

РЕШЕНИЕ

по делу № 16-01-18.1-04/115

«30» марта 2016 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: **А.В. Гаджиевой** – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: **В.П. Фролова** – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

А.В. Огородовой – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Многоотраслевая производственная компания «Гудвилл» (далее – ООО «МПК «Гудвилл», заявитель) на действия заказчика – на действия закупочной комиссии заказчика – муниципального унитарного производственного предприятия «Волгоградские межрайонные электрические сети» (далее – МУПП «ВМЭС»; заявитель), при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

с участием в заседании Комиссии представителей:

от МУПП «ВМЭС» – Колодий А.А., по доверенности от 29.03.2016 № 198, Чистякова Р.А., по доверенности от 29.03.2016 № 199,

в отсутствие представителя ООО «МПК «Гудвилл», извещённого о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) поступила жалоба ООО «МПК «Гудвилл» 24.03.2016 (вх. э/п № 2544) на действия заказчика – МУПП «ВМЭС» при проведении закупки на право заключить договор на выполнение работ по комплексному обследованию зданий трансформаторных подстанций и распределительных пунктов МУПП «ВМЭС».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка, в ходе которой совершены оспариваемые заявителем действия (бездействие) заказчика, организована и проведена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках; Закон), в связи с чем жалоба заявителя на действия заказчика, закупочной комиссии подлежит рассмотрению по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 04-22/1643 от 28.03.2016) направлено заявителю по адресу электронной почты mrk_goodwill@mail.ru; заказчику – по адресу электронной почты kolodijaa@vmes.ru. Организатору закупки разъяснена предусмотренная частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязанность по извещению лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Рассмотрение жалобы заявителя назначено на 30.03.2016, 11 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу завершено 30.03.2016.

Извещение о проведении закупки № 31603412195 размещено 14.03.2016 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Дата окончания подачи заявок – 25.03.2016. Дата рассмотрения заявок – 30.03.2016. Дата подведения итогов закупки – 30.03.2016. Срок предоставления документации – с 14.03.2016 по 25.03.2016.

Как указали на заседании Комиссии Волгоградского УФАС представители МУПП «ВМЭС», на дату направления антимонопольным органом уведомления от 28.03.2016 договор не заключён. Доказательств обратного Комиссии Волгоградского УФАС не представлено.

Основанием для направления заявителем жалобы на действия МУПП «ВМЭС» послужило определение заказчиком конкретных требований оказания услуг, выступающих предметом запроса предложений, определённых в Информационной карте Документации о закупке.

По мнению заявителя, предъявления требований, не имеющих отношения к закупке ограничивает круг потенциальных участников закупки, свидетельствует о нарушении заказчиком принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, предусмотренных ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем просит отменить проведение указанного запроса предложения.

МУПП «ВМЭС» представлены письменные возражения с правовым обоснованием относительно доводов жалобы заявителя.

Представитель заказчика просил признать жалобу ООО «МПК «Гудвилл» необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг МПК «ВМЭС» (в связи с принадлежностью к виду юридического лица, определенному в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг МПК «ВМЭС» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (Положением о закупках МПК «ВМЭС» г. Волгограда).

При закупке товаров, работ, услуг на МПК «ВМЭС» возложена обязанность руководствоваться принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого

и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений ч. 3 ст. 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Статьей 3 Закона к принципам, которыми при закупке руководствуются заказчики, отнесены: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Не допускается предвзятость к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из приведенных положений следует, что требования к участникам закупки и товарам определяются, прежде всего, потребностями заказчика, а конкуренция обеспечивается тем, что эти требования должны быть изложены в документации о закупке и применяться в равной степени ко всем участникам закупки и предлагаемым ими товарам.

Согласно ч. 8 ст. 45 Положения о закупках организатор закупки рассматривает и оценивает предложения в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в Документации.

Порядок проведения запроса предложений определен статьями 41-46, главами 1-4, 11 Положения о закупках МУПП «ВМЭС», а также Документацией о проведении запроса предложений.

Состав Предложения и порядок размещения документов в составе Предложения установлены п. 15 Информационной карты. В частности, заказчиком установлены следующие требования к участникам запроса предложений предоставление следующих документов:

- копии протоколов или удостоверений, на персонал организации подтверждающие аттестацию по энергобезопасности электрических станций и сетей (область аттестации Г 3.2. Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору РД 03-19-2007 п.10 утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37).

- копии протоколов проверки знаний норм и правил технической эксплуатации электрических станций и сетей в РФ. Если персонал организации проходит проверку знаний по электробезопасности и аттестацию по энергобезопасности во внутренней комиссии организации, представить копии протоколов о прохождении аттестации и проверки знаний членов ПДК в комиссии Ростехнадзора и копию приказа о назначении ПДК.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с ОКВЭД ОК 029-2001 Заказчик осуществляет деятельность по распределению электроэнергии, то есть фактически имеет статус электросетевой организации и осуществляет эксплуатацию и обслуживание электрических станций и сетей г. Волгограда на основании договора хозяйственного ведения. Здания и сооружения трансформаторных подстанций (далее - ТП) и распределительных пунктов (далее - РП), на основании п. 1.1.3. Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 8 июля 2002 г. N 204, входят в состав электроустановок эксплуатируемых и обслуживаемых МУПП «ВМЭС». Основой для организации эксплуатации электроустановок являются Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ, утвержденные приказом Минэнерго России № 229 от 19.06.2003 г. (далее - ПТЭСС). В соответствии п. 2.2.1. ПТЭСС в процессе эксплуатации зданий и сооружений (ТП и РП) возникает необходимость в проведении комплексного обследования с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности и с привлечением специализированных организаций. На основании раздела XLVI п. 46.1 и п. 46.2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ № 328н от 24.07.2013 (далее - ПОТЭУ), специалисты привлекаемых организаций (подрядчика) являются для Заказчика командированным персоналом, который будет выполнять работы в действующих электроустановках, не состоящим в штате организаций - владельцев электроустановки. В связи с этим на персонал подрядчика распространяется действие ПТЭСС на основании п. 1.1.1. ПТЭСС, согласно которому ПТЭСС распространяются на тепловые электростанции, работающие на органическом топливе, гидроэлектростанции, электрические и тепловые сети Российской Федерации и на организации, выполняющие работы применительно к этим объектам. Также на персонал подрядчика распространяется действие ПОТЭУ на основании п. 1.1 ПОТЭУ, согласно которому ПОТЭУ распространяются на работников из числа электротехнического, электротехнологического и неэлектротехнического персонала, а также на работодателей (физических и юридических лиц, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм), занятых техническим

обслуживанием электроустановок, проводящих в них оперативные переключения, организующих и выполняющих строительные, монтажные, наладочные, ремонтные работы, испытания и измерения.

На организации осуществляющие работы в электроустановках распространяются действия Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденных приказом Минтопэнерго России № 49 от 19.02.2000 (далее - ПРП), согласно пункту 1.2 которых Правила являются руководящим документом для персонала предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющих проектирование, эксплуатацию, ремонт, наладку, испытание, организацию и контроль работы оборудования, зданий и сооружений, входящих в состав электроэнергетического производства, а также выполняющих другие виды работ в условиях действующего электроэнергетического объекта.

Также на организации осуществляющие работы в электроустановках распространяется Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору РД 03-19-2007, утвержденное приказом № 37 от 29.01.2007 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - Положение РД 03-19-2007), в соответствии с пунктом 2 которого Положение устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта, объекта энергетики, объекта, на котором эксплуатируются тепловые и электроустановки и сети, гидротехнического сооружения их проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт применяемых на них технических устройств, технических средств, машин и оборудования, а также подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам безопасности.

Согласно пункту 2.4 ПОТЭУ работники, относящиеся к электротехническому персоналу, а также электротехнологический персонал должны пройти проверку знаний Правил и других нормативно-технических документов (правил и инструкций по устройству электроустановок, по технической эксплуатации электроустановок, а также применения защитных средств) в пределах требований, предъявляемых к соответствующей должности или профессии, и иметь соответствующую группу по электробезопасности. Техническим заданием в рамках рассматриваемой закупки предусмотрено выполнение следующих работ по комплексному обследованию зданий ТП и РП:

- линейные измерения;
- измерения объемов и площадей;
- определение прочности, оценка несущей способности, поиск поверхностных дефектов и повреждения;
- измерения толщин металлоконструкций, угловые измерения, фотосъемка;
- определение прочности бетона;
- оценка технического состояния здания (сооружения) ТП, РП на момент обследования;
- оценка работоспособности строительных конструкций здания (сооружения) в соответствии с его техническими параметрами;
- оценка соответствия проектной, эксплуатационной и другой технической документации;
- возможность и условия дальнейшей эксплуатации до очередного обследования.

В соответствии с пунктом 10 Положения РД 03-19-2007 аттестация по вопросам безопасности проводится для специалистов организаций осуществляющих деятельность по строительству, эксплуатации, консервации и ликвидации объекта, транспортированию опасных веществ, а также по изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, техническому освидетельствованию, реконструкции и эксплуатации технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объектах, а также разрабатывающих проектную, конструкторскую и иную документацию, связанную с эксплуатацией объекта. Техническим заданием в рамках рассматриваемой закупки предусмотрено выполнение работ по разработке документации, связанной с эксплуатацией объекта, включающее заключение, акт обследования здания (сооружения), техническое заключение о состоянии строительных конструкций.

Таким образом, Комиссия Волгоградского УФАС приходит к выводу о том, что установленные Заказчиком в подпунктах 9, 10 пункта 15 части 7 «Информационная карта» Документации требования являются обоснованными и необходимыми при выполнении работ составляющих предмет закупки.

При данных обстоятельствах, соответствующие доводы жалобы заявителя подлежат признанию необоснованными.

2. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая обстоятельства настоящего дела, изложенные выше, Комиссия Волгоградского УФАС считает необходимым признать жалобу ООО «МПК «Гудвилл» необоснованной.

Оснований для выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по настоящему делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МПК «Гудвилл» на действия заказчика – МУПП «ВМЭС» при проведении закупки № 31603412195 на право заключить договор на выполнение работ по комплексному обследованию зданий трансформаторных подстанций и распределительных пунктов МУПП «ВМЭС», необоснованной.