

РЕШЕНИЕ
по делу № 03-55/4 о нарушении запрета
на совмещение видов деятельности в электроэнергетике

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть решения оглашена 18 июня 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2010 года

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении запрета на совмещение видов деятельности в электроэнергетике в составе: председателя Комиссии Зубарева В.В. – и.о. руководителя управления, членов Комиссии: Мингазова Р.Ш. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, Садовинной О.А. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, Пегашевой В.С. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, рассмотрев дело № 03-55/4 по признакам нарушения ОАО «С...» статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» в части совмещения деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по ее купле-продаже,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель: дело возбуждено по собственной инициативе **Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл** (далее – Марийское УФАС России) в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.06.2006 № 355 и пунктами 1 и 10 Правил осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 628.

Ответчик по делу: **Открытое акционерное общество «С...»** (далее – ОАО «С...», Общество).

ОАО «С...» по своей организационно-правовой форме является открытым акционерным обществом, юридическим лицом, коммерческой организацией. ОАО «С...» создано путем реорганизации промышленно-строительного кооператива «С...», зарегистрированного исполнительным комитетом Йошкар-Олинского городского Совета народных депутатов от 12.09.1990 г. Постановлением № 1088 (п. 1.1. Устава). Новая редакция Устава утверждена общим собранием акционеров (протокол от 31.05.2002 № 10), зарегистрирована Государственной регистрационной палатой Республики Марий Эл от 27.06.2002 № 95.

Марийским УФАС России с 02.03.2010 по 31.03.2010 проведена проверка деятельности ОАО «С...» по выполнению требований законодательства об электроэнергетике в части разделения деятельности по купле-продаже и передаче электрической энергии и антимонопольного законодательства (Акт по результатам проверки ОАО «С...» от 31.03.2010).

Проверкой установлено, что на балансе и в эксплуатации ОАО «С...» находятся КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ РП-13 до РУ-10 кВ ТП-1 (ТП-484), КЛ-0,4 кВ; ВЛ-0,4 кВ, ТП-1 (ТП-484), ТП-3, ТП-4.

Указанные объекты электросетевого хозяйства используются обществом для осуществления деятельности по передаче электрической энергии хозяйствующим субъектам, так как к ТП-4 присоединены энергопринимающие устройства Потребительского автогаражного кооператива «Д...» (далее – ПАК «Д...»), МУП «Р...», ООО «П...».

На момент проверки ОАО «С...» заключен договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком ОАО «М...» от 01.01.2009 № 10040. Ранее поставка электрической энергии осуществлялась ОАО «Р...» на основании договора энергоснабжения от 24.12.2007 № 159.

Кроме того, ОАО «С...» заключены договоры энергоснабжения от 04.03.2003 б/н с ПАК «Д...», от 01.02.2006 № 02/06 с ООО «П...», от 20.12.2007 № 10/07 с ООО «М...», от 26.08.2008 № 08/08 с ОАО «К...».

Заключенные с ООО «М...» и ОАО «Континент» договоры энергоснабжения фактически таковыми и являются.

Договоры энергоснабжения с ПАК «Д...» и ООО «П...» содержат в себе два договора: договор поставки электроэнергии и договор на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со статьей 431 ГК РФ при толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условий договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

Так, согласно пунктам 1.1. договоров энергоснабжения предметом договоров является подача ОАО «С...» («Энергоснабжающей организацией») электрической энергии ПАК «Д...», ООО «П...» («Абоненты») и ее оплата «Абонентами. Абоненты обязуются оплачивать потребленную электроэнергию в соответствии с действующими тарифами по предъявленным платежным требованиям «Энергоснабжающей организации» без акцепта плательщика (п. 3.1. договоров).

Раздел 4 «Порядок расчетов» договора энергоснабжения с ООО «П...» содержит следующее требование:

плата за электроэнергию и мощность производится по цене, установленной РЭК для промышленных и приравненных к ним потребителей по диапазону СН, с учетом затрат по эксплуатации электрических сетей в размере 10% месячного потребления электроэнергии (п. 4.1. договора). Указанный договор заключен до 1 января 2007 года и вступил в силу со дня его подписания, считаясь ежегодно продленным, если за месяц до окончания срока не последует заявлений одной из сторон о его прекращении, либо заключении нового договора. На момент проведения проверки договор энергоснабжения от 01.02.2006 № 02/08 между ОАО «С...» и ООО «П...» действовал.

Разделом 4 «Порядок расчетов» договора энергоснабжения с ПАК «Д...» предусмотрено, что плата за электроэнергию и мощность производится путем оплаты счетов «Энергоснабжающей организации», с учетом затрат по эксплуатации электроустановок изменяется на коэффициент 1.1.

В связи с заключением ПАК «Д...» договора энергоснабжения от 01.01.2009 № 20643 с ОАО «М...» договор энергоснабжения от 04.03.2003 между ОАО «С...» и ПАК «Д...» прекратил свое действие. Вместе с тем, в проверяемый период вышеуказанный договор действовал.

Из изложенного следует, что в 2008-2010 гг. ОАО «С...» фактически осуществляло продажу электроэнергии ПАК «Д...» и ООО «П...» и оказывало им услуги по передаче электрической энергии.

Кроме того, ОАО «С...» осуществляло продажу (поставку) электроэнергии ООО «М...», ОАО «К...», а также оказывало услуги по передаче электрической энергии МУП «Р...».

Данный факт подтверждается выписанными ОАО «С...» перечисленным хозяйствующим субъектам актами за поставку электрической энергии и за услуги

по передаче электрической энергии (по эксплуