

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

об отмене актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения

15 февраля 2016 года вх.№"****" в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявление Ассоциации перевозчиков бытовых отходов города Якутска, в котором указывается, что в нарушение норм действующего законодательства Администрацией ГО «город Якутск» определен единый региональный оператор по обращению с бытовыми отходами – ООО «Якутскэкосети».

УФАС по РС(Я) установлено, что 19 ноября 2015 Постановлением №298п и.о. главы Окружной Администрации города Якутска Д.Д. Садовниковым утвержден Порядок отбора единого оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории городского округа город «Якутск» (далее – Порядок).

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 1.2 Порядка определено, что единый оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории городского округа «город Якутск» (далее по тексту - Единый оператор) – это юридическое лицо, которое обязано заключить публичный договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, которые образуются в зоне деятельности Единого оператора.

Также пункт 1.2 Порядка определяет иные понятия, применяющиеся в Порядке:

обращение с отходами – это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

твердые коммунальные отходы - это отходы, образующиеся в жилых помещениях в

процессе потребления физическими лицами, товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, а также отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которым принят Порядок не содержит норм, предусматривающих понятие и статус единого оператора на уровне муниципального образования.

Согласно действующему федеральному законодательству единственным требованием к осуществлению деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности является наличие лицензии, предусмотренное пунктом 30 статьи 12 Федерального закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Между тем, принятый Порядок, определивший статус единого оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории городского округа «город Якутск» и его полномочия, имеет прямое влияние на состояние конкуренции на товарном рынке по сбору, накоплению, транспортированию коммунальных отходов на территории ГО «город Якутск», так как фактически определяет преимущественное положение определенного субъекта – единого оператора, который единственный будет иметь право осуществлять деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов на территории ГО «город Якутск» в течение 10 лет.

При условиях отсутствия прямых норм федерального законодательства, предусматривающего возможность органа местного самоуправления определять статус, полномочия и возможность выбора единого оператора с предусмотренными Порядком полномочиями и статусом, и прямого влияния определения единого оператора на территории ГО «город Якутск» на соответствующий товарный рынок, УФАС по РС(Я) приходит к выводу о наличии в акте Окружной Администрации города Якутска – постановление от 19.11.2015 года №298п «Об утверждении порядка отбора единого оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории городского округа город «Якутск»» признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи чем, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» **ПРЕДУПРЕЖДАЕТ** Главу ГО «город Якутск» о необходимости:

1. принять меры по отмене постановления от 19.11.2015 года №298п «Об утверждении порядка отбора единого оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории городского округа город «Якутск»»;

2. принять меры по устранению последствий нарушения путем расторжения соглашения №1-15/ОА на присвоение статуса единого оператора по обращению с

твердыми коммунальными отходами на территории городского округа «город Якутск» от 23 декабря 2015 года.

Настоящее Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению ГО «город Якутск» в срок, не превышающий 12 дней с момента его получения.

В соответствии с частью 6 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Обращаем Ваше внимание, что согласно частям 7, 8 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением, а в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель
