

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 7/а

об административном правонарушении

18.05.2017 г.

г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 05.05.2017г. № 7/а и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по доверенности.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления ИП 1(вх.№712 от 10.03.2017г.), физического лиц А, Х (вх.№962 от 30.03.2017 г.), (вх.№969 от 31.03.2017г.) на бездействия филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по неосуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации в установленные сроки.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

А, Х являются физическими лицами, ИП является главой крестьянского (фермерского) хозяйства, зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя и согласно Правилам №861 относятся к заявителям, указанным в пунктах 12(1) и 14 (технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических лиц, максимальной мощностью до 15 кВт включительно, технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических лиц, максимальной мощностью до 150 кВт включительно).

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в рамках заключенного договора:

- №20.0400.1902.15 от 22.12.2015г. с ИП взял на себя обязательства по технологическому присоединению магазина,

- №20.0400.1685.15 от 10.11.2015г. с Х. взял на себя обязательства по технологическому присоединению жилого дома,

- №20.0400.1302.14 от 18.11.2014г. с А взял на себя обязательства по технологическому присоединению жилого дома.

Подпунктом б) пункта 16 Правил №861 установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил №861, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Учитывая дату заключения договоров, то конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, является 22.06.2016г. (для ИП), 18.05.2015 г. (для А), 10.05.2016 г.(для Х).

На дату обращения Х (22.03.2017г.), А (24.03.2017г.), ИП (10.03.2017г.) в УФАС по РА технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей сетевой организацией не осуществлено.

Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не соблюдены сроки технологического присоединения энергопринимающих устройств Х, А, ИП, предусмотренные подпунктом б) пункта 16 Правил № 861.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Несоблюдение установленного подпунктом б) пункта 16 Правил № 861 срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП, А, Х к электрическим сетям сетевой организации, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в адрес УФАС по РА представлены пояснения (вх.№1329 от 24.04.2017г.) по данному административному делу.

Согласно пояснениям сетевая организация выполнила мероприятия, предусмотренные пунктом 10 технических условий, являющихся приложением к договору № 20.0400.1902.15 от 22.12.2015 года (ИП), договору № 20.0400.1685.15 от 10.11.2015 г. (Х), договору №20.000.1302.14 от 18.11.2014 (А). Об исполнении мероприятий со стороны сетевой организации заявителям были направлены уведомительные письма (копии прилагаются). Также, сетевая организация пояснила, что фактическое присоединение к электрическим сетям жилого дома Х было осуществлено 30.03.2017 года после выполнения им мероприятий со своей стороны (копия акта прилагается к пояснениям). В связи с тем, что филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятия по технологическому присоединению объектов заявителей выполнены до вынесения

определения о возбуждении дела № 7/а от 10.04.2017 года и, поскольку, заявителями были отозваны ранее поданные заявления, сетевая организация полагает, что оснований привлечения к административной ответственности не усматривается, просит ограничиться вынесением замечания.

Доводы филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», должностное лицо УФАС по РА считает необоснованными по следующим основаниям.

В адрес УФАС по РА поступили заявления об отзыве ранее поданных заявлений: 30.03.2017г. от А (вх.№962), 31.03.2017 г. от Х (вх.№969), 31.03.2017 г. от ИП (вх.№912). В указанных заявлениях заявители указывали, что отзывают свои заявления в связи с решением проблемы.

Однако, в силу статьи 24.5 КоАП РФ отзыв заявления не является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Установленный подпунктом б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям является императивным. Правилами №861 не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя в сроки, установленные пунктом 16 Правил №861.

В связи с чем, представленные сетевой организацией уведомления о выполнении мероприятий по технологическому присоединению, направленные заявителям (уведомление от 29.03.2017г. №1.11/885-исх направлено Х, уведомление от 29.03.2017г. №1.11/886-исх направлено А, уведомление от 29.03.2017г. №1.11/887-исх направлено ИП) не свидетельствуют о выполнении данных мероприятий в установленные подпунктом б) пункта 16 Правил №861 сроки, так как составлены после их истечения (22.06.2016г. по ИП, 18.05.2015г. по А, 10.05.2016 г. по Х).

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены документы, свидетельствующие о том, что у Филиала отсутствовала возможность для соблюдения подпункта б) пункта 16 Правил №861 и были предприняты все зависящие от Филиала меры по исполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП, Х, А к электрическим сетям в установленные сроки.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части не соблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП, А, Х к электрическим сетям сетевой организации.

По результатам проведенного административного расследования 05.05.2017г. составлен протокол об административном правонарушении № 7/а в отношении юридического лица ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети».

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО

«МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается протоколом №7/а от 05.05.2017г. и другими материалами дела.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

17.05.2017г. в адрес УФАС по РА филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» представил: документ, подтверждающий осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств Х (акт об осуществлении технологического присоединения от 30.03.2017г.) к электрическим сетям, письма о направлении заявителям актов об осуществлении технологического присоединения, акты выполненных работ хозяйственным способом от 30.04.2017г. по А, от 25.04.2017г. по ИП Сетевая организация указала, что 30.03.2017г. было осуществлено фактическое присоединение энергопринимающих устройств Х, А к электрическим сетям сетевой организации. ИП не выполнила мероприятия, предусмотренные п.11 технических условий, в связи с чем, сетевая организация не может осуществить фактическое присоединение ее энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Акт об осуществлении технологического присоединения от 30.03.2017г., составленный с Х, свидетельствуют о том, что филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» устранены нарушения пункта б) пункта 16 Правил №861 в отношении Х.

Данное обстоятельство в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ является смягчающим административную ответственность.

Однако, не исключает нарушение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Правил №861, т.к. сроки осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Х не соблюдены (о чем свидетельствует подача 22.03.2017г. Х заявления в УФАС по РА).

Вместе с тем, акты выполненных работ хозяйственным способом от 30.04.2017г. по А, от 25.04.2017г. по ИП указывают о пропуске сетевой организацией установленного подпунктом б) пункта 16 Правил №861 срока (22.06.2016г. по ИП, 18.05.2015г. по А).

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при

назначении административного наказания.

Несоблюдение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Х, ИП, А к электрическим сетям сетевой организации, посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, ч.1 ст. 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Х, А, ИП к электрическим сетям сетевой организации, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84615000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111641000016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные

государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.