

Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края

л. Ленинградская, д. 118,

г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край, 683003, SLTarif@kamgov.ru

КГУП «Камчатский водоканал»

ул. Циолковского, д. 3/1, г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край,

Документы

683009, Priemnaya@pkvoda.ru

Для сведения:

УФАС России по Камчатскому краю

ул. Ленинградская, д. 90, г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край, 683009

## **РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена «17» июля 2019 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

заместитель председателя Комиссии:

Юдиной Ю.В. - начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

членов Комиссии:

Степаненко И.Г. - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Федякова А.С. - заместителя начальника Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства ФАС России;

Потаповой В.С. - начальника отдела рассмотрения жалоб, досудебного урегулирования споров и разногласий в сфере ЖКХ и железнодорожных перевозок;

Смердова А.А. - заместителя начальника отдела правовой экспертизы

Правового управления ФАС России;

рассмотрев разногласия по заявлению КГУП «Камчатский водоканал» (далее — Заявитель, регулируемая организация, КГУП «Камчатский водоканал», КГУП «КВК»), (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19), возникшие с Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (далее — Орган регулирования, РСТ КК, Служба) по вопросу установления тарифов на водоснабжение (питьевое водоснабжение) на 2019 - 2023 годы потребителям Петропавловск-Камчатского городского округа, в присутствии на заседании Комиссии представителей КГУП «Камчатский водоканал»: заместителя директора по экономике, финансам и учету Солода М.С., начальника планово-экономического отдела Бураковой Г.Н., и представителей Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края: руководителя Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края Лагуткиной И.В., начальника организационно-правового отдела Андрусyak С.С.

УСТАНОВИЛА:

Заявление КГУП «Камчатский водоканал» рассмотрено в соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, на основании подпункта (б) пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, в порядке, предусмотренном Регламентом деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров, утвержденным приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18.

В поданном на разногласия в ФАС России заявлении регулируемая организация указывает на то, что органом регулирования на 2019 год тариф на водоснабжение (питьевое водоснабжение) установлен на уровне ниже экономически обоснованного.

Тарифы на услуги водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона № 416-ФЗ порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения

устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406, Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

Постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края № 358 от 13.12.2018 утверждены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) КГУП «Камчатский водоканал» для потребителей в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2019-2023 годы в размерах: по водоснабжению с 01.01.2019 – 51,71 руб. за куб. м., с 01.07.2019 – 63,85 руб. за куб. м.

Заявитель считает, что утверждённые РСТ КК тарифы на 2019 год экономически не обоснованы, и в связи с чем просит признать экономически обоснованным размер расходов, подлежащих дополнительному учёту в тарифах 2019 года, в части оказываемых услуг водоснабжения в сумме 624 138,25 тыс. руб. по следующим статьям затрат: «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» – 521 817,04 тыс. руб.; «Проезд в отпуск» – 1 773,46 тыс. руб.; «Охрана труда» – 9 076,58 тыс. руб.; «Содержание и ремонт оргтехники» – 593,70 тыс. руб.; «Услуги связи и интернет» – 451,75 тыс. руб.; «ГСМ» – 10 824,15 тыс. руб.; «Материалы на эксплуатацию» – 3 091,95 тыс. руб.; «Услуги автотранспорта (аренда)» по водоснабжению – 1 856,57 тыс. руб.; «Смета социальных гарантий» - 1 587,74 тыс. руб.; «Проценты по займам и кредитам» – 3 445,56 тыс. руб.; «Тепловая энергия» – 1 322,89 тыс. руб.; «Амортизация (автотранспорта и основных средств вспомогательного производства, основных производственных фондов)» – 24 468,95 тыс. руб.; «Налог на имущество организаций» – 5 812,98 тыс. руб.; «Прочие налоги и сборы» – 4 890,45 тыс. руб.

Также между Заявителем и Органом регулирования возникли разногласия в части расходов на компенсацию экономически обоснованных и фактически понесенных, но ранее не учтенных органом регулирования расходов в размере 33 124,48 тыс. руб.

1. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды.

На разногласия в ФАС России КГУП «КВК» по данной статье представлен расчет фонда оплаты труда на 2019 год с учетом заявленных регулируемой организацией дополнительно значений численности и средней заработной платы.

Для определения размера фонда оплаты труда КГУП «КВК» рассчитана численность персонала в соответствии с приказом Госстроя России от 22.03.1999 № 66 «Об утверждении Рекомендаций по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства» (далее - Рекомендации № 66). Поскольку Рекомендации № 66 по нормированию труда работников ВКХ не пересматривались в течение 20-ти лет, следовательно на сегодняшний день указанные рекомендации не отражают потребность предприятий ВКХ во всех видах профессий и специальностей, так в Рекомендациях № 66 отсутствуют такие профессии, как водители (машинисты) автотранспортных средств, ремонтная группа автотранспортного цеха, сторожа (вахтеры) уборщики производственных и служебных помещений, специалисты по охране труда, контрактной службе, фельдшеры и другие. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ от 03.04.2018 года «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» ресурсоснабжающие организации переходят на прямые расчеты с потребителями, что ведет за собой увеличение штатной численности. В КГУП «Камчатский водоканал» функции абонентского отдела возложены на Единый расчетный центр (далее - ЕРЦ). Организационная структура ЕРЦ охватывает такие сферы взаимодействия с абонентами, как организация реализации и учета водопотребления и водоотведения (ведение л/с юридических и физических лиц с полным объемом документооборота от выставления платежных документов до оплаты дебиторской задолженности), обследование объектов абонентов, постановка приборов на коммерческий учет приборов учета абонентов, контроль за работой приборов учета абонентов, ведение базы приборов учета, организация обслуживания абонентов (прием запросов от физических и юридических лиц на подготовку документов, выдачу готовых документов, а также консультирование заявителей по вопросам, связанным с предоставлением любых услуг, в том числе: технологическое присоединение, прочие, приносящие доход услуги) и прием оплаты за оказанные услуги, переписка с абонентами и консультирование по телефону по вопросам деятельности предприятия, заключение договоров на услуги ВКХ, работа по взысканию просроченной дебиторской задолженности.

Численность основного производственного персонала, которая учтена РСТиЦ в отношении КГУП «Камчатский водоканал», по мнению регулируемой организации, недостаточна для надежного и бесперебойного функционирования предприятия. Согласно расчетам

КГУП «Камчатский водоканал» численность работников на территории Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере водоснабжения должна составлять: основного производственного персонала (далее - ОПП) – 284,07 ед., ремонтного персонала – 2,54 ед., административно-управленческого персонала (далее АУП) – 250,67 ед. При этом дополнительно заявленная КГУП «Камчатский водоканал» численность по водоснабжению составила 194,28 ед. (в том числе основной производственный персонал (общепроизводственный персонал) - 16,61 ед., административный персонал – 177,67 ед.).

Также КГУП «КВК» оспаривается учтенная органом регулирования величина средней заработной платы основного производственного персонала (далее – ОПП), АУП и ремонтного персонала. Расчет фонда оплаты труда КГУП «КВК» произведен согласно утвержденному на предприятии штатному расписанию от 12.11.2018, Отраслевому тарифному соглашению в ЖКХ Российской Федерации на 2017 - 2019 года (от 16.03.2017), коллективному договору КГУП «Камчатский водоканал» (от 31.03.2017), положению об оплате труда, утвержденному руководителем КГУП «Камчатский водоканал» и согласованному председателем профкома первичной профсоюзной организации КГУП «Камчатский водоканал» от 31.03.2017.

Согласно Отраслевому тарифному соглашению в ЖКХ Российской Федерации на 2017 - 2019 года (далее - ОТС), которое обязательно к исполнению как для организации коммунального комплекса, так и для органа регулирования, тарифная ставка рабочего первого разряда на 2019 год составляет 10 303 руб. В соответствии с Коллективным договором КГУП «Камчатский водоканал» на 2017-2019 гг. основным элементом единой системы оплаты труда на предприятии является единая тарифная сетка, где каждой ступени оплаты труда соответствует определенный межтарифный коэффициент. Тарифные ставки рабочих и должностные оклады руководителей специалистов и служащих рассчитываются путем умножения минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда на межтарифный коэффициент. Помимо тарифных ставок и должностных окладов работникам предприятия в соответствии с условиями коллективного договора устанавливаются выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Исходя из вышеизложенного, рассчитанная и заявленная на момент утверждения тарифов на 2019 год ГУП «Камчатский водоканал» средняя заработная плата составляет в сфере водоснабжения по ОПП - 83 010,50 руб., по ремонтному персоналу – 85 072,70 руб. и по АУП – 119 305,80 рублей.

Таким образом, величина фонда оплаты труда по заявке регулируемой организации по водоснабжению составила 660 091,27 тыс. руб., в свою

очередь органом регулирования учтена сумма в размере 259 504,29 тыс. руб., в этой связи разногласия составляют 400 586,98 тыс. руб.

В отзыве на заявление КГУП «Камчатский водоканал» о разногласиях (споре) (от исх. 26.03.2019 № 90.01-06/614 вх. от 09.04.2019 № 60324/19) орган регулирования отмечает, что при расчете фонда оплаты труда по результатам анализа предоставленных предприятием документов в рамках тарифного предложения\_\_\_\_дополнительных материалов определено следующее.

Согласно данным статистической отчетности КГУП «Камчатский водоканал» по форме № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» среднесписочная численность за 2017 год по Петропавловск-Камчатскому городскому округу и территориям Елизовского муниципального района в целом составила 972,4 человек (без учета численности по договорам гражданско-правового характера). При этом фактическая численность, указанная КГУП «Камчатский водоканал» в тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение, согласно предоставленным организацией данным дополнительно за 2017 год составила 937,06 человек.

При расчете Службой учтена, в том числе, потребность в численности работников, отсутствующая по отдельным профессиям в Рекомендациях № 66, необходимая предприятию для обеспечения производственной деятельности (водители (машинисты) автотранспортных средств, ремонтная группа автотранспортного цеха, сторожа (вахтеры), уборщики производственных и служебных помещений, специалисты по охране труда, контрактной службе, фельдшеры и другие). Численность работников данных профессий определена Службой с учетом штатного расписания, налоговой декларации по транспортному налогу (количество единиц автотранспортных средств) и иных обосновывающих документов.

При расчете численности рабочего персонала Службой учтен коэффициент невыходов на работу (1,18) в соответствии с пунктом 1.6 Рекомендаций № 66, согласно которому нормативами предусмотрена: для руководителей, специалистов и служащих – списочная численность; для рабочих – явочная численность и для определения списочной численности (рабочих) необходимо учитывать коэффициент планируемых невыходов, принимающий во внимание ежегодные отпуска, неявки на работу, оформленные листками нетрудоспособности и так далее.

Численность персонала по организации реализации и учета водопотребления и водоотведения по абонентам, контролеров

водопроводного хозяйства рассчитана Службой в соответствии с Рекомендациями № 66 исходя из данных предприятия, предоставленных по запросу Службы, по количеству обслуживаемых лицевого счетов юридических и физических лиц (в том числе частного сектора, непосредственное управление, проживающие в МКД под управление УК и ТСЖ, перешедшие на прямые договоры, МКД которых под управлением УК и ТСЖ) и с последующим разделением по учету потребления услуги (наличием/отсутствием приборов учета). Расчет данного персонала произведен с учетом информационного письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.05.2018 № 20073-АЧ/04 «Об отдельных вопросах, возникающих в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2018 г. № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», пунктом 4 которого даны пояснения, что в силу части статьи 161 ЖК РФ в обязанность лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при переходе на прямые договоры вменяется предоставление ресурсоснабжающим организациям информации, необходимой для начисления платы за коммунальные услуги, в том числе о показаниях индивидуальных приборов учета (при предоставлении таких показаний в данном доме лицу, осуществляющему управление многоквартирным домом) и коллективных (общедомовых) приборов учета, установленных в многоквартирном доме.

Расчет административно-управленческого персонала произведен Службой в соответствии с таблицей 1 Рекомендаций № 66 исходя из рассчитанной численности основного производственного персонала (общепроизводственного персонала) по Петропавловск-Камчатскому городскому округу.

Исходя из расчета нормативной численности персонала КГУП «Камчатский водоканал» по Петропавловск - Камчатскому городскому округу РСТ КК принята численность на уровне нормативной в количестве 679 чел. (что соответствует принятой численности в первом долгосрочном периоде регулирования 2016 – 2018 годы), в расчет тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение) включена в количестве 343 ед., в том числе ОПП – 267,46 ед. (с учетом предложения предприятия по численности ремонтного персонала), ремонтный персонал – 2,54 ед. (по предложению предприятия), АУП – 73 ед.

Фонд оплаты труда по категориям персонала организации сформирован исходя из фактической оплаты труда в месяц по данным предприятия за 2017 год с учетом ИПЦ 2018/2017 – 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 – 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, и

принятой численности персонала.

Кроме того, Органом регулирования представлен расчет фонда оплаты труда по организациям, осуществляющим аналогичный вид деятельности по предприятиям Камчатского края, среднемесячный размер заработной платы труда у которых варьируется по ОПП от 29 756 руб. до 56 828,37 руб. в то время как средняя заработная плата ОПП, учтенная органом регулирования на 2019 год для КГУП «КВК», составляет 57 945 руб.; среднемесячный размер заработной платы труда ремонтного персонала варьируется от 39 750 руб. до 57 945 руб., органом регулирования принята средняя заработная плата по данному виду персонала в размере 54 639 руб.; среднемесячный размер заработной платы труда АУП варьируется от 37 763 руб. до 82 034 руб., РСТ КК средняя заработная плата по АУП принята в размере 82 034 руб., что свидетельствует о том, что средняя заработная плата персонала КГУП «КВК» учтена на уровне организаций, осуществляющих аналогичный вид деятельности в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Заявителем оспариваются расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды, учтенные органом регулирования при установлении тарифов на 2019 год первый год долгосрочного периода.

Анализируя фактическую численность за 2017 год по представленной КГУП «Камчатский водоканал» статистической отчетности по форме № П-

4 и заполненной информационной таблицы по форме Приложения 2.2 к Методическим указаниям № 1746-э, ФАС России выявлено несоответствие данных в части фонда оплаты труда и средней заработной платы персонала КГУП «Камчатский водоканал» за 2017 год.

Согласно данным статистической отчетности по форме № П-4 численность персонала КГУП «Камчатский водоканал», задействованная на водоснабжении Петропавловск - Камчатского городского округа, составила 333,28 ед., средняя заработная плата по итогам 2017 года — 60 954,95 руб.

ФАС России обращает внимание на то, что в период проведения тарифной кампании 2019 года КГУП «Камчатский водоканал» заявлено в орган регулирования количество договоров, заключённых между потребителями (физическими лицами) по 46 993 лицевым счетам. Исходя из фактического количества прямых договоров, ФАС России произведен расчет контролёров и специалистов абонентского отдела. В соответствии с проведенным расчетом ФАС России считает обоснованным увеличить численность контролёров, задействованных в сфере водоснабжения, на 6,5 ед. и численность абонентского отдела на 1,5 ед.

Таким образом, с учетом проведенного ФАС России расчета численность персонала, задействованного в сфере водоснабжения, составила 351 ед., в том числе ОПП и ремонтный персонал – 276,5 ед., АУП – 74,50 ед.

ФАС России проанализирована и сопоставлена средняя заработная плата по КГУП «КВК», учтенная РСТ КК в составе НВВ по оказываемым видам деятельности на 2019 год. Средняя заработная плата по Камчатскому краю согласно данным, размещенным на сайте <https://kamstat.gks.ru> за 2017 год, с учетом увеличения её на индексы потребительских цен, рекомендованные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации в размерах 102,7 % (2017/2018) и 104,6 % (2018/2019), составила по водоснабжению 63 950,16 руб. Средняя заработная плата, учтенная РСТ КК в целом по предприятию на 2019 год, составила 62 327,26 руб. в месяц. Одновременно ФАС России отмечает, что при расчете заработной платы с учетом статистических данных ФОТ в целом по двум видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения по Камчатскому краю, среднемесячный размер оплаты труда по КГУП «КВК» составил 60 421,05 руб., что ниже среднемесячного размера оплаты труда, учтенного РСТ КК в составе НВВ оказываемых коммунальных услуг на 2019 год.

Таким образом, ФАС России считает, что РСТ КК не нарушен подход в части формирования средней заработной платы персонала на 2019 год, дополнительно отмечая, что расчет ставки первого разряда на 2017 год в соответствии с Коллективным договором КГУП «Камчатский водоканал» от 02.06.2017 установлен на уровне 6 779 руб., что ниже ставки, закрепленной в ОТС на 2019 год в размере 10 303,0 руб., иных документов, подтверждающих увеличение ставки первого разряда, в ФАС России не представлено.

На основании вышеизложенного требования Заявителя по статье «Расходы на оплату труда» подлежат частичному удовлетворению в части увеличения численности по оказываемым услугам питьевого водоснабжения на 6,5 ед. контролёров и 1,5 ед. абонентского отдела, в связи с чем дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки КГУП «Камчатский водоканал» подлежат расходы на оплату труда по ОПП в размере 4 519,81 тыс. руб., по АУП — 1 476,61 тыс. рублей.

Спор по размеру страховых взносов, применяемых при расчёте отчислений на социальные нужды, между сторонами отсутствует, заявленное на разногласия увеличение расходов на отчисления на социальные нужды связано с предлагаемым предприятием увеличением расходов на оплату труда. В этой связи экономически обоснованные расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» рассчитаны ФАС России исходя из страховых взносов в размере 30,2 % от фонда оплаты труда и подлежат к дополнительному учету в размере 2 062,06 тыс. руб. (в том числе от заработной платы ОПП — 1 546,13 тыс. руб., от заработной платы АУП — 515,93 тыс. руб.).

## 2. Расходы на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно.

Заявителем оспариваются расходы на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно основного производственного и административно - управленческого персонала в сфере водоснабжения в размере 5 553,51 тыс. руб., органом регулирования учтены расходы по данной статье в размере 3 780,05 тыс. руб., таким образом объем разногласий по данной статье составил 1 773,46 тыс. руб.

Согласно статьям 122 и 325 Трудового Кодекса Российской Федерации и положениям Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», право на использование отпуска и на компенсацию стоимости проезда к месту отпуска и обратно возникает у работника по истечении шести месяцев непрерывной работы на предприятии. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6.12.1 Коллективного договора КГУП

«Камчатский водоканал», являясь регулируемой организацией, компенсирует затраты на проезд к месту проведения отпуска и обратно одному несовершеннолетнему ребенку в размере не более 20 000,0 рублей.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются прочие производственные расходы, определяемые в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

К административным расходам согласно пункту 41 Основ ценообразования № 406 относятся прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

По расчетам Заявителя правом на компенсацию стоимости проезда до места отдыха и обратно рабочим, задействованным в сфере водоснабжения, могут воспользоваться 61,44 ед., относящиеся к (основному производственному) общепроизводственному персоналу, и 36,04 ед. несовершеннолетних детей; 28,52 ед., относящиеся к административно-управленческому персоналу, и 16,73 ед. несовершеннолетних детей.

Расходы на оплату проезда в отпуск и обратно сформированы предприятием на уровне 50,0 тыс. руб./чел. исходя из средней стоимости авиаперелета, рассчитанной согласно данным, указанным в письме ООО «Компании «Солнечный ветер» от 08.10.2018 № 571/то.

Органом регулирования расходы на оплату проезда сотрудников в отпуск приняты исходя из анализа сложившихся фактических расходов предприятия по данной статье затрат за 2017 год, а также за предыдущие периоды регулирования 2015-2016 годы с учётом фактического освоения средств и учтённых органом регулирования при установлении тарифа по водоснабжению средств: по ОПП - факт/план 2015 год – 66,0 %, факт/план 2016 год – 50,5 %, факт/план 2017 год – 46,94 %; по АУП – факт/план 2015 год – 114,2 %, факт/план 2016 год – 56,41 %, факт/план 2017 год – 72,95 %.

Расходы по данной статье затрат определены Службой от фактических затрат 2017 года с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 – 102,7% и ИПЦ 2019/2018 – 104,6% согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации. С учетом принятой РСТ КК численности основного производственного персонала по регулируемым видам деятельности затраты по данной статье учтены органом регулирования в сфере

водоснабжения в размере 3 780,05 тыс. рублей.

Исходя из имеющихся подтвержденных данных и расчетов, представленных со стороны КГУП «Камчатский водоканал» и органа регулирования, ФАС России произведен расчет планируемых на 2019 год затрат на оплату проезда к месту отдыха и обратно исходя из актуализированных данных и фактических затрат КГУП «Камчатский водоканал» за 2017 год, по итогам которого расходы в среднем на одного работника составили 32 851 тыс. рублей, на иждивенца 19 291 тыс. руб., что ниже учтенной органом регулирования и заявленной суммы расходов на оплату проезда в отпуск 1 сотрудника предприятием на 2019 год.

По результатам проведенного анализа ФАС России сделан вывод о том, что расчет расходов на оплату проезда до места отдыха и обратно по средне заявленной стоимости КГУП «КВК» в размере 50,0 тыс. руб./чел. не подтверждено. При этом предприятием не представлен график отпусков, сформированный на 2019 год, список сотрудников и их иждивенцев, планируемых воспользоваться данной льготой. График отпусков является документом, обязательным как для работодателя, так и для работника. Он утверждается не позднее чем за две недели до наступления года, на который этот график составляется в соответствии со статьей 123 ТК Российской Федерации, то есть не позднее 17 декабря. График отпусков на 2019 год необходимо было утвердить не позднее 17.12.2018.

Исходя из вышеизложенного, требования Заявителя в части увеличения расходов по оплате проезда к месту проведения отпуска и обратно не могут быть признаны обоснованными.

### 3. Расходы по статье «Охрана труда».

Согласно пункту 33 Методических указаний № 1746-э при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них и использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования № 406, пунктом 16 Методических указаний 1746-э.

При проверке обосновывающих документов и материалов предприятия при определении расчетных значений расходов на охрану труда Службой выявлено, что экономическая обоснованность представленных КГУП «Камчатский водоканал» расчетов не подтверждена. Прилагаемые в материалах тарифного предложения счета, товарная накладная (в отсутствие договоров, заключенных в результате проведения торгов),

коммерческие предложения, прайс-листы не могут быть отнесены к источникам информации, поименованным в пункте 22 Основ ценообразования № 406 и пункте 16 Методических указаний 1746-э.

Расходы по статье «Охрана труда» регулируемой организацией в сфере водоснабжения заявлены в сумме 13 204,68 тыс. руб. (в том числе расходы по подстатьям: «Молоко» - 1 198,78 тыс. руб., «Мыло» - 299,45 тыс. руб., «Спецодежда и СИЗ» - 8 354,31 тыс. руб., «Гигиеническая подготовка» - 165,68 тыс. руб., «Медицинский осмотр» - 3 195,47 тыс. руб.), органом регулирования приняты расходы по данной статье в размере 4 128,10 тыс. руб., таким образом сумма, заявленная на разногласия в ФАС России составила 9 076,58 тыс. руб.

Расчет затрат на приобретение моющих средств, спецодежды и СИЗ, гигиенической подготовки органом регулирования учтены в составе НВВ оказываемых видов деятельности водоснабжения и водоотведения в соответствии с фактически сложившимися расходами КГУП «Камчатский водоканал» за 2017 год с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 в размере 102,7 %.

Расходы на обеспечение молоком определены РСТ КК от ожидаемых затрат предприятия за 2018 год исходя из текущих расходов по данным организации по оборотно-сальдовым ведомостям по счетам 20, 23, 25 и включены в расчет тарифа по водоснабжению в сумме 291,90 тыс. руб. с учётом увеличения на ИПЦ 2019/2018 в размере 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

Расчет количества необходимого молока произведён ФАС России исходя из 219 рабочих дней с учетом 52 дней ежегодного отпуска, предоставляемого работодателем в соответствии со статьями 321 и 115 Трудового кодекса Российской Федерации, в связи с чем дополнительному учету подлежат средства на приобретение молока для персонала КГУП «Камчатский водоканал», задействованного в сфере водоснабжения, в размере 511,16 тыс. руб.

Медицинский осмотр персонала предусмотрен в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических

медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Расходы на проведение медицинского осмотра ФАС России определены исходя из количества принятой численности персонала в регулируемой сфере деятельности, периодичности проведения медосмотра согласно коллективного договора и цены, установленной в контракте по результатам торгов. В результате проведенного ФАС России анализа сумма расходов по статье «Медосмотр персонала» в сфере водоснабжения составила 2 453,16 тыс. руб., регулируемой организацией заявлена сумма в размере 3 195,47 тыс. руб., органом регулирования по данной статье учтена сумма в размере 1 551,34 тыс. руб. Таким образом, органу регулирования следует дополнительно учесть расходы по статье «Медосмотр персонала» в сфере водоснабжения в сумме 901,82 тыс. руб.

Согласно вышеуказанным данным органу регулирования необходимо дополнительно учесть в составе НВВ на 2019 год по статье «Охрана труда» в сфере водоснабжения в части компенсации расходов на приобретение молока и проведение медицинского осмотра сумму средств в размере 1 412,98 тыс. руб.

Так как в ФАС России на урегулирование досудебного спора КГУП «Камчатский водоканал» не представлены договоры на закупку спецодежды, на аттестацию рабочих мест, на закупку мыла и гигиеническую подготовку, в условиях ежегодного недорасхода учтенных органом регулирования ранее средств в предыдущих периодах регулирования, а также того факта, что органом регулирования данные расходы на 2019 год приняты на основании фактически сложившихся аналогичных расходов 2017 года с учетом увеличения их на ИПЦ 2018/2017 - 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 - 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, по остальным подстатьям, входящим в состав расходов по статье «Охране труда», Заявителю отказано в удовлетворении требований.

#### 4. Расходы по статье «Содержание и ремонт оргтехники».

Регулируемой организацией в сфере водоснабжения заявлены расходы по статье «Содержание и ремонт оргтехники» в размере – 1 158,82 тыс. руб., органом регулирования данные расходы приняты в размере 565,12 тыс. руб., в связи с чем сумма разногласий составила 593,70 тыс. руб.

Увеличение расходов по данной статье вызвано тем, что большая часть оргтехники, эксплуатируемая на предприятии, имеет значительный

физический износ. Поддержание ее в исправном состоянии обеспечивается периодическим техническим обслуживанием и дорогостоящим ремонтом. В связи с организацией на предприятии Единого расчетного центра, который имеет расширенный функционал по работе с абонентами, в 2016 году в КГУП «Камчатский водоканал» значительно увеличился парк оргтехники. Анализ динамики расходов по данной статье показывает фактический рост затрат на содержание и ремонт оргтехники начиная с 2017 года. Недостаточность средств по данной статье, по мнению регулируемой организации, негативно скажется на производственной и административной деятельности предприятия, а также работе с абонентами.

КГУП «КВК» в орган регулирования и в ФАС России представлен следующий перечень обосновывающих документов: расчет затрат на содержание и ремонт оргтехники с пояснительной запиской на 2019 год; контракт № 0538300000217000053 на оказание услуг по содержанию и ремонту оргтехники от 12.01.2018 года; обоснование цен содержания и ремонта оргтехники, ее приблизительной рыночной стоимости на основании предложений размещенных на сайтах в интернете; распределение операционных расходов по территориям оказания услуг и видам деятельности на 2019 год.

В соответствии с пунктом 33 Методических указаний № 1746-э при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них и использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования № 406, пунктом 16 Методических указаний № 1746-э.

Согласно отзыву, представленному органом регулирования на заявление о разногласиях от 09.04.2019 № 60324/19, предоставленные предприятием документы (материалы) в обоснование заявленных расходов по данной статье затрат не подтверждают их экономическую обоснованность. Прилагаемые в материалах тарифного предложения прайс – листы на материалы и комплектующие для оргтехники не могут быть отнесены к источникам информации, поименованным в пункте 22 Основ ценообразования № 406 и пункте 16 Методических указаний № 1736-э. Также КГУП «Камчатский водоканал» не подтверждена потребность в материалах и комплектующих для оргтехники.

В этой связи Службой затраты КГУП «Камчатский водоканал» по статье «Содержание и ремонт оргтехники» приняты по имеющимся данным по фактическим расходам организации на основании анализа затрат за

предыдущие периоды регулирования (2015 – 2017 годы) и расходам предприятия за 2018 год (по данным КГУП «Камчатский водоканал» за 9 месяцев 2018 года).

В результате органом регулирования сформированы затраты на содержание оргтехники от ожидаемых КГУП «Камчатский водоканал» затрат за 2018 год (исходя из 9 месяцев по данным предприятия в пересчёте на год) с учётом увеличения на ИПЦ 2019/2018 в размере 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, в сумме 1 036,65 тыс. руб. в целом по предприятию. Затраты по регулируемым видам деятельности (водоснабжение и водоотведение) и регулируемым тарифам по территориям (Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район) определены исходя из распределения затрат, применяемого предприятием, и включены в расчет тарифа по Петропавловск - Камчатскому городскому округу в части оказываемых услуг водоснабжения в размере 565,12 тыс. рублей.

ФАС России также проанализированы сведения, размещенные на сайте единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/epz/order>. Согласно данным сайта регулируемой организацией проведены запросы котировок и заключены контракты на оказание услуг по содержанию и ремонту оргтехники от 13.12.2018 № 31807243073 на сумму 593,0 тыс. руб., и от 31.05.2019 № 31907888384 на сумму 349,350 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, а также проведя анализ представленных на разногласия в ФАС России данных как со стороны органа регулирования, так и со стороны регулируемой организации, ФАС России сделан вывод о том, что органом регулирования учтены расходы по статье затрат «Содержание и ремонт оргтехники» в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406, в связи с чем КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований по статье расходов «Содержание и ремонт оргтехники».

#### 5. Расходы по статье затрат «Расходы на услуги связи и интернет»

Расходы на услуги связи и интернет заявлены КГУП «Камчатский водоканал» в размере 2 000,11 тыс. руб., органом регулирования учтены на уровне 1 548,36 тыс. руб., таким образом разногласия составили 451,75 тыс. рублей.

Как указывает КГУП «Камчатский водоканал», у регулируемой организации в связи с отдалённостью участков производства,

находящихся в разных муниципальных районах и сельских поселениях, возникает повышенная потребность в постоянной связи для оперативного производственного управления филиалом и получение от него данных оперативного учета. Также, к качеству связи предъявляются требования по увеличению надежности, которое подразумевает заключение договоров с несколькими провайдерами. На предприятии налажен процесс автоматической передачи данных от части производственных объектов посредством интернет связи. Мероприятия утвержденной инвестиционной программы КГУП «Камчатский водоканал» включают работу по дальнейшей автоматизации объектов. Сокращение затрат по данной статье, по мнению регулируемой организации, не позволит в полной мере осуществлять оперативное руководство объектами ВКХ, что может привести к системным и аварийным сбоям.

Перечень обосновывающих документов, представленных в орган регулирования в материалах дела об установлении цен (тарифов) для обоснования затрат по данной статье: расчет расходов на услуги связи с пояснительной запиской на 2019 год; договор на оказание услуг связи № 22015 от 25.02.2011; договор оказания услуг № 42 от 01.02.2018; договор на оказание услуг связи № 141300626946 (для корпоративных клиентов) от 01.05.2014; договор на оказание телематических услуг связи № РРРОЕ06260 от 23.11.2012; договор об оказании услуг связи № VPN001 от 20.11.2012; договор об оказании услуг телефонной связи № 411 от 06.04.2006; договор о подключении ведомственной АТС к сети связи общего пользования № 596 от 27.10.2008; договор об оказании услуг связи по передаче данных и/или телематических услуг связи № 5325 от 11.02.2009; договор об оказании услуг № 1284198/NIC-D от 29.01.2012; договор об оказании услуг связи № 1093762 от 11.02.2009; коммерческое предложение; распределение операционных расходов по территориям оказания услуг и видам деятельности на 2019 год.

Согласно пункту 33 Методических указаний № 1746-э при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них и использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования № 406, пунктом 16 Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с требованиями пункта 22 Основ ценообразования № 406 и пункта 16 Методических указаний № 1746-э предприятием на момент установления тарифов, а также в ФАС России на разногласия не представлена информация о соблюдении конкурсных процедур при заключении договоров (коммерческое предложение не может быть отнесено к источникам информации, перечисленным в указанном пункте

Основ ценообразования № 406).

Согласно представленному отзыву, Службой проведен анализ фактических расходов предприятия по данной статье затрат по регулируемым видам деятельности и территориям (Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район) за 2017 год (2 6440,64 тыс. руб.), в предыдущие периоды регулирования 2015 - 2016 годы (где фактические затраты составили в 2015 году 2 423,22 тыс. руб., в 2016 году - 2 462,54 тыс. руб.) и в 2018 году (по данным организации за 9 месяцев 2018 года — 2 697,65 тыс. руб.).

Исходя из сложившихся фактических расходов КГУП «Камчатский водоканал» на услуги связи и интернет Службой затраты на 2019 год рассчитаны от фактических расходов 2017 года с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 – 102,7% и ИПЦ 2019/2018 – 104,6% согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, в сумме 2 840,30 тыс. руб. по предприятию. Затраты по регулируемым видам деятельности (водоснабжение и водоотведение) и регулируемым тарифам по территориям (Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район) определены исходя из распределения затрат, применяемого предприятием, и включены в расчет тарифа по Петропавловск-Камчатскому городскому округу в сфере водоснабжения в сумме 1 548,82 тыс. руб.

Таким образом орган регулирования при формировании плановых расходов на 2019 год руководствовался пунктами 16 и 33 Методических указаний № 1746-э.

Исходя из вышеизложенных доводов, с учётом фактических данных прошлого периода, представленных договоров и расчетов расходов по анализируемой статье затрат КГУП «Камчатский водоканал», ФАС России не выявлены нарушения со стороны органа регулирования, в связи с чем, КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований.

#### 6. Расходы по статье «Горюче – смазочные материалы»

Затраты по статье «Горюче – смазочные материалы» (далее - ГСМ) заявлены КГУП «Камчатский водоканал» в размере 20 340,70 тыс. руб., сумма разногласий составила 10 824,15 тыс. руб.

КГУП «Камчатский водоканал» расчет затрат на ГСМ произведен на основании утвержденной производственной программы АТЦ и приказа на утверждение норм расхода топлива и СМОЖ, разработанных в

соответствии с Методическими рекомендациями «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденными распоряжением Минтранса России от 14 марта 2008 г. № АМ-23-р, с учетом полученных коммерческих предложений поставщиков.

При определении расходов по статье «ГСМ» РСТ КК основывается только на фактических расходах 2017 года, который, по мнению регулируемой организации, был для предприятия крайне тяжелым в финансовом отношении. Согласно отчету автотранспортного цеха фактический пробег автотранспорта в 2017 году составил 499 657 км. В целях обеспечения эффективной производственной деятельности предприятием планируется в 2019 году общий пробег в размере 817 401 км. Сокращение расходов на ГСМ, по мнению КГУП «Камчатский водоканал» приведет к ограничению эксплуатации автопарка, что неизбежно отразится на своевременности устранения аварийных ситуаций на объектах и сетях предприятия.

Согласно пункту 50 Основ ценообразования 406 расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

Из представленного отзыва РСТ КК следует, что в связи с отсутствием обоснования заявленных объемов топлива на 2019 год органом регулирования затраты определены в сумме 17 906,25 тыс. руб. исходя из фактически израсходованного количества топлива (л.) за 2017 год, согласно данным, предоставленным дополнительно по запросу Службы, и цены, установленной в договорах, заключенных в результате проведения торгов (договоры №№ 31806921165/2, № 31806921165/3), с учётом увеличения на индекс 2019/2018 в размере 101,9 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования 406, расчет величины затрат по регулируемым видам деятельности КГУП «Камчатский водоканал» и территориям (Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район).

Расходы на СМОЖ сформированы органом регулирования от фактических затрат за 2017 год (166,30 тыс. руб.) с учётом увеличения на индексы цен производителя 2018/2017 – в размере 122,1 % и 2019/2018 – 101,9 % в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития

Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, и определены в размере 206,92 тыс. руб. согласно пунктам 22, 23 Основ ценообразования № 406.

Затраты распределены по регулируемым видам деятельности и территориям исходя из предложения предприятия, и включены в расчет тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение) по Петропавловск-Камчатскому городскому округу в сумме 9 438,33 тыс. руб. Также дополнительно учтены средства в размере 78,22 тыс. руб. на разницу между ценой на летнее и зимнее дизтопливо (согласно договору № 118).

ФАС России проанализированы фактические данные прошлого периода, представленные договоры и проведенный планируемый расчет расходов по анализируемой статье затрат КГУП «Камчатский водоканал». В связи с тем, что КГУП «Камчатский водоканал» при планировании расходов по статье «ГСМ» не представлены подтверждающие данные в необходимости увеличения пробега автотранспорта и в увеличении расхода топлива в натуральных показателях, орган регулирования при формировании плановых расходов КГУП «Камчатский водоканал» на 2019 год руководствовался пунктами 16 и 33 Методических указаний № 1746-э. При сопоставлении стоимости бензина А - 80, А - 92, дизельного топлива, учтенной органом регулирования при расчете расходов по данной статье и актуализированной стоимости на 2019 год выявлено, что РСТ КК стоимостные показатели приняты на уровне средней цены, сложившейся по Камчатскому краю.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 3 Приложения № 1, утвержденного КГУП «Камчатский водоканал» приказом от 25.01.2016 № 09 «А» «Об утверждении Положения о закупках товаров, работ услуг Государственного унитарного предприятия Камчатского края «Петропавловский водоканал» (далее – Положение), регулируемой организацией формируется план закупок, которые планируется заключить в течение календарного года по договорам стоимостью свыше 100 тыс. руб., необходимым для полного удовлетворения потребности Заказчика в соответствии со способами, определенными Положением.

В соответствии со статьей 4 Положения проведение закупки свыше 100 тыс. руб. осуществляется на основании утвержденной предприятием документации о закупке либо договора с единственным участником в соответствии с Положением.

Регулируемым предприятием не представлен план закупок товаров на

2019 год по договорам, превышающим 100 тыс. руб., также в материалах дела отсутствует документация о проведении закупок, утвержденных руководителем предприятия.

Исходя из вышеизложенных доводов и проведенного анализа, отсутствия документов о проведении торгов, ФАС России не выявлены со стороны органа регулирования нарушения требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в части учета расходов на «ГСМ» в сфере водоснабжения, в связи с чем КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований.

#### 7. Расходы по статье «Материалы на эксплуатацию»

Затраты по статье «Материалы на эксплуатацию» заявлены в ФАС России в размере 7 044,02 тыс. руб., сумма разногласий составила 3 091,95 тыс. руб.

Затраты по статье «Материалы на эксплуатацию», состоящие из расходов на автомобильные шины, аккумуляторы, инвентарь и хозяйственные принадлежности, канцелярские товары, рассчитаны КГУП «Камчатский водоканал» исходя из потребности предприятия с применением индекса потребительских цен к текущим ценам 2018 года. Предприятие ссылается на то, что сокращение планируемых расходов по данной статье не позволит выполнить производственную программу в полном объеме, тем самым приведет к нарушению производственного процесса.

Согласно пункту 50 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

В условиях отсутствия экономического обоснования приобретаемых регулируемой организацией объемов расходы по данной статье затрат органом регулирования определены исходя из фактических затрат за 2017 год с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 – 102,7% и ИПЦ 2019/2018 – 104,6% согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

ФАС России проанализированы представленные КГУП «КВК» фактические

расходы по данной статье за 2016 - 2017 гг., сумма расходов по данной статье за 2017 год составила 3 678,44 тыс. руб., 2016 год — 6 305,13 тыс. руб.

Согласно пункту 33 Методических указаний № 1746-э при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них и использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования № 406, пунктом 16 Методических указаний № 1746-э.

В ходе тарифной компании регулируемым предприятием в качестве подтверждения и обоснования фактически понесенных расходов КГУП «КВК» представлены договоры 2017-2018 гг., при этом не представлены контракты, запросы котировок и сведения о проводимых торгах, подтверждающих планируемую сумму расходов на 2019 год.

Исходя из вышеизложенных доводов и проведенного анализа ФАС России не выявлены нарушения со стороны органа регулирования в части учета расходов по статье «Материалы на эксплуатации» на 2019 год, таким образом КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований по данной статье.

#### 8. Расходы на услуги автотранспорта (аренда)

КГУП «Камчатский водоканал» заявлены в ФАС России на разногласия расходы по статье «Услуги автотранспорта (аренда)» по водоснабжению в размере 6 021,00 тыс. руб., сумма разногласий составила 1 856,57 тыс. руб.

В качестве обоснования заявленных расходов на 2019 год предприятие приводит доводы о том, что количество единиц автотранспортной техники и дорожно-строительных механизмов, имеющихся на данный момент на предприятии, не достаточно для обеспечения производственных нужд. Так, в соответствии с «Рекомендуемыми нормативами потребности в машинах и механизмах для эксплуатации и ремонта систем водоснабжения и канализации», разработанными Центром муниципальной экономики и права, уровень обеспеченности всеми видами автотранспортной техники на предприятии составляет менее 50 %. В целях оперативного устранения аварийных ситуаций и при проведении ремонтных работ в период плановых остановок предприятие вынуждено привлекать специализированную технику у сторонних организаций (бортовой автомобиль с краном манипулятором, машина с крановой установкой 8 тонн, тягач седельный с прицепом, гидромолот, машина с краном грузоподъемностью до 15 тонн). Легковой

автотранспорт привлекается для осмотра сетей, объектов специалистами производственного отдела, отдела Технического надзора, Электроцеха, КИПиА, выезда специалистов ЕРЦ к абонентам. Предприятию более выгодно эпизодически привлекать со стороны данную технику, чем содержать ее в случае приобретения.

В качестве обоснования КГУП «КВК» представлен следующий перечень обосновывающих документов в материалах дела об установлении цен (тарифов): расчет затрат на услуги автотранспорта, оказываемые сторонними организациями на 2019 год; контракт № 0538300000217000050 на оказание услуг автоспецтехники с экипажем; контракт № 0538300000217000049 на оказание услуг по предоставлению легковых автомобилей с экипажем по заявкам; договор перевозки грузов автомобильным транспортом от 01.08.2015; сведения о фактических затратах на услуги стороннего автотранспорта за 8 мес. 2018 года с обосновывающими документами (счета, акты на выполненные работы).

Органом регулирования учтены расходы по оспариваемой статье на основании документов, предоставленных в обоснование затрат (в том числе за 2018 год счета, акты выполненных работ, договор). Расходы определены от ожидаемых затрат текущего года по данным предприятия за 8 месяцев 2018 года (исключена аренда легкового транспорта) с учётом ИПЦ – 104,6 % и включены в расчет тарифа по водоснабжению в сумме 4 164,51 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 3 Приложения № 1, утвержденного КГУП «Камчатский водоканал» от 25.01.2016 № 09 «А» приказом «Об утверждении Положения о закупках товаров, работ услуг Государственного унитарного предприятия Камчатского края «Петропавловский водоканал» (далее - Положение), регулируемой организацией формируется план закупок, которые планируется заключить в течение календарного года по договорам стоимостью свыше 100 тыс. руб., необходимых для полного удовлетворения потребности Заказчика в соответствии со способами, определенными Положением.

В соответствии со статьей 4 Положения проведение закупки свыше 100 тыс. руб. осуществляется на основании утвержденной предприятием документации о закупке либо договора с единственным участником в соответствии с Положением.

Регулируемым предприятием не представлен план закупок товаров на 2019 год, превышающих 100 тыс. руб., также в материалах дела отсутствовала документация о проведении закупок, утвержденных руководителем предприятия.

На основании представленных документов, подтверждающих обоснованность фактически понесенных расходов по 2017 и 2018 гг, ФАС России расходы по данной статье рассчитаны на 2019 год исходя из фактических расходов за 2017 год за исключением расходов по легковому автотранспорту.

Исключение расходов по легковому автотранспорту с экипажем связано с тем, что предприятием не обоснованы и не подтверждены заявленные часы работы по указанному виду транспорта. КГУП «КВК» ссылается на то, что расходы по аренде 2 легковых автомобилей с экипажем экономнее привлекать, чем содержать данный автотранспорт и обслуживающий персонал на балансе предприятия. При этом заявленное количество рабочих часов в размере 3 518 ч., когда при 40 часовой неделе на 2019 год количество часов составит 1 940 ч., при 36-часовой неделе – 1 772,40 ч., следовательно из заявленного регулируемой организацией количества часов следует вывод, что арендуемый транспорт задействован на предприятии полный рабочий день.

Исходя из вышеизложенного, с учетом наличия имеющихся данных ФАС России считает целесообразным частично удовлетворить требования КГУП «КВК» в сфере водоснабжения по расходам на услуги автотранспорта (аренда) в размере 4 370,74 тыс. руб. В связи с чем дополнительному учету в составе НВВ КГУП «КВК» 2019 года по водоснабжению подлежит сумма в размере 206,23 тыс. руб.

#### 9. Расходы по статье «Тепловая энергия»

КГУП «Камчатский водоканал» на разногласия в ФАС России в сфере водоснабжения заявлены расходы по статье «Тепловая энергия» на сумму 4 950,85 тыс. руб. Органом регулирования учтены расходы по данной статье в размере 3 627,96 тыс. руб. Таким образом, сумма разногласий составила 1 322,89 тыс. руб.

Согласно пункту 48 Основ ценообразования № 406 и пункту 20 Методических указаний № 1746-э расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

Предприятием на момент установления тарифов заявлены к учету

расходы на тепловую энергию в составе операционных расходов по статье затрат «Расходы на тепловую энергию по вспомогательному производству» и в составе неподконтрольных расходов по затратам, связанным с теплоснабжением объектов централизованного водоснабжения. Исходя из анализа предоставленных предприятием документов в обоснование данных расходов, ввиду отсутствия объективного разделения расходов на тепловую энергию между объектами централизованного водоснабжения и вспомогательного производства, в связи с наличием общего прибора учета тепловой энергии, органом регулирования затраты учтены в неподконтрольных расходах по статье затрат «Расходы на тепловую энергию».

Исходя из анализа в материалах дела договоров теплоснабжения, заключенных с АО «Камчатскэнерго» от 21.01.2013 № 47, от 04.02.2013 № 80347 (КОС «Чавыча»), актов приема передачи тепловой энергии, счет-фактур за 2017 год, расходы по данной статье затрат определены Службой от фактического объема тепловой энергии за 2017 год, который рассчитан по данным прибора учета, что подтверждает его экономическую обоснованность.

По регулируемым видам деятельности (водоснабжение и водоотведение) предприятия в Петропавловск-Камчатском городском округе объем тепловой энергии по договору от 21.01.2013 № 47 распределен исходя из предложения организации.

Затраты рассчитаны исходя из тарифов в 1-ом полугодии 2019 года на уровне действующего тарифа в декабре 2018 года, во 2-ом полугодии 2019 года с учетом изменения тарифа на индекс 2019/2018 в размере 105,9 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 91 Методических указаний 1746-э величина отклонения фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов, рассчитывается по формуле 34 Методических указаний 1746-э, в случае увеличения неподконтрольных расходов над плановыми учтенными в составе НВВ регулируемого периода, данные расходы будут учтены в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406.

Исходя из вышеизложенного ФАС России считает, что органом регулирования не нарушены подходы в части формирования и учета расходов по вышеуказанной статье затрат, так как в случае

возникновения неучтенных расходов у КГУП «КВК» в части тепловой энергии РСТ КК будут учтены указанные неподконтрольные затраты в последующих периодах регулирования согласно требованиям законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в связи с чем Заявителю отказано в удовлетворении требований в указанной части.

10. Расходы по статье «Средства на возврат займов и кредитов и процентов по ним»

Расходы по статье «Средства на возврат займов и кредитов и процентов по ним» предприятием заявлены на 2019 год в размере 8 271,32 тыс. руб. Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере - 4 825,76 тыс. руб., сумма заявленных разногласий составила 3 445,56 тыс. рублей.

РСТ КК на основании анализа предложенных предприятием расходов и предоставленных в обоснование заявленных расходов документов затраты по статье «Средства на возврат займов и кредитов и процентов по ним» определены в сумме 2 974,24 тыс. руб. Расчет произведен исходя из действующего кредитного договора (контракт № 0538300000217000001, заключенный по результатам электронного аукциона) и в соответствии с пунктом 22 Методических указаний № 1746-э исходя из ставки процента, равной ставке рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату привлечения таких средств (заключения кредитного договора), увеличенной не менее 4 процентных пунктов.

Согласно пояснительной записке к заявлению о разногласиях КГУП «Камчатский водоканал» заявляет, что в связи с большим объемом закупаемых материалов и необходимостью получения их в сжатые сроки к началу проведения ремонтных работ у предприятия возникает кассовый разрыв. В целях его устранения предприятием ежегодно привлекаются заемные средства для расчетов с поставщиками. Помимо расчетов с поставщиками, предприятие использует заемные средства для расчетов с сотрудниками по выплате заработной платы и расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами по налогам и взносам. Так как законодательство Российской Федерации обязывает работодателей строго соблюдать сроки выплаты заработной платы, а поступление денежных средств от реализации услуг ВКХ происходит небольшими суммами на протяжении всего месяца, у регулируемой организации ежемесячно в течение года возникает кассовый разрыв.

В обоснование заявленных требований регулируемой организацией представлен расчет процентов по кредитам КГУП «Камчатский водоканал» на 2019 год, произведенный в соответствии с пунктом 22

Методических указаний № 1746-э (исходя из ставки процента, равной ставке рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату привлечения таких средств (заключения договора), увеличенной не более 4 процентных пунктов), по действующему кредитному договору с АО Камчатпрофитбанк № 0538300000217000001 от 03.07.2017 года и прогнозируемым к заключению двум кредитным договорам (взамен действующих со сроком окончания в 2018 году). В 2018 году КГУП «Камчатский водоканал» был пролонгирован кредитный договор № 0538300000217000026 с 20.11.2017 до 30.04.2019, кредитный договор №2015-0072 от 30.10.2015 переуступлен по договору концессии № 2015-0072-Ц от 01.06.2018 с сохранением прежних условий.

В орган регулирования и ФАС России представлен следующий перечень обосновывающих документов: движение кредитных ресурсов 2019 - 2023 гг.; свод расчетов процентов по кредитам; кредитный договор № 2015-0072 от 30.10.2015, № 2016-0036 от 20.05.2016, № 2016-0059 от 27.07.2016; контракт № 0538300000217000001 на оказание услуги по предоставлению кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с лимитом задолженности 60 000 000 руб.; контракт № 0538300000217000026 на оказание услуги по предоставлению кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с лимитом задолженности 45 000 тыс. руб.; кассовый разрыв в 2018 году; распределение неподконтрольных расходов по видам деятельности по ПКГО.

Органом регулирования на основании анализа расчетов предприятия, предоставленных документов в обоснование заявленных расходов, затраты на уплату процентов по заемным средствам определены в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406 и пунктом 16 Методических указаний № 1746-э исходя из действующего кредитного договора (контракт № 0538300000217000001), заключенного по результатам электронного аукциона. Расходы по данной статье затрат сформированы в соответствии с пунктом 22 Методических указаний № 1746-э исходя из ставки процента, равной ставке рефинансирования ЦБ РФ (9,00%), действующей на дату привлечения таких средств (заключения кредитного договора), увеличенной не менее 4 процентных пунктов, и определены в сумме 7 800 тыс. руб. Затраты распределены по регулируемым видам деятельности (водоснабжение и водоотведение) в Петропавловск-Камчатском городском округе исходя из распределения затрат, применяемого предприятием.

Заявленные расходы предприятия, связанные с обслуживанием заемных средств по планируемым к заключению кредитным договорам (контрактам) на сумму 45 000 тыс. руб. и 70 000 тыс. руб. с заявленной величиной процентной ставки 18,00 % органом регулирования отклонены.

В соответствии с пунктом 88 Методических указаний № 1746-э величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с главой VI.1 Методических указаний № 1746-э с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 49 Методических указаний № 1746-э, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, с учетом положений, предусмотренных пунктом 20 Методических указаний № 1746-э.

Расходы на обслуживание займов и кредитов, необходимых для пополнения оборотного капитала, могут быть установлены на долгосрочный период регулирования в размере, равном чистому оборотному капиталу, рассчитанному в соответствии с формулой (24) Методических указаний № 1746-э.

Согласно пунктам 15 Основ ценообразования № 406 и 22 Методических указаний № 1746-э расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере, рассчитанном исходя из ставки процента, равной ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения таких средств (заключения договора займа, кредитного договора), увеличенной в 1,5 раза, но не менее 4 процентных пунктов.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования № 406 и с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 65 Основ ценообразования № 406, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, за исключением средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 78 Основ ценообразования № 406, с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основ ценообразования № 406. Из вышесказанного следует, что расходы на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредита возникшие в результате кассовых разрывов и пополнения оборотных средств относятся к неподконтрольным расходам.

При этом из положения пункта 15 Основ ценообразования № 406 следует, что недополученные доходы, выпадающие расходы могут быть заявлены для учета в НВВ на год, следующий за годом, когда данные расходы должны быть подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Регулируемая организация на 2019 год заявляет плановые расходы по

процентам, займам и кредитам. В отсутствие наличия фактически начисленной выручки 2019 года КГУП «Камчатский водоканал» не может спрогнозировать возникновение кассовых разрывов будущего периода. Таким образом, ФАС России отмечает, что прогнозируемые расходы КГУП «Камчатский водоканал» на 2019 год по планируемым к заключению кредитным договорам не могут быть учтены в составе НВВ 2019 года.

Исходя из вышеизложенного КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных на разногласия в ФАС России требований по учету расходов на проценты по кредитам и займам 2019 года.

#### 11. Расходы по статье «Социальные гарантии».

Расходы по статье «Социальные гарантии» регулируемым предприятием в сфере водоснабжения заявлены на 2019 год в размере 2 699,06 тыс. руб., органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 1 111,32 тыс. рублей. Сумма заявленная на разногласия составила 1 587,74 тыс. руб.

В состав выплат социального характера КГУП «Камчатский водоканал» входят выплаты, связанные с предоставлением льгот, гарантий и компенсаций работникам, осуществляющим трудовую деятельность в районах Крайнего Севера в соответствии с законодательством Российской Федерации. Выплаты социального характера рассчитаны в соответствии с нормами действующего Коллективного договора КГУП «Камчатский водоканал» на 2017-2019 гг., с данными кадрового учета и на основании исполнения Сметы социальных гарантий за 2017 год.

На 2019 год запланировано по статьям: возмещение расходов по переезду за пределы Камчатского края (3,69 чел.\*100,0 тыс. руб.= 369,39); материальная помощь к отпуску, в т.ч. страховые взносы 30,2 % ((531,61\*1,0 тыс. руб.)+30,2 % = 692,16 тыс. руб.); единовременная материальная помощь в связи с выходом на пенсию (3,1 чел \* 150,0 тыс. руб = 465,32 тыс. руб.); расходы на приобретение полотенец для производственных подразделений определены от фактических затрат за 2017 год с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 в размере 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 – 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, в сумме 211,08 тыс. руб.

Согласно представленным пояснениям органа регулирования предприятием в составе НВВ по водоснабжению на 2019 год предложены к учету расходы на социальные нужды персонала предприятия в составе операционных расходов по статье затрат «Смета соцгарантий из себестоимости» (без конкретизации) и в составе

нормативной прибыли по статье «Расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами».

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Методических указаний № 1746-э расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором предприятия, РСТ КК учтены в составе нормативной прибыли.

В обоснование затрат по возмещению расходов работнику предприятия в связи с переездом за пределы Камчатского края предприятием материалы (расчеты) не представлены.

Расходы РСТ КК по данной статье затрат рассчитаны исходя из предельной (максимальной) величины затрат, принимаемой РСТ КК на 2019 год по аналогичным организациям Камчатского края (АО «Камчатскэнерго», АО «Южные электрические сети Камчатки», АО «Корякэнерго» и ряду других) в размере 270 руб./чел. в месяц и численности персонала организации, учтенной при расчете тарифа.

В обоснование указанной статьи регулируемой организацией в ФАС России представлен коллективный договор КГУП «Камчатский водоканал» на 2017-2019 гг., расходы на оплату труда персонала КГУП «Камчатский водоканал» ПКГО на 2019 год, исходя из анализа которых ФАС России не представляется возможным принять решение относительно экономической обоснованности заявленных КГУП «Камчатский водоканал» на разногласия требований. При этом, регулируемой организацией в ФАС России представлен плановый расчет расходов по статье «Социальные гарантии», который отсутствовал у органа регулирования на момент принятия тарифного решения 2019 года.

Также ФАС России считает необходимым отметить, что представленный расчет расходов по вышеуказанной статье не подтвержден сметой социальных гарантий, составленных на 2018 и 2019 гг., не представлено подтверждений по фактическому распределению учитываемых органом регулирования расходов по данной статье за 2017 год (предыдущие периоды регулирования). В качестве подтверждения выплат по единовременной материальной помощи в связи с выходом на пенсию КГУП «КВК» не представлен список сотрудников, планируемых получить данные денежные выплаты.

Также необходимо отметить, что в расчете затрат по статье «Социальные гарантии» КГУП «КВК» выявлен двойной учёт расходов по приобретению полотенец для производственных подразделений, данные расходы заявлялись регулируемой организацией также в составе статьи «Охрана труда».

Расходы по статье «Социальные гарантии» ФАС России рассчитаны на основании принятого подхода органа регулирования с учетом принятой дополнительной численности персонала по водоснабжению. Таким образом сумма расходов по данной статье составила по водоснабжению 1 137,24 тыс. руб., в связи с чем дополнительному учету по статье «Социальные гарантии» в составе НВВ 2019 года в сфере водоснабжения подлежат средства в размере 25,92 тыс. руб.

12. Расходы по статье «Амортизация основных производственных фондов, автотранспорта, основных средств вспомогательного производства»

Расходы по статье «Амортизация основных производственных фондов, автотранспорта, основных средств вспомогательного производства» регулируемым предприятием заявлены на 2019 год в сфере водоснабжения в размере 43 307,26 тыс. руб. (амортизация основного производственного фонда (ОПФ) – 23 414,0 тыс. руб. и амортизация по вспомогательному производству – 19 893,26 тыс. руб.). Органом регулирования расходы по данной статье учтены в сфере водоснабжения в размере 18 838,31 тыс. руб. (ОПФ – 10 669,29 тыс. руб., ВП – 8 169,02). Таким образом, сумма разногласий по водоснабжению составила 24 468,95 тыс. руб.

Органом регулирования на 2019 год в части амортизации автотранспортных средств исключена амортизация по договорам возвратного лизинга как экономически не обоснованная; амортизация основных средств вспомогательного производства – определена исходя из максимального срока полезного использования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» и с учетом информационного письма Федеральной налоговой службы от 09.08.2018 (решение Верховного Суда Российской Федерации в определении № 307-КГ18-1836); амортизация основных производственных фондов. В соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э амортизация основных средств централизованного водоснабжения (водоотведения) определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. В результате анализа предоставленных предприятием документов (в том числе ведомостей начисления амортизации, оборотно-сальдовых ведомостей и др.) и с учетом информационного письма Федеральной налоговой службы от 09.08.2018 (решение Верховного Суда Российской Федерации в определении № 307-КГ18-1836) расходы по данной статье учтены органом регулирования на 2019 год в сумме 10 669,29 тыс. руб., предложение предприятия – 23

414,0 тыс. руб.

В заявлении КГУП «Камчатский водоканал» указывает на то, что расчет амортизации по основным средствам производится в соответствии с ПБУ, 6/01 утвержденными приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (с изменениями и дополнениями). Нормы Налогового кодекса, на которые ссылается в расчетах РСТ КК, применяются для определения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль, и не могут быть применены при формировании себестоимости. Фактические затраты на амортизационные отчисления в 2017 году составили 28 912,8 тыс.руб. Предприятие эксплуатирует имущество, полученное от собственника в хозяйственное ведение. По имуществу, приобретенному (созданному) унитарным предприятием за счет субсидий, полученных от собственника имущества этого предприятия или уполномоченного им органа и признанного амортизируемым, амортизация начисляется в общеустановленном порядке (письмо Министерства финансов РФ от 5 сентября 2017 год № 03-03-06/1/56919). Амортизационные отчисления позволяют сформировать потоки денежных средств, которые впоследствии направляются на восстановление основных фондов и обеспечивают капитальные вложения. Амортизация является одним из основных источников собственных средств на реализацию инвестиционных мероприятий. Исключение из тарифа 57 % амортизационных отчислений, по мнению регулируемой организации, повлечет за собой ухудшение состояния основных производственных фондов по причине отсутствия источников их обновления.

Для обоснования заявленных требований по статье амортизационные отчисления регулируемой организацией представлен следующий перечень документов: расчет амортизационных отчислений по объектам основного производства (водоснабжение) на 2019 г.; расчет амортизационных отчислений по объектам вспомогательного производства (водоснабжение) на 2019 год; распределение амортизационных отчислений на 2019 год по автотранспорту и прочим основным средствам; ведомость амортизации ОС за 2018 год (ожидаемое) по группе «Автотранспортные средства»; ведомость амортизации ОС за 2018 год (ожидаемое) по группе «Вспомогательное производство»; ведомость амортизации ОС за 2019 год. (план) по группе «Автотранспортные средства»; Ведомость амортизации ОС за 2019 год (план) по группе «Вспомогательное производство»; Ведомость амортизации ОС за 2017 год, Распределение операционных расходов по видам деятельности по ПКГО.

В отзыве на заявления КГУП «Камчатский водоканал» о разногласиях (споре) (от исх. 26.03.2019 № 90.01-06/614 вх. от 09.04.2019 № 60324/19)

орган регулирования поясняет, что в тарифном предложении предприятия амортизация по автотранспорту и вспомогательному производству учтена в сумме 12 260,74 тыс. рублей. Ввиду отсутствия информации в разрезе объектов основных средств, по запросу Службы предприятием предоставлены ведомости начисления амортизации по группам «Автотранспорт» и «Вспомогательное производство» с распределением общей величины по регулируемым тарифам и территориям.

Исходя из анализа предоставленных предприятием документов (материалов) в обоснование затрат (в том числе ведомостей амортизации, инвентарных карточек учета основных средств) РСТ КК исключена амортизация: имущества по договорам возвратного лизинга (в связи с тем, что ранее по данному имуществу полностью либо частично была начислена амортизация предприятием); по объектам основных средств, которые не относятся к производственной деятельности предприятия в сфере централизованного водоотведения (жилые квартиры, здание школы и др.); в части пересчета амортизации по отдельным объектам основных средств исходя из максимального срока полезного использования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»; согласно пункту 2 статьи 256 НК РФ, в соответствии с которым, амортизируемое имущество, которое получено унитарным предприятием в оперативное управление или хозяйственное ведение, было приобретено (создано) за счет средств целевого бюджетного финансирования, то такому имуществу амортизация не начисляется (информационное письмо Федеральной налоговой службы от 09.08.2018, решение Верховного Суда Российской Федерации в определении № 307-КГ18-1836). Исключена частично (амортизация зданий), исходя из необходимости наличия источника для восстановления основных средств.

В тарифном предложении предприятием по статье «Амортизация основных производственных фондов» заявлены к учету в составе НВВ на 2019 год в сфере водоснабжения средства в сумме 23 414,0 тыс. руб. (в общей сумме затрат без конкретизации по объектам централизованного водоснабжения и водоотведения). По запросу Службы (письмо от 01.10.2018 № 90.01-07/2082) организацией (письмо от 09.10.2018 № 4668/03-02) предоставлена плановая ведомость начисления амортизации (пообъектно) на 2019 год на сумму 11 168,01 тыс. руб.

Сумма амортизационных отчислений снижена органом регулирования в соответствии с пунктом 2 статьи 256 НК РФ, в том числе исключена частично (амортизация зданий и сооружений), исходя из необходимости наличия источника для восстановления основных средств,

финансирования инвестиционной программы предприятия.

Пунктом 43 Основ ценообразования № 406 установлено, что расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, учитываемые в необходимой валовой выручке, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

В соответствии с пунктом 89 Методических указаний № 1746-э величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э.

Согласно пункту 28 Методических указаний № 1746-э расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются при установлении тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на очередной период регулирования в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете. Переоценка основных средств и нематериальных активов, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитывается при условии, что средства в виде амортизационных отчислений, получаемые в результате учета переоценки, являются источником финансирования инвестиционной программы регулируемой организации. В случае, если по итогам исполнения инвестиционной программы указанные расходы не были осуществлены, они исключаются из расчета тарифов в очередном периоде регулирования.

Исходя из вышеизложенного, в случае если регулируемая организация осуществляет регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием объектов водоснабжения и водоотведения, эксплуатируемых ею на праве собственности или ином законном основании, начисленная ею амортизация по таким объектам в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, подлежит учету в необходимой валовой выручке регулируемой организации для целей расчета тарифов с применением метода индексации установленных тарифов и метода экономически обоснованных расходов.

Порядок начисления амортизации организациями - юридическими лицами (за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений) по объектам основных средств, находящимся в организации на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, установлен Положением по

бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее – ПБУ 6/01), и Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н.

В соответствии с пунктом 17 ПБУ 6/01 посредством начисления амортизации погашается стоимость объекта основных средств, то есть его стоимость переносится на расходы в течение срока полезного использования.

Стоимостью объекта основных средств, используемого для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление данного объекта, которые компенсируются посредством включения амортизации по такому объекту в необходимую валовую выручку организации, на основании которой рассчитываются тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения.

Также подлежит компенсации посредством учета амортизации в составе необходимой валовой выручки организации стоимость полученных ею от собственника основных средств в случае, если заключенным между организацией и собственником имущества договором предусмотрено возмещение расходов собственника имущества, формирующих стоимость основных средств.

Таким образом, учитываемая органом регулирования при расчете тарифов в сфере водоснабжения для регулируемой организации амортизация основных средств должна быть израсходована организацией на указанные выше цели.

Вместе с тем, если объекты основных средств созданы за счет бюджетных средств, включение расходов на амортизацию объектов водоснабжения и водоотведения, рассчитанную исходя из стоимости строительства объектов соответственно водоснабжения и водоотведения, финансируемых за счет бюджетных средств, приведет к получению организацией необоснованного дохода в размере амортизации и росту тарифов для потребителей услуг водоснабжения и водоотведения, соответственно несоблюдению принципов, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», согласно которым общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются: достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих

горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов, а также установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 30.10.2018 № 198 «Об утверждении инвестиционной программы КГУП «Камчатский водоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2019-2021 годы» в утвержденной инвестиционной программе одним из источников финансирования мероприятий в течение 2019-2021 гг. являются собственные средства предприятия, полученные за счет амортизационных отчислений в сфере водоснабжения в размере 5 131,0 тыс. руб.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации имущество, приобретенное (созданное) за счет бюджетных средств целевого финансирования, не подлежит амортизации.

Исходя из вышеизложенного, наличие амортизации в перечне расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, а также документальное подтверждение начисленной КГУП «КВК» амортизации по объектам основных средств бухгалтерскими документами не является необходимыми и достаточными условиями для учета амортизации основных средств, созданных за счет бюджетного финансирования, в тарифах на водоснабжение. При этом поскольку амортизационные отчисления являются основным источником инвестиционной программы на 2019 и 2021 гг. органу регулирования необходимо учитывать данные расходы с учетом исполнения мероприятий, указанных в инвестиционной программе.

Сопоставив амортизационные отчисления, учтенные в тарифе на водоснабжение, ФАС России выявлено, что включенная органом регулирования сумма амортизационных отчислений по основным фондам (объектов) водоснабжения выше суммы, предусмотренной в качестве источника финансирования мероприятий инвестиционной программы.

Учитывая вышеизложенное, органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения необходимо провести анализ расходов по статье «Амортизационные отчисления», определив имущество, построенное (приобретенное) за счет бюджетных средств и переданное в пользование КГУП «Камчатский водоканал», по итогам

которого учесть суммы амортизационных отчислений данного имущества на экономически обоснованном уровне с учётом параметров, утверждённых в инвестиционной программе, где источником финансирования являются амортизационные отчисления.

### 13. Расходы по налогу на имущество

Расходы по статье «Налог на имущество» регулируемой организацией заявлены на 2019 год в сфере водоснабжения на уровне 5 812,98 тыс. руб., органом регулирования расходы по данной статье в составе необходимой валовой выручки КГУП «Камчатский водоканал» 2019 года в части оказываемых услуг водоснабжения не учтены.

При расчете расходов по данной статье затрат орган регулирования исходил из положений статьи 6 Закона Камчатского края от 22.11.2007 № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае», в соответствии с которой освобождаются от налогообложения (налога на имущество) организации – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, затраты отклонены в полном объеме. Иные налоги и сборы, определенные Методическими указаниями № 1746-э, учтены предприятию при формировании необходимой валовой выручки для расчета тарифа в экономически обоснованном размере.

Затраты по статье «Налог на имущество» в части объектов вспомогательного производства относятся к водоснабжению и водоотведению и входят в состав неподконтрольных расходов. Распределение между видами деятельности произведено пропорционально удельному весу утвержденной необходимой валовой выручки на 2018 год.

Согласно представленным пояснениям КГУП «КВК» в соответствии со статьёй 19 Налогового кодекса РФ КГУП «Камчатский водоканал» признается плательщиком налогов и сборов. Статья 45 НК РФ обязывает налогоплательщиков самостоятельно исполнять обязанность по уплате налогов. КГУП «Камчатский водоканал» в соответствии с Законом Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» от 22.11.2007 № 688 начисляет и уплачивает налог на имущество, что подтверждается декларацией по налогу на имущество за 2017 год. Налоговая льгота, предусмотренная статьей 6 Закона Камчатского края «О налоге на имущество» не распространяется на КГУП «Камчатский водоканал», поскольку предприятием были допущены недоимки по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней по причине недостаточности денежных средств.

При этом регулируемая организация указывает на то, что исключение

затрат по данной статье лишает предприятие источника исполнения обязательств перед бюджетом. Нарушение налогоплательщиком обязательств по уплате налогов влечет за собой применение налоговым органом санкций определенного характера: приостановление операций по счетам налогоплательщика в банках и наложение ареста на имущество, взыскание пени, процентов и штрафов, что может привести к полной остановке производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 406 расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов относятся к неподконтрольным расходам.

Регулируемой организацией представлена налоговая декларация за 2017 год при этом, не указано распределение по оказываемым сферам деятельности. Фактические расходы по налогу на имущество органом регулирования учитываются в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406.

