

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-28/2016

23.06.2016

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 24.06.2016)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в составе: председателя Комиссии, врио руководителя управления; начальника отдела контроля закупок; главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в присутствии представителей государственного заказчика), заявитель не явился, уведомлен надлежащим образом,

(Лицам, присутствующим на заседании разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрев поступившую 14 июня 2016 в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «ВЛААНТ» жалобу на действия государственного заказчика – государственное автономное учреждение здравоохранения Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для проведения рентгенохирургических эндоваскулярных коронарных вмешательств, объявленной извещением № 31603562006 от 18.04.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке АО «ОТС-tender» <http://tender.ots.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница», а именно: установлении требований к приобретаемому товару, влекущих за собой необоснованное ограничение количества участников закупки и установлении заведомо невыполнимого срока поставки товара.

Из доводов жалобы следует, что техническое задание аукционной документации содержит требования к поставляемому товару, ограничивающие количество участников закупки. Характеристикам товара по позиции 21 «Катетер баллонный дилатационный – 1 шт.» не соответствует ни один баллонный катетер на имеющимся товарном рынке. По позиции 23 «Система коронарного стента с покрытием Зотаролимус, с канюлей для промывания – 19 шт.» - соответствует продукт единственного производителя Medtronic, при этом, установленные заказчиком диаметры не соответствуют имеющейся у данного производителя продукции. Позиция 25 «Стент коронарный с системой доставки – 1 шт» - соответствует один продукт – стент Avantgarde производителя CID/Alvimedica.

Представители государственного заказчика с доводами жалобы не согласны, считают, что правомерно установили характеристики поставляемого товара, согласно имеющимся у заказчика потребностям. Просят признать жалобу ООО

«Медицинская компания «ВЛААНТ» необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы представителей государственного заказчика, исследовав материалы дела в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

18.04.2016 заказчиком - ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница» на электронной площадке АО «ОТС-tender» <http://tender.ots.ru> и официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) опубликовано извещение № 31603562006 о размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для проведения рентгенохирургических эндоваскулярных коронарных вмешательств.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в сумме 12 700 063 рублей 87 копеек.

Закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница», утвержденным наблюдательным советом автономного учреждения (протокол от 04.03.2016 № 2) (далее - Положение о закупках).

Дата и время окончания подачи заявок (с учетом внесенных изменений в извещение и документацию) установлены 10.05.2016 в 16:30. Дата и время рассмотрения заявок 11.05.2016 в 09:00. Дата и время подведения итогов 12.05.2016 в 08:00.

Согласно протокола № 31603562006-01 (183-А) рассмотрения заявок от 11.05.2016 на участие в закупке подано 3 (три) заявки.

По результатам рассмотрения заявок участников две заявки – ООО «КАРДЭКСПЕРТ» и ООО «ЭФА» признаны комиссией заказчика соответствующими требованиям документации и допущены к участию в аукционе, одна заявка – ООО «Медицинская компания «ВЛААНТ» признана не соответствующей требованиям документации и не допущена к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом № U3467198-3507432-8 о результате проведения закупки от 14.06.2016 лучшее предложение цены договора поступило от участника закупки - ООО «КАРДЭКСПЕРТ» (рег. № заявки 196352) в сумме 11 170 500 рублей 10 копеек. Лучшее предложение цены после победителя предложено ООО «ЭФА» в сумме 11 366 557 рублей 17 копеек.

Победителем торгов признано ООО «КАРДЭКСПЕРТ».

На основании уведомления Амурского УФАС России заключение договора по закупке приостановлено.

Комиссия Амурского УФАС России рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, установила следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 13.6 Положения о закупке товаров (работ, услуг) для нужд ГАУЗ АО «Благовещенская ГКБ» заказчик при составлении документации устанавливает требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемо работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что не противоречит Закону о закупках.

Из пояснений представителей государственного заказчика следует, что предмет аукциона сформирован в соответствии с потребностями бюджетного учреждения, наличием лечебной практики у специалистов, намеренных использовать закупаемые медицинские изделия с конкретными техническими и качественными характеристиками. Установление конкретных характеристик предмета закупки обусловлено клинической потребностью заказчика.

Довод заявителя о несоответствии характеристик закупаемой продукции по позиции № 21 технического задания ни одному имеющемуся на товарном рынке продукту материалами дела не подтверждается. Согласно представленным государственным заказчиком документам и сведениям позиции № 21 технического задания соответствует баллонный дилатационный катетер Rapid Exchange NC Euphona (регистрационное удостоверение № РЗН 2015/3173) производителя «Медтроник Инк.», США.

Требованиям технического задания позиции № 23 соответствует продукт, зарегистрированный в Российской Федерации (регистрационное удостоверение ФСЗ 2010/07939 от 17.12.2015) – стент Resolute Onyx.

Позиции № 25 соответствует стент коронарный PRO-Kinetic Energy, производителя BIOTRONIC AG., Швейцария (регистрационное удостоверение ФСЗ 2010/07499.

Наличие конкурирующего рынка подтверждается имеющимися в материалах дела коммерческими предложениями о возможности поставки требуемой продукции с указанными в техническом задании характеристиками от следующих поставщиков: ООО «КАРЭКСПЕРТ», ООО «Высокотехнологичная медицинская помощь», ООО «ЭФА», ООО «АнгиоСтим».

В части довода ООО «Медицинская компания «ВЛААНТ» об установлении в документации об аукционе заведомо невыполнимого срока поставки товара, Комиссия Амурского УФАС России пришла к следующему выводу:

Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельными юридическими лицами», а также Положение о закупке товаров (работ, услуг) для нужд ГАУЗ АО «Благовещенская ГКБ» не устанавливает запрет на изменение срока поставки товара, являющимся предметом закупки.

Комиссией Амурского УФАС России принят во внимание так же тот факт, что в период с 18.05.2016 по 28.05.2016 процедура заключения контракта по результатам закупки была приостановлена по требованию контролирующего органа (уведомление Амурского УФАС России от 18.05.2016 по делу № Т-25/2016).

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «ВЛААНТ» на действия государственного заказчика – государственное автономное учреждение здравоохранения Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для проведения рентгенохирургических эндоваскулярных коронарных вмешательств, объявленной извещением № 31603562006 от 18.04.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке АО «ОТС-tender» <http://tender.otc.ru>, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «ВЛААНТ» на действия государственного заказчика – государственное автономное учреждение здравоохранения Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница» необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: