

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции»

21 октября 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - <...>, руководитель Смоленского УФАС

России;

Члены Комиссии: - <...>, начальник отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС России;

- <...>, главный специалист-
эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского УФАС России;

- <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов власти
Смоленского УФАС России

при участии представителей Организатора торгов АО «СмАЗ»:

- <...> (доверенность № 81 от 19.10.2015),

- <...> (доверенность № 82 от 19.10.2015)

в отсутствие представителя Заявителя ООО «Элфорг» (извещен надлежащим образом),

в целях осуществления возложенных на Комиссию функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов (приказ Смоленского УФАС России от 26.12.2011 № 243), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу общества с ограниченной ответственностью «Элфорг» от 10.10.2015 № б/н на действия Организатора торгов - Акционерного общества «Смоленский авиационный завод» (АО «СмАЗ») - при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг по организации

и проведению процедур закупки и модернизации оборудования, выполнения строительно-монтажных работ по проектам ФЦП-1 «Реконструкция и техническое перевооружение производства, 2 этап АО «Смоленский авиационный завод» г.Смоленск и «Техническое перевооружение (реконструкция) механического и механосборочного производства (планер изделия 29) АО «Смоленский авиационный завод» в форме открытых торгов (конкурсов и электронных аукционов) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извещение о проведении закупки № 31502765279),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области (Смоленское УФАС России) поступила жалоба ООО «Элфорг» (далее так же Заявитель) на действия Организатора торгов АО «СМАЗ» (далее так же Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг по организации и проведению процедур закупки и модернизации оборудования, выполнения строительно-монтажных работ по проектам ФЦП-1 «Реконструкция и техническое перевооружение производства, 2 этап АО «Смоленский авиационный завод» г.Смоленск и «Техническое перевооружение (реконструкция) механического и механосборочного производства (планер изделия 29) АО «Смоленский авиационный завод» в форме открытых торгов (конкурсов и электронных аукционов) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извещение о проведении закупки № 31502765279).

Как следует из жалобы ООО «Элфорг», озвученной в ходе заседания Комиссии членом Комиссии, Заявителем подана заявка на участие в вышеуказанном запросе предложений. По результатам вскрытия конвертов ООО «Элфорг» необоснованно отказано в рассмотрении его заявки без указания причин отказа.

Заявитель в жалобе указывает, что его заявка полностью соответствовала требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений; в соответствии с требованиями Положения Заказчика протокол должен содержать причину отклонения заявки.

Считая вышеуказанные действия заказчика незаконными и ограничивающими конкуренцию, Заявитель просит:

- выдать Заказчику предписание о приостановлении процедуры заключения контракта;
- провести внеплановую проверку в отношении вышеуказанного факта нарушения;
- выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства (отменить протокол, повторно рассмотреть заявки участников).

Представители АО «СмАЗ» с доводами жалобы в части необоснованного отклонения заявки не согласились. Согласно письменным пояснениям АО «СмАЗ», озвученным также его представителями в ходе заседания Комиссии, основаниями отклонения заявки ООО «Элфорг» явились не представление им документов, предусмотренных закупочной документацией, подтверждающих соответствие участника установленным закупочной документацией требованиям (пункт 3.4.1.6 подраздела 3.4.1 раздела 3.4 документации о закупке), в частности, не представлены документы, подтверждающие:

- проведение участником закупок стоимостью от 500 млн.руб. в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (подпункт «к» пункта 3.3.1.1 подраздела 3.3.1 раздела 3.3, пункт 1 раздела 2.4 документации);

- гражданство Российской Федерации работников участника запроса предложений (подпункт «л» пункта 3.3.1.1 подраздела 3.3.1, пункт 2 раздела 2.4 документации);

- возможность применения участником упрощенной системы налогообложения (подпункт «л» пункта 3.4.2.1 подраздела 3.4.2 раздела 3.4, подпункт «з» пункта 3.4.2.1 подраздела 3.4.2 раздела 3.4 документации);

- отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и за последний заверченный отчетный период (подпункт «л» пункта 3.4.2.1 подраздела 3.4.2 раздела 3.4, подпункт «д» пункта 3.4.1.1 подраздела 3.4.1 раздела 3.4 документации).

Таким образом, по мнению Заказчика, заявка ООО «Элфорг» не соответствовала требованиям документации о проведении закупки, в связи с чем обоснованно отклонена закупочной комиссией Заказчика по основаниям, предусмотренным пунктом 3.4.1.6 закупочной документации. Неуказание в протоколе заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг от 02.10.2015 ЗП № 047 и в протоколе рассмотрения и подведения итогов от 07.10.2015 № 31502765279-01 причин отклонения заявки не влияет на принятое закупочной комиссией Заказчика решение.

Представители АО «СмАЗ» просят жалобу ООО «Элфорг» оставить без удовлетворения.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Элфорг» Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено Положение о закупках Открытого акционерного общества «Смоленский авиационный завод», утвержденное Советом директоров ОАО «СмАЗ» (протокол

от 12.05.2014 № 11).

17.09.2015 на официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с протоколами от 02.10.2015 и от 07.10.2015 заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям закупочной документации Заказчика без обоснования причин ее отклонения.