Необходимо отметить, что органом регулирования ежегодно формируется НВВ и ЭОТ по оказываемым видам деятельности с учетом плановых экономически обоснованных расходов, при этом у регулируемой организации возникает задолженность перед бюджетом, в результате чего предусмотренная льгота Законом Камчатского края от 22.11.2007 № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» по налогу на имущества не распространяется на КГУП «Камчатский водоканал».

ФАС России отмечает, что регулируемой организацией не представлены доказательства, размер и обоснования возникшей задолженности перед бюджетом Камчатского края на 2017-2018 гг. Вследствие того, что ФАС России не имеет подтверждающие данные в части наличия или отсутствия задолженности перед бюджетом Камчатского края на 2018 и 2019 год, регулируемой организации отказано в удовлетворении заявленных требований. Фактические расходы по статье «Налог на имущество» за 2019 год будут учтены органом регулирования в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406 при условии надлежащего обоснования со стороны регулируемой организации.

#### 14. Расходы по статье «Прочие налоги и сборы»

Сумма расходов по статье затрат «Прочие налоги и сборы» в ФАС

России заявлена на разногласия по водоснабжению в размере 5 002,09 тыс. руб. Таким образом, сумма разногласий составила по водоснабжению 4 890,45 тыс. руб.

КГУП «Камчатский водоканал» в состав статьи «Прочие налоги и сборы» включает расходы, связанные с истребованием возникшей дебиторской задолженности (более 1 млрд. руб.), которая образовалась по причине неуплаты выставленных потребителям счетов, командировочные расходы, государственная пошлина для выписки из ЕГРН. В целях борьбы с неплатежами за потребленные услуги водоотведения и водоснабжения КГУП «Камчатский водоканал» обращается с исковыми заявлениями в суд о взыскании дебиторской задолженности с абонентов. Согласно законодательству Российской Федерации для обращения в суд по каждому исковому заявлению предприятием должна быть уплачена государственная пошлина, размер которой зависит от суммы иска. Основами ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э не предусмотрено включение в состав НВВ расходов на судебные издержки и государственную пошлину, в связи с чем, предложение предприятия по данным расходам отклонено.

Органом регулирования по статье затрат «Прочие налоги и сборы» в размере предложения предприятия учтены затраты по плате за проведение экспертизы двух отчетов с подсчетом запасов подземных вод, за проезд по федеральным дорогам и на выдачу спецразрешения на движение по автодорогам для перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов. Организацией данные затраты были предложены к учету в составе операционных расходов.

ФАС России отмечает, что возникновение расходов по судебным издержкам непосредственно связано с качеством ведения финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, в связи с чем бремя возмещения данных расходов не может ложиться на население и учитываться в тарифах.

Необходимо отметить, что КГУП «Камчатский водоканал» не представлено подтверждение фактически понесённых расходов по 2017 и 2018 гг., в том числе по оплате за возмещение вреда, причинённого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения за 2017 – 2018 гг.

На основании вышеизложенного, ФАС России считает необходимым отказать в удовлетворении заявленных требований КГУП «Камчатский водоканал».

15. Расходы по статье «Экономически обоснованные расходы,

понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды»

Сумма разногласий по статье ««Экономически обоснованные расходы, понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды» регулируемой организацией заявлена на 2019 год в сфере водоснабжения в размере 33 124,48 тыс. руб.

Органом регулирования проведена корректировка НВВ в соответствии с пунктами 91 и 95 Методических указаний № 1746-э, в результате чего из состава НВВ 2019 года в сфере водоснабжения исключена сумма в размере 36 945,89 тыс. руб.

В процессе осуществления производственной деятельности КГУП «Камчатский водоканал» понесены фактические расходы по поставленным ресурсам, товаро-материальным ценностям, оказанным услугам и работам, предприятие произвело расчеты с контрагентами. С позиции предприятия все расходы подтверждаются первичными документами, заключенными договорами. Отказ в учете в составе необходимой валовой выручки за 2017 год части расходов, фактически понесенных предприятием, и снижение на указанную сумму НВВ на 2019 год приведет, по мнению регулируемой организации, к прямым убыткам предприятия, которые негативно скажутся на платежеспособности и могут привести к банкротству:

- расходы на электрическую энергию – в соответствии с предоставленными обосновывающими документами фактические расходы предприятия в 2017 году составили 62 047,27 тыс. руб., органом регулирования приняты фактические расходы в размере 50 006,11 тыс.руб. Таким образом, в тарифах на 2019 году не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 12 041,16 тыс.руб.;

- расходы на амортизацию - в соответствии с предоставленными предприятием документами затраты по фактическому начислению амортизации в 2017 году составили 28 192,80 тыс. руб., органом регулирования приняты фактические расходы в размере 23 876,76 тыс.руб. Таким образом, в тарифах на 2019 году не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 4 316,04 тыс. руб.;

- налоги и сборы - в соответствии с предоставленными обосновывающими документами фактические расходы составили 7 077,83, органом регулирования приняты фактические расходы в размере 3 067,01 тыс.руб., Таким образом, в тарифах на 2019 году не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по

данной статье в размере 4 010,82 тыс. руб.;

- лизинговые платежи - предприятие в 2017 году понесло расходы по оплате комиссионных вознаграждений Лизингодателям по заключенным договорам финансовой аренды (лизинга) и договорам возвратного лизинга в сумме 10 438,24 тыс.руб., расходы на 2017 год органом регулирования не приняты. Таким образом, в тарифах на 2019 году не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 10 438,24 тыс.руб.;

- сбытовые расходы - фактические расходы по списанию дебиторской задолженности, нереальной к взысканию, понесённые предприятием в 2017 году расходы составили 2 093,13 тыс. руб., органом регулирования данные расходы за 2017 год не приняты. Таким образом, в тарифах 2019 года не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 2 093,13 тыс. руб.;

- нормативная прибыль - фактические расходы по данной статье затрат составили 449,15 тыс. руб., органом регулирования приняты фактические расходы в размере 224,06 тыс. руб. Таким образом, в тарифах 2019 года не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 225,09 тыс. руб.

В отзыве на заявления КГУП «Камчатский водоканал» орган регулирования отмечает, что расчет экономически обоснованных расходов и (или) экономически необоснованных доходов проведен в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

В связи со снижением фактического полезного отпуска воды от утвержденного планового объема реализации услуг на 2017 год недополученный доход предприятия принят органом регулирования в сумме 76 963,80 тыс. руб. Экономически обоснованные расходы (+) и (или) экономически необоснованные доходы (-) в разрезе статей затрат составили в сумме отрицательное значение (минус) — 36 945,89 тыс. руб. в том числе:

- «Амортизация» - в соответствии с предоставленными предприятием документами затраты по фактическому начислению амортизации составили 28192,80 тыс. руб., органом регулирования приняты в сумме 23 876,76 тыс. руб. (исключена амортизация имущества по договорам возвратного лизинга и общественных туалетов). При утвержденных затратах в сумме 27 111,88 тыс. руб., разница «минус» 3 235,12 тыс. руб.;

Службой признаны экономически необоснованными расходы предприятия, предъявленные к учету в сумме 4 316,04 тыс. руб., исключена амортизация имущества по договорам возвратного лизинга

(в связи с тем, что ранее на данное имущество полностью либо частично была начислена амортизация предприятием) и общественных туалетов (не относятся к производственной деятельности предприятия в сфере централизованного водоснабжения (водоотведения).

- «Расходы на тепловую энергию» - в соответствии с предоставленными обосновывающими документами фактические расходы составили 3 251,36 тыс. руб. при утвержденных на 2017 год 4 320,49 тыс. руб., разница «минус» 1 069,13 тыс. руб.;

- «Расходы на горячее водоснабжение (тепло и теплоноситель)» - в соответствии с предоставленными документами фактические расходы составили 282,04 тыс. руб. при утвержденных на 2017 год 295,89 тыс. руб., отклонение «минус» 13,85 тыс. руб.;

- «Расходы на получение воды» - предприятием затраты на передаваемую воду на территорию Петропавловск-Камчатского городского округа из Авачинского водозабора заявлены в сумме 216 339,79 тыс. руб. Органом регулирования приняты в размере 185 431,96 тыс. руб., в связи с корректировкой объема получаемой воды (потери воды определены на уровне не превышающем, утвержденный в составе долгосрочных параметров регулирования). При утвержденных затратах в сумме 199 251,01 тыс. руб., сложилось отклонение «минус» 13 819,05 тыс. руб.;

- «Расходы по защите объектов ВКХ от угроз техногенного, природного характера и террористических актов» - предприятием затраты по данной статье заявлены в сумме 1 770,18 тыс. руб., отклонены органом регулирования в полном объеме, исходя из того, что данные расходы были учтены в операционных расходах предприятия на долгосрочный период регулирования 2016-2018 годы;

- «Налог на прибыль» - в соответствии с данными бухгалтерской отчетности, налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год расходы по данной статье затрат у организации в 2017 году отсутствовали. При утвержденных затратах в сумме 496,67 тыс. руб., разница «минус» 496,67 тыс. руб.;

- «Налог на имущество» - в соответствии с данными бухгалтерской отчетности, налоговой декларацией по налогу на имущество организации за 2017 год фактические расходы составили 1 405,30 тыс. руб. Приняты органом регулирования в сумме 1 282,41 тыс. руб. (исключен налог на имущество жилых квартир, здания школы и общественных туалетов). При утвержденных затратах в сумме 0,00 тыс. руб., разница составила 1 282,41 тыс. руб.;

- «Водный налог» - в соответствии с предоставленными обосновывающими документами (налоговыми декларациями по водному налогу за 2017 год) фактические расходы составили 220,11 тыс. руб. при утвержденных на 2017 год в размере 276,72 тыс. руб., разница «минус» 56,61 тыс. руб.;

- «Плата за пользование водным объектом» - в соответствии с предоставленными обосновывающими документами (дополнительные соглашения 2017 года к договорам водопользования от 21.04.2014 № 41-19.07.00.002-Р-ДХИО-С-2014-00782/00, от 21.04.2014 № 41-19.07.00.002-Р-ДХИО-С-2014-00781/00, от 22.04.2011 № 41-19.07.00.002-Р-ДЗИО-С-2011-00409/00) фактические расходы составили 1 220,93 тыс. руб. при утвержденных на 2017 год 1761,38 тыс. руб., разница составила «минус» 540,45 тыс. руб.;

- «Транспортный налог» - в соответствии с предоставленными обосновывающими документами (налоговой декларацией по транспортному налогу) фактические расходы составили 257,80 тыс. руб. при утвержденных на 2017 год 253,80 тыс. руб., отклонение составляет 4,0 тыс. руб.;

- «Прочие налоги и сборы» - по данной статье затрат предприятием заявлены расходы в сумме 3 973,68 тыс. руб., в результате рассмотрения предоставленных документов расходы приняты органом регулирования в сумме 85,76 тыс. руб. (плата за проезд по федеральным дорогам, оплата за переоформление лицензии на право пользования недрами, плата за выдачу документа, подтверждающего аккредитацию, оплата за переоформление документов об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления лимитов на их размещение и т.п.), при утвержденных на 2017 год в размере 1 481,89 тыс. руб., разница «минус» 1 396,13 тыс. руб.;

Службой признаны экономически необоснованными расходы предприятия, предъявленные к учету по подстатье затрат «Налог на имущество» в сумме 122,89 тыс. руб., исключены расходы предприятия по уплате налога на имущество жилых квартир, здания школы и общественных туалетов, как не относящиеся к производственной деятельности предприятия в сфере централизованного водоснабжения.

По подстатье затрат «Прочие налоги и сборы» органом регулирования отклонены расходы в сумме 3 887,93 тыс. руб. Основами ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э не предусмотрено включение в состав НВВ расходов на судебные издержки и государственную пошлину, также исключены затраты регулируемых видов деятельности по другим территориям (оплата за

переоформление лицензии на право пользования недрами, плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых по Елизовскому муниципальному району и др.).

- «Лизинговые платежи» - предприятием затраты предъявлены к учету в сумме 10 438,24 тыс. руб., как понесенные расходы по оплате комиссионных вознаграждений Лизингодателям по заключенным договорам финансовой аренды (лизинга) и договорам возвратного лизинга. Органом регулирования в соответствии с требованиями пункта 44 Основ ценообразования № 406 в сфере водоснабжения затраты отклонены в полном объеме. При отсутствии утвержденных плановых расходов, разница составила 0,00 тыс. руб.;

Данные расходы, предъявленные к учету предприятием, признаны Службой экономически необоснованными в соответствии с требованиями пункта 44 Основ ценообразования № 406, согласно которому расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом.

- «Аренда имущества» - по данной статье затрат предприятием расходы заявлены в сумме 6172,60 тыс. руб. Органом регулирования в соответствии с требованиями пункта 44 Основ ценообразования № 406, при отсутствии документов, подтверждающих амортизацию, налоги на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом, расходы отклонены в полном объеме. При утвержденных затратах в сумме 2 736,18 тыс. руб., разница «минус» 2736,18 тыс. руб.;

- «Аренда земельных участков» - фактические затраты предприятия по данной статье заявлены в сумме 1 041,60 тыс. руб. Исходя из данных, предоставленных предприятием письмом от 17.10.2018 № 4808/03-02, затраты приняты в сумме 489,22 тыс. руб. (исключена аренда земельных участков под новое строительство, в соответствии с пунктом 51 Методических указаний № 1746-э аренда земельных участков на которых осуществляется строительство объектов централизованных систем водоснабжения принимается согласно инвестиционной программы, и по

договору аренды здания склада от 21.09.2015 № б/н исходя из требований пункта 44 Основ ценообразования № 406 при отсутствии документов, подтверждающих экономически обоснованный размер платы). При утвержденных плановых затратах в сумме 6 438,86 тыс. руб., разница «минус» 5 949,64 тыс. руб.;

- «Резерв по сомнительным долгам гарантирующей организации» - фактические расходы по списанию дебиторской задолженности, нереальной к взысканию, заявлены предприятием в сумме 2 093,13 тыс. руб. Исходя из предоставленных предприятием документов по проведенной претензионной работы с должниками, судебных решений, наличием (отсутствием) решений судебных приставов-исполнителей о невозможности к взысканию расходы по данной статье отклонены в полном объеме. При утвержденных плановых затратах в сумме 6 235,75 тыс. руб., разница «минус» 6 235,75 тыс. руб.;

Документы (материалы) в подтверждение заявленных к учету расходов предприятия по списанию дебиторской задолженности, нереальной к взысканию, предоставлены предприятием без систематизации (конкретизации) по потребителям, территории образования дебиторской задолженности и виду регулируемой деятельности.

Списание безнадежной дебиторской задолженности основывается на персонализированной задолженности конкретных физических или юридических лиц, раздельном учете расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения с целью их признания экономически обоснованными.

В связи с чем, а также исходя из проведенной организацией претензионной работы с должниками, судебных решений, наличием (отсутствием) решений судебных приставов-исполнителей о невозможности к взысканию, расходы по данной статье отклонены Службой в полном объеме.

- «Средства на возврат займов и кредитов и процентов по ним» - в соответствии с предоставленными документами фактические расходы на уплату процентов по кредитам составили 12 452,53 тыс. руб. Органом регулирования затраты приняты в сумме 10 060,50 тыс. руб. на уплату процентов исходя из необходимости покрытия недостатка средств в результате недополученных доходов. Расчет произведен в соответствии с пунктом 22 Методических указаний № 1746-э исходя из ставки процента, равной ставке рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату привлечения таких средств (заключения кредитного договора), увеличенной не менее 4 процентных пунктов. При утвержденных затратах в сумме 0,00 тыс. руб., разница 10 060,50 тыс. руб.;

- «Операционные расходы» - исходя из требований пункта 95 Методических указаний № 1746-э величина операционных расходов, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных (формула 39), определена на 2017 год исходя из ИПЦ 2017/2016 – 103,7 и утвержденного индекса эффективности операционных расходов в составе долгосрочных параметров регулирования в сумме 398 347,62 тыс. руб. При утвержденной величине операционных расходов на 2017 год в 402 188,97 тыс. руб., разница «минус» 3 841,35 тыс. руб.;

- «Расходы на электрическую энергию» - в соответствии с предоставленными обосновывающими документами фактические расходы составили 62 047,27 тыс. руб. Органом регулирования приняты в сумме 50 006,11 тыс. руб., исходя из фактического отпуска воды, фактического тарифа на электроэнергию в 2017 году и удельного расхода электроэнергии на долгосрочный период регулирования. При утвержденных затратах в сумме 57 975,98 тыс. руб., разница «минус» 7 969,87 тыс. руб.;

Расходы в сумме 12 041,16 тыс. руб. отклонены Службой в соответствии с пунктом 95 Методических указаний № 1746-э. Расходы приняты исходя из фактического отпуска воды, фактического тарифа на электроэнергию в 2017 году и удельного расхода электроэнергии на долгосрочный период регулирования.

- «Прибыль на социальные нужды» - фактические расходы по данной статье затрат составили 449,15 тыс. руб., органом регулирования приняты в сумме 224,06 тыс. руб. (исключены расходы на проведение культурно-массовых, праздничных мероприятий и перечисления профкому). При утвержденных затратах в сумме 1 157,05 тыс. руб., разница «минус» 932,99 тыс. руб.

Службой отказано предприятию в принятии к учету отдельных расходов на социальные нужды в общей сумме 225,09 тыс. руб. (расходы на проведение культурно-массовых, праздничных мероприятий и перечисления профкому) по причине их экономической необоснованности.

Для соблюдения баланса интересов является недопустимым факт, что потребители, оплачивающие услуги в сфере водоснабжения, компенсируют организации экономически необоснованные расходы на социальные нужды, в частности на проведение культурно-массовых, праздничных мероприятий и перечисления профкому.

На основании вышеизложенного по подстатье «Резерв по сомнительным долгам гарантирующей организации» статьи «Экономически

обоснованные расходы, понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды (2017 года)» органу регулирования необходимо провести анализ дополнительно запрошенной у КГУП «КВК» информации, а именно реестров лицевых счетов с дебиторской задолженностью, списанной за баланс на основании актов о невозможности взыскания, решений суда о невозможности взыскания задолженности, актов инвентаризации дебиторской задолженности, приказов о списании безнадежной задолженности, невозможной к взысканию, расчёта расходов на резерв по сомнительным долгам, приказов о создании резерва по сомнительным долгам, по итогам которого учесть в составе необходимой валовой выручки КГУП «КВК» в части оказываемых услуг водоснабжения указанные затраты на экономически обоснованном уровне.

В ФАС России представлен пакет документов, в котором отсутствовали материалы, договоры и иные данные, подтверждающие обоснованность фактически понесённых расходов в предыдущие периоды, а именно в 2017 году, в связи, с чем ФАС России не представляется возможным удостовериться в подлинности и экономической обоснованности фактических заявленных статей затрат, в результате чего ФАС России принято решение отказать в удовлетворении остальной части заявленных КГУП «Камчатский водоканал» требований по статье «Экономически обоснованные расходы, понесенные в предыдущие периоды, не учтенные при регулировании».

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу разногласий между КГУП «Камчатский водоканал» и Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19), Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценам Камчатского края нарушившей пункты 15, 22, 24, 39, 41, 42, 52, 77, 78 Основ ценообразования № 406.

2. Частично удовлетворить требования КГУП «Камчатский водоканал», указанные в заявлении (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19) в части тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) КГУП «Камчатский водоканал» для потребителей в Петропавловск-Камчатском городском округе.

3. Предписать органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.09.2019 (включительно) пересмотреть тарифы КГУП «Камчатский водоканал» на питьевое водоснабжение для потребителей в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2019 год, при этом:

- дополнительно учесть в составе основного производственного персонала КГУП «Камчатский водоканал» в сфере водоснабжения 6,5 штатных единиц контролёров;

- дополнительно учесть в составе НВВ по питьевому водоснабжению расходы на оплату труда основного производственного персонала в размере 4 519,81 тыс. руб. и отчисления на социальные нужды в размере 1 546,13 тыс. рублей в связи с увеличением численности основного производственного персонала;

- дополнительно учесть в составе административно-управленческого персонала КГУП «Камчатский водоканал» по водоснабжению 1,5 штатных единиц абонентского отдела;

- дополнительно учесть в составе НВВ по питьевому водоснабжению расходы на оплату труда административно-управленческого персонала в размере 1 476,61 тыс. руб. и отчисления на социальные нужды в размере 515,93 тыс. руб. в связи с увеличением численности административно-управленческого персонала по абонентскому отделу;

- дополнительно учесть в составе НВВ по статье «Охрана труда (в части расходов на компенсацию молока и проведение медицинского осмотра)» по водоснабжению – 1 412,98 тыс. руб.;

- дополнительно учесть в составе НВВ по статье «Расходы на услуги автотранспорта (аренда)» по питьевому водоснабжению – 206,23 тыс. руб.;

- дополнительно учесть в составе НВВ по статье «Социальные гарантии» по водоснабжению – 25,92 тыс. руб.

4. Органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения в срок до 01.09.2019 (включительно) принять и ввести в

действие решение о пересмотре тарифов на питьевое водоснабжение по Петропавловск-Камчатскому городскому округу в том числе долгосрочных параметров регулирования (базовый уровень операционных расходов), установленных для КГУП «Камчатский водоканал» на 2019 - 2023 гг. на основании требований, предусмотренных пунктом 3 резолютивной части настоящего решения.

5. Органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения в срок до 20.12.2019 (включительно) по подстатье «Резерв по сомнительным долгам гарантирующей организации» статьи «Экономически обоснованные расходы, понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды (2017 года)» провести анализ дополнительно запрошенной у КГУП «КВК» информации, а именно реестров лицевых счетов с дебиторской задолженностью, списанной за баланс на основании актов о невозможности взыскания, решений суда о невозможности взыскания задолженности, актов инвентаризации дебиторской задолженности, приказов о списании безнадежной задолженности, невозможной к взысканию, расчёта расходов на резерв по сомнительным долгам, приказов о создании резерва по сомнительным долгам, по итогам которого учесть в составе необходимой валовой выручки КГУП «КВК» в части оказываемых услуг водоснабжения указанные затраты за 2017 год на основании имеющихся документов и представленных пояснений КГУП «Камчатский водоканал» на экономически обоснованном уровне при установлении тарифов на 2020 год.

6. Органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения в срок до 20.12.2019 (включительно) провести анализ расходов по статье «Амортизационные отчисления», определив имущество, построенное (приобретенное) за счет бюджетных средств и переданное в пользование КГУП «Камчатский водоканал», по итогам которого учесть в составе необходимой валовой выручки КГУП «КВК» в части оказываемых услуг водоснабжения сумму амортизационных отчислений данного имущества на экономически обоснованном уровне с учётом параметров, утверждённых в инвестиционной программе, где источником финансирования являются амортизационные отчисления, при установлении тарифов на 2020 год.

7. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов в сфере питьевого водоснабжения для КГУП «Камчатский водоканал» на 2019-2023 гг., на 2020-2023 гг.

письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения, принятие которых предписано пунктами 3 — 6 резолютивной части настоящего решения;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения, на которых принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- экспертных заключений по делу об установлении для КГУП «Камчатский водоканал» цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения, в которых отражены результаты исполнения настоящего решения.

8. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении КГУП «Камчатский водоканал» (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19).

Заместитель председателя Комиссии \_\_\_\_\_/Ю.В. Юдина

(подпись)

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_/И.Г. Степаненко

(подпись)

\_\_\_\_\_/А.С. Федяков

(подпись)

\_\_\_\_\_/В.С. Потапова

(подпись)

\_\_\_\_\_/А.А. Смердов