

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 26

«27» апреля 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

«...»,

рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика муниципального бюджетного учреждения культуры «Онгудайская межпоселенческая централизованная библиотечная система» по соблюдению требований Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона № 0377600001522000003 на поставку книжной продукции для комплектования книжного фонда.

26.04.2022г. от МБУК «ОМЦБС» поступило ходатайство (вх. № 2083) о рассмотрении материалов проверки в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.), обращением МБУК «ОМЦБС» (вх. № 1885 от 14.04.2022г.), Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №52 от 18.04.2022г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика МБУК «ОМЦБС» по соблюдению требований Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0377600001522000003 на поставку книжной

продукции для комплектования книжного фонда.

Основанием для проведения проверки явилось обращение МБУК «ОМЦБС» (вх. № 1885 от 14.04.2022г.) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (пп.а п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ходе проверки у МБУК «ОМЦБС» запрошены заявки участников электронного аукциона № 0377600001522000003, протокол подведения итогов данного аукциона, подписанный всеми членами аукционной комиссии.

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по РА 20.04.2022г. (вх. № 1979), 22.04.2022г. (вх. № 2043), 25.04.2022г. (вх. № 2050).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

29.03.2022г. МБУК «ОМЦБС» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0377600001522000003 на поставку книжной продукции для комплектования книжного фонда. Начальная (максимальная) цена контракта 1159239,65 рублей. Закупка осуществлялась в рамках НП «Культура».

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 данного закона.

Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021г. № 3500-р утверждены перечни товаров, работ и услуг, при закупках которых предоставляются преимущества учреждениям или предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов.

В соответствии с извещением № 0377600001522000003 объектом закупки является «Поставка книжной продукции» (код позиции КТРУ – 58.11.19.000). Код ОКПД 2 – 58.11.19 «Книги, брошюры, листовки печатные прочие и подобные печатные материалы» включен в Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых

предоставляются преимущества организациям инвалидов.

В извещении № 0377600001522000003 заказчиком установлены преимущества организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе в размере 15%.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п.п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 данного закона.

Пунктом 5 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать, в том числе информацию о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со статьями 28 и 29 данного закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.04.2022г. № 0377600001522000003 победителем аукциона признан участник закупки № 111651677, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта 1141851,05 руб. Цена контракта будет увеличена на основании ст. 29 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

14.04.2022г. в УФАС по РА от МБУК «ОМЦБС» поступило обращение (вх. № 1885), согласно которому в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0377600001522000003 от 07.04.2022г. из-за технической ошибки неправомерно была предоставлена преференция участнику закупки в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе. В целях устранения данного нарушения МБУК «ОМЦБС» просит УФАС по РА выдать предписание об отмене протокола подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) от 07.04.2022г. № 0377600001522000003.

Комиссией УФАС по РА установлено, что победитель закупки ООО «Мастерпром» (ИНН 7723194551) не является организацией инвалидов, к которой применяются преференции в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе, следовательно, предложенная им цена контракта не должна быть увеличена на 15%.

В нарушение ч. 3 ст. 7, п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе в протоколе подведения итогов определения поставщика № 0377600001522000003 от 07.04.2022г. заказчиком указана недостоверная информация об увеличении цены контракта на основании ст. 29 данного закона.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 29 Закона о контрактной системе в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 данного закона) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с данным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное данной частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

ООО «Мастерпром» в процессе подписания муниципального контракта был направлен протокол разногласий, с уточнением цены контракта, без увеличения на 15%. Заказчиком размещен проект контракта, согласно которому замечания поставщика учтены.

В связи с тем, что по данному электронному аукциону 25.04.2022г. заключен контракт по предложенной участником закупки цене (1141851,05 руб.), у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для выдачи заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика МБУК «ОМЦБС» нарушившим ч. 3 ст. 7, п. 2 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с указанием в протоколе подведения итогов определения поставщика № 0377600001522000003 от 07.04.2022г. недостоверной информации об увеличении цены контракта на основании ст. 29 данного закона.
2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 2.1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика, допустившего данное нарушение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.