РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-128

29.04.2015

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе: <…>

в присутствии от ФГКУ «1 отряд федеральной противопожарной службы по Ульяновской области» - <…> (доверенность от 24.03.2015 г. № 4); от ООО «АВТОРЕГИОН» - <…> (доверенность от 29.04.2015 г. № 175), <…> (доверенность от 29.04.2015 г. № 175),

в результате рассмотрения обращения ФГКУ «1 отряд федеральной противопожарной службы по Ульяновской области» о включении сведений об участнике закупки ООО «АВТОРЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку запасных частей к автомобильной технике (№ извещения 0368100006215000030, начальная (максимальная) цена контракта – 270 000, 00 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении указанного электронного аукциона 13.02.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 270 000, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.02.2015 г. на участие в указанном электронном аукционе были поданы и допущены 6 заявок.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 27.02.2015 г. в аукционе приняли участие 3 участника.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.03.2015 г. победителем аукциона признано ООО «АВТОРЕГИОН» с предложением о цене контракта – 253 584, 32 руб.

19.03.2015 г. заказчиком был размещен протокол отказа от заключения контракта в связи с представлением в качестве обеспечения исполнения контракта

несоответствующей банковской гарантии.

Вх. № 2793 от 15.04.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация ФГКУ «1 отряд федеральной противопожарной службы по Ульяновской области» о признании ООО «АВТОРЕГИОН» уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

На заседании комиссии 27.04.2015 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении.

На заседании комиссии 27.04.2015 г. от ООО «АВТОРЕГИОН» поступило ходатайство (вх. № 3047 от 27.04.2015 г.) об отложении рассмотрения обращения в связи с невозможностью участия представителей общества на заседании Комиссии.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 29.04.2015 г.

На заседании Комиссии после перерыва 29.04.2015 г. представители ООО «АВТОРЕГИОН» пояснили, что общество не уклонялось от исполнения контракта.

ООО «АВТОРЕГИОН» в целях подписания и добросовестного исполнения контракта была получена и представлена банковская гарантия.

Вместе с тем, указанная банковская гарантия не соответствовала пункту 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе (срок действия банковской гарантии не превышал срок действия контракта).

Представители общества также пояснили, что данное несоответствие произошло вследствие технической ошибки сотрудника общества.

На основании изложенного, ООО «АВТОРЕГИОН» просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «АВТОРЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 04.03.2015 г. победителем аукциона было признано ООО «АВТОРЕГИОН».

Согласно данным, представленным заказчиком с электронной площадки 16.03.2015 г. ООО «АВТОРЕГИОН» разместило подписанный проект контракта, а также

документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии от 16.03.2015 г. № ЭБГ-0005-2015-2025, выданной ЗАО «Солид Банк» на основании Соглашения о предоставлении банковской гарантии.

Пункт 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе указывает, что срок действия банковской гарантии устанавливается с учетом требований статьи 96 Закона о контрактной системе и должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пункт 9.1 проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, устанавливает срок действия контракта – до 31 декабря 2015 г.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 банковской гарантии от 16.03.2015 г. № ЭБГ- 0005-2015-2025 данная банковская гарантия вступает в силу 12 марта 2015 г. и действует по 30 апреля 2015 г.

Согласно части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является, в том числе, несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая норму Закона о контрактной системе, срок действия представленной ООО «АВТОРЕГИОН» банковской гарантии не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Соответственно, ООО «АВТОРЕГИОН» не исполнило требования законодательства о контрактной системе в части надлежащего исполнения обеспечения контракта по результатам проведения электронного аукциона, общество было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, ООО «АВТОРЕГИОН» были представлены документы и сведения, подтверждающие намерение общества подписать и исполнить проект контракта, а именно ООО «АВТОРЕГИОН» была получена банковская гарантия от 16.03.2015 г. № ЭБГ-0005-2015-2025, выданная ЗАО «Солид Банк» и которая была включена в реестр банковских гарантий.

Кроме того, ООО «АВТОРЕГИОН» в адрес заказчика было направлено письмо о возможности продления срока предоставления обеспечения исполнения контракта в целях подписания и добросовестного исполнения контракта.

Таким образом, в указанной ситуации, учитывая изложенные факты, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «АВТОРЕГИОН» как отказ от заключения контракта на поставку запасных частей к автомобильной технике, поскольку ООО «АВТОРЕГИОН» были совершены действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС

России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения договора, соответственно включение сведений об ООО «АВТОРЕГИОН» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «АВТОРЕГИОН», подавшего заявку на поставку запасных частей к автомобильной технике (№ извещения 0368100006215000030), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «АВТОРЕГИОН» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Урицкого, 23; ИНН 7325125950) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке. <…>