Комиссией рассмотрены заявка ООО «Элфорг» на соответствие требованиям, установленным документацией Заказчика (Положение о закупках АО «СмАЗ», Документация о проведении запроса предложений (далее – Документация о закупке) и соответствие участника требованиям Документации о закупке, а также доводы представителей Заказчика относительно причин отклонения заявки ООО «Элфорг».

Из Положения о закупках АО «СмАЗ» следует, что участник процедуры закупки не должен иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и за последний заверченный отчетный период (подпункт б пункта 1 статьи 10); обладать квалифицированными людскими ресурсами (пункт 2 статьи 10).

Аналогичные требования предусмотрены Документацией о закупке (подпункт «д» пункта 3.4.1.1 подраздела 3.4.1 раздела 3.4; раздел 2.4).

ООО «Элфорг» в составе заявки продекларировало соответствие данным требованиям. В то же время Документацией о закупке перечень конкретных документов не определен.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 3.4.2.1 подраздела 3.4.2 раздела 3.4 Документации о закупке участник закупки должен включить в состав Предложения копию уведомления о возможности применения им упрощенной системы налогообложения (для участников запроса предложений, применяющих ее). Отказывая в допуске заявки, Заказчик не доказал, что участник закупки ООО «Элфорг» находится на упрощенной системе налогообложения.

Таким образом, отказ Заказчика в отношении Заявителя в допуске по данным критериям является необоснованным.

Как следует из Положения о закупках АО «СмАЗ» Заказчик вправе устанавливать квалификационные требования к участникам процедуры закупки (пункт б статьи 10).

Разделом 2.4 Документации о закупке предусмотрено, что участник процедуры закупки должен иметь опыт проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стоимостью не менее 500 млн.руб.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3.3.1.1 подраздела 3.3.1 раздела 3.3 Документации о закупке участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее в свой состав справку и копии подтверждающих

документов о проведении участником закупок стоимостью от 500 млн.руб. в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В составе заявки ООО «Элфорг» имеется справка от 23.09.2015 № б/н о том, что общество не проводило закупок стоимостью от 500 млн.руб в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, ООО «Элфорг» не соответствует вышеуказанным требованиям Положения о закупках АО «СмАЗ» и Документации о закупке, им не представлены документы, свидетельствующие о наличии установленного Документацией о закупке опыта закупок.

Согласно разделу 2.4 Документации о закупке участник процедуры закупки вправе привлекать к выполнению работ только граждан Российской Федерации. Для подтверждения гражданства Российской Федерации необходимо представить копии документов (подпункт «л» пункта 3.3.1.1 подраздела 3.3.1 раздела 3.1 Документации о закупке).

В составе заявки ООО «Элфорг» копии документов, подтверждающих гражданство Российской Федерации его работников отсутствуют.

Как следует из статьи 18 Положения о закупках АО «СмАЗ», в рамках стадии рассмотрения заявок участников Закупочная комиссия Заказчика проверяет соответствие участников требованиям Закупочной документации (подпункт 1 пункта 4 статьи 18). По результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия имеет право отклонить заявки, если подавшие их Участники не соответствуют требованиям Закупочной документации (подпункт 2 пункта 4 статьи 18).

Согласно пункту 3.4.1.6 Документации по результатам рассмотрения предложений Заказчик имеет право отклонить предложение участника не содержащее документов, требуемых Закупочной Документацией, либо не содержащее документов, подтверждающих соответствие участников установленным документацией требованиям.

Поскольку ООО «Элфорг» не проводило закупок стоимостью от 500 млн.руб в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также им не представлены копии документов, подтверждающих гражданство Российской Федерации его работников, утверждение Заявителя о необоснованном отклонении его заявки на участие в запросе предложений является безосновательным.

Вместе с тем, в нарушение положений подраздела 1.2.5 раздела 1.2 Документации о закупке о необходимости обоснования причины отказа участнику закупки в праве участвовать в последующих этапах процедуры закупки, закупочной комиссией причины отказа в допуске ООО «Элфорг» в протоколе заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг от 02.10.2015

ЗП № 047 не указаны.

Отсутствие в протоколе причин отказа в допуске послужило основанием для обращения ООО «Элфорг» с жалобой в антимонопольный орган. В то же время принятое закупочной комиссией решение в отношении Заявителя Комиссией признано обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Элфорг» от 10.10.2015 на действия Организатора торгов – Акционерное общество «Смоленский авиационный завод» - при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг по организации и проведению процедур закупки и модернизации оборудования, выполнения строительно-монтажных работ по проектам ФЦП-1 «Реконструкция и техническое перевооружение производства, 2 этап АО «Смоленский авиационный завод» г.Смоленск и «Техническое перевооружение (реконструкция) механического и механосборочного производства (планер изделия 29) АО «Смоленский авиационный завод» в форме открытых торгов (конкурсов и электронных аукционов) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44 (извещение о проведении закупки № 31502765279) необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов АО «СмАЗ» нарушение подраздела 1.2.5 раздела 1.2 Документация о проведении запроса предложений.
3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленного нарушения, АО «СмАЗ» не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло и не могло повлиять на результаты закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.