Петербургского УФАС России для установления в действиях Заказчика признаков нарушения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии  
Даниловская

Е.С.

П.Ю. Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.