

РЕШЕНИЕ № 20-17/ж

«22» февраля 2017 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- 1.–заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
- 2.–начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
- 3.– начальник отдела контроля рынков, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОГРЕСС» на действия ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» при проведении запроса ценовых котировок на выполнение работ по установке окон из ПВХ профиля, с подоконниками, отливами и внутренними откосами в здании МО СОШ с. Большой МеликБалашовского района (здание МДОУ «Детский сад «Чебурашка»)(Извещение № 31704768740),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОГРЕСС» (далее – Заявитель) на действия ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» (далее – Заказчик) при проведении запроса ценовых котировок на выполнение работ по установке окон из ПВХ профиля, с подоконниками, отливами и внутренними откосами в здании МО СОШ с. Большой МеликБалашовского района (здание МДОУ «Детский сад «Чебурашка») (Извещение № 31704768740) (далее – Запрос котировок).

Заявитель указывает, что установление срока оплаты поставки товара, выполнения работ, оказания услуг не позднее 31 декабря 2018 года создает неравные условия для потенциальных участников закупки.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия пришла к следующим выводам:

Установлено, что 08.02.2017 в ЕИС было опубликовано извещение № 31704768740 о проведении Запроса котировок.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок и пункту 3.3. проекта договора расчеты за выполненные работы осуществляются по факту выполнения

работ на основании локального сметного расчета с учетом коэффициента снижения, не позднее 31 декабря 2018 года, после подписания сторонами актов о приемке выполненных работ КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат КС-3, в соответствии с правилами безналичных расчетов.

Из пояснений Заказчика следует, что Запрос котировок осуществлялся в рамках энергосервисного контракта № 1718 от 18.07.2016, заключенного с МОУ СОШ с. Большой МеликБалашовского района Саратовской области.

Предметом данного контракта является выполнение Заказчиком работ (мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации системы теплоснабжения объекта МОУ СОШ с. Большой МеликБалашовского района Саратовской области, расположенного по адресу: 412342, Саратовская обл., Балашовский р-н, с. Большой Мелик, ул. Школьная, д. 8, в соответствии с Техническим заданием.

По условиям энергосервисного контракта № 1718 от 18.07.2016 Заказчик оплачивает работы подрядчику за счет средств, полученных от экономии расходов по оплате за энергетические ресурсы в результате реализации энергосберегающих мероприятий.

Обустройство оконных блоков, подоконников, отливов, откосов во всех помещениях объекта (предмет спорной закупки) входит в состав энергосберегающих мероприятий, предусмотренных контрактом № 1718 от 18.07.2016.

Срок действия энергосервисного контракта № 1718 от 18.07.2016 – 6 лет с момента реализации мероприятий. То есть оплата Заказчику за выполненные работы по данному контракту будет осуществляться в течение 6 лет (и только в отопительный сезон).

Кроме того, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлены ограничения по сроку оплаты выполненных работ.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Срок оплаты не позднее 31 декабря 2018 года устанавливается для всех потенциальных участников закупки и не может привести к ограничению или устранению конкуренции.

При таких обстоятельствах, довод Заявителя является необоснованным.

Кроме того, пунктом 11 статьи 46 Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» установлено, что договор может быть заключен не ранее чем через пять дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий

(бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Законе](#) о закупке и [Законе](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

При таких обстоятельствах, Положение о закупках не соответствует требованиям Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОГРЕСС» на действия ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» при проведении запроса ценовых котировок на выполнение работ по установке окон из ПВХ профиля, с подоконниками, отливами и внутренними откосами в здании МО СОШ с. Большой МеликБалашовского района (здание МДОУ «Детский сад «Чебурашка») необоснованной.

2. Выдать ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка, организации проведения закупки, а именно:

в срок до 29.03.2017 внести изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В срок до 31.03.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ № 20-17/ж

«22» февраля 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- 1.–заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
- 2.– начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
- 3.– начальник отдела контроля рынков, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОГРЕСС» на действия ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» при проведении запроса ценовых котировок на выполнение работ по установке окон из ПВХ профиля, с подоконниками, отливами и внутренними откосами в здании МО СОШ с. Большой Мелик Балашовского района (здание МДОУ «Детский сад «Чебурашка») (Извещение № 31704768740), на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» устранить нарушение порядка, организации проведения закупки, а именно:

в срок до 29.03.2017 внести изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В срок до 31.03.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: