

ООО «Счастье»

392000, г. Тамбов
ул. Державинская, д.10 А
помещение 2

ООО «Наружка сервис»

392000, г. Тамбов
ул. Советская, д.91

ООО «Агросоюз»

392000, г. Тамбов
ул. Монтажников, д. 5, оф. 9

392000, г. Тамбов
ул. К. Маркса, д. 246, оф. 21

<...>

РЕШЕНИЕ № Р-16/16

Резолютивная часть решения объявлена 30 августа 2016
года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 сентября 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – руководитель Гречишникова Е.А.,

члены Комиссии – заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В., специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А., специалист 1 разряда отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мясникова А.Н.,

рассмотрев дело № Р-16/16 по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») по факту размещения рекламы на одной опоре с дорожным знаком,

в присутствии представителя ООО «Наружка сервис» <....>,

в отсутствие представителей ООО «Агросоюз», ООО «Счастье», <....>, извещенных надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило заявление гр. <....> от 05.05.2016 (вх. от 06.05.2016 № 2884) о распространении рекламы в мае 2016 года в городе Тамбове на рекламных конструкциях в виде транспарант-перетяжек, размещенных на одной опоре с дорожными знаками. В частности, размещения рекламы кафе «Счастье» на улице Советской города Тамбова в районе дома № 116 А по нечетной стороне в районе дома № 97 (Тамбовская областная картинная галерея) на транспарант-перетяжке на одной опоре со знаком дорожного движения «Направления движения по полосам» (5.15.1).

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением участниками рекламной деятельности законодательства Российской Федерации о рекламе, а также в целях всестороннего объективного рассмотрения заявления, сотрудниками Тамбовского УФАС России 12.05.2016 был произведен выезд на место размещения рекламной конструкции в виде транспарант-перетяжки, в результате которого установлено и зафиксировано следующее.

По ул. Советской города Тамбова по четной стороне в районе дома № 116 А по нечетной стороне в районе дома № 97 (Тамбовская областная картинная галерея) на одной опоре со знаком дорожного движения «Направления движения по полосам» (5.15.1) размещена рекламная конструкция в виде транспарант-перетяжки с рекламой следующего содержания: «Счастье не за горами. Державинская, 10 А. 49-05-05. 300 м».

Фиксация фотоматериала была произведена при помощи фотоаппарата Canon

EOS 1100D EF-S 18-55 III Kit (инв. номер <...> от 29.08.2014).

Лицом, в чьих интересах распространяется вышеуказанная реклама, является ООО «Счастье» (ИНН 6829112162, ОГРН 1156829005134, адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Державинская, д.10 А, помещение 2).

По факту распространения вышеуказанной рекламы по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе» в отношении ООО «Счастье» возбуждено настоящее дело.

ООО «Счастье» письмом от 24.06.2016 (вх. № 4810) сообщило, что рекламодателем указанной рекламы является ООО «Агросоюз».

Разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по вышеуказанному адресу выдано ООО «Наружка сервис» (ИНН 6829096295, адрес: 392000, Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Советская, д. 91).

Определением от 30.06.2016 (исх. № 58-3-06/2124) ООО «Агросоюз», ООО «Наружка сервис» привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения рекламного законодательства.

ООО «Агросоюз» письмом от 29.07.2016 (вх. от 01.08.2016 № 5811) сообщило, что руководствуясь принципом сэмплинга, изготовило и самостоятельно разместило по договору аренды с ООО «Наружка сервис» рекламную перетяжку кафе «Счастье» в начале мая 2016 года. В дальнейшем Обществом было предложено ООО «Счастье» оплатить произведенные работы, однако, был получен отказ от оплаты. Реклама была демонтирована в конце мая 2016 года. О наличии знака дорожного движения ООО «Агросоюз» было известно, однако, по мнению Общества, место установки знака не соответствует требованиям ГОСТ Р 52289-2004. Неправомерная установка дорожного знака в нарушение ГОСТ Р 52289-2004 не может создавать условия для признания рекламы незаконной. Размещение рекламной конструкции производится на опоре контактной сети, не являющейся опорой дорожного знака.

ООО «Наружка сервис» в своих письменных пояснениях от 01.08.2016 (вх. № 5813) указало, что передало рекламную конструкцию в аренду ООО «Агросоюз», установка знака на опоре контактной сети произведена с нарушением требований ГОСТ Р 52289-2004.

Определением от 01.08.2016 (исх. от 04.08.2016 № 58-3-06/2634) рассмотрение дела было отложено, у сторон запрошена необходимая информация.

В своих письменных пояснениях от 18.08.2016 ООО «Агросоюз» (вх. от 19.08.2016 № 6052) сообщило, что самостоятельно изготовило макет рекламы кафе «Счастье». На 15.08.2016 рассматриваемая реклама на транспарант - перетяжке не размещается. Кроме того, Общество указало, что Применение дорожных знаков должно соответствовать требованиям [ГОСТ Р 52289](#). Дорожные знаки должны соответствовать требованиям [ГОСТ Р 52290](#), опоры дорожных знаков - требованиям [ГОСТ 25458](#) и [ГОСТ 25459](#), а также имеющимся типовым решениям. Согласно пункту 7.3.5 Методических рекомендаций по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (утв. письмом Минтранса РФ от 17.03.2004 N ОС-28/1270-ис), опоры дорожных знаков могут быть выполнены из дерева, железобетона,

металлических и асбоцементных труб и других материалов и изделий, обеспечивающих устойчивость знаков при воздействии на них расчетной ветровой нагрузки, мойке знаков ручным и механизированным способом и безопасность при случайных наездах на них транспортных средств. По всей длине дороги опоры знаков выполняют из однородного материала и одинаковой формы.

Письмом от 30.08.2016 ООО «Агросоюз» ходатайствовало о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Изучив материалы и представленные доказательства, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тамбовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В мае 2016 года на одной опоре с дорожным знаком «направления движения по полосам» (знак 5.15.1 ГОСТ Р 52289-2004) над проезжей частью по улице Советской города Тамбова по четной стороне в районе дома № 116 А по нечетной стороне в районе дома № 97 размещалась рекламная конструкция в виде транспаранта-перетяжки следующего содержания: «Счастье не за горами. Державинская, 10 А. 49-05-05. 300 м».

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

Пунктом 6.1 Государственного стандарта РФ ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» (принят постановлением Госстандарта РФ от 22.04.2003 № 124-ст) установлено, что средства наружной рекламы не должны быть размещены на одной опоре, в створе и в одном сечении с дорожными знаками и светофорами, а также над проезжей частью и обочинами дорог.

В соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.12.2004 № 120-ст, не допускается размещать на знаках, на их оборотной стороне, светофорах и опорах, на которых они расположены, плакаты, транспаранты и другие устройства, не имеющие отношения к организации движения.

Согласно Приложению № 1 к Правилам дорожного движения РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения», знак «направления движения по полосам» (5.15.1) является знаком особых предписаний и применяется для указания числа полос и разрешенные направления движения по каждой из них.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе», реклама не должна угрожать безопасности дорожного движения автомобильного,

железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

УГИБДД УМВД России по Тамбовской области письмом от 02.06.2016 исх. № 18/2615 (вх. от 09.06.2016 № 4512) сообщило, что указанная рекламная конструкция установлена в нарушение Закона «О рекламе» и ГОСТ Р 52044-2003, привлекает внимание участников дорожного движения, что негативным образом влияет на безопасность движения и повышает риск возникновения аварийных ситуаций.

Таким образом, распространение вышеуказанной рекламы на одной опоре с дорожным знаком угрожает безопасности дорожного движения.

С учетом вышеизложенного, рассматриваемая реклама распространяется в нарушение требований пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».

Согласно статье 38 Закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 19, частью 4 статьи 5 Закона «О рекламе» несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель. Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение вышеуказанных требований, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Администрация города Тамбова письмом от 15.06.2016 № 2-30-3195/16 (вх. № 4592) сообщила, что по улице Советской города Тамбова по четной стороне в районе дома № 116 А по нечетной стороне в районе дома № 97 выдано разрешение на установку и эксплуатацию конструкции № 84 от 26.12.2013 ООО «Наружка сервис» (ИНН 6829096295, адрес: 392000, Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Советская, д. 91).

Между ООО «Наружка сервис» и ООО «Агросоюз» заключен договор аренды средства наружной рекламы от 01.05.2016 № 3/2016. Согласно приложению № 28 к договору от 01.05.2016 № 3/2016 ООО «Наружка сервис» предоставляет в аренду ООО «Агросоюз» рекламную конструкцию в соответствии с адресной программой на период с 01.05.2013 по 31.12.2016 по адресу: г. Тамбов, ул. Советская, д. 116 А, д. 97.

ООО «Счастье» письмом от 24.06.2016 (вх. № 4810) сообщило, что не является в рассматриваемом случае рекламодателем вышеуказанной рекламы, размещавшейся на рекламной конструкции в виде транспарант-перетяжки по адресу: г. Тамбов, ул. Советская, д. 116 А, д. 97, поскольку рекламодателем является ООО «Агросоюз».

Таким образом, рекламодателем, рекламопроизводителем и рекламораспространителем является ООО «Агросоюз» (ОГРН 1156829006399, ИНН 6829113511, адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Монтажников, д. 5, оф. 9), которое является лицом, ответственным за выявленные нарушения Закона «О рекламе», поскольку именно по его вине при распространении рассматриваемой рекламы допущено нарушение действующего законодательства.

С учетом изложенного, ООО «Агросоюз» несет ответственность за распространение рекламы, нарушающей требования пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» ненадлежащая реклама — реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской

Федерации.

Таким образом, указанная реклама в соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» является ненадлежащей.

ООО «Агросоюз» письмом от 29.07.2016 (вх. № 5811) сообщило, что о наличии знака «направления движения по полосам» (5.15.1) Обществу было известно. Однако, по мнению Общества, место установки знака не соответствует требованиям ГОСТа Р 52289-2004. Рекламная конструкция размещается на опоре контактной сети, которая не является опорой знака дорожного движения в соответствии с ГОСТ Р 52289-2004.

С указанным доводом Комиссия не соглашается, поскольку на Обществе, как на рекламодателе, лежит обязанность обеспечить соблюдение требований законодательства о рекламе. В данном случае не имеет значения место размещения дорожного знака, имеет значение лишь то, что рекламная конструкция не может быть размещена на той же опоре, на которой находится дорожный знак.

Доводы ООО «Агросоюз», указанные в письменных пояснениях от 29.07.2016, 18.08.2016, также отклоняются, т.к. выражают лишь несогласие с действующим законодательством, что не может являться основанием для прекращения производства по делу № Р-16/16.

Присутствовавший на рассмотрении дела представитель ООО «Агросоюз» 24.08.2016 пояснил, что рекламная конструкция с рекламой кафе «Счастье» была демонтирована в конце мая 2016 года.

Таким образом, нарушение рекламного законодательства устранено.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктами 37-45 «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 августа 2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу кафе «Счастье», размещавшуюся в мае 2016 года на рекламной конструкции в виде транспарант-перетяжки на улице Советской города Тамбова по четной стороне в районе дома № 116 А по нечетной стороне в районе дома № 97, поскольку при ее распространении нарушены требования пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».
2. В связи с тем, что распространение указанной ненадлежащей рекламы добровольно прекращено, предписание об устранении нарушения законодательства о рекламе не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев.

Председатель Комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

Н.В. Попова

А.А. Абанкин

А.Н. Мясникова

Исп.: Мясникова А.Н.,

(4752) 72-93-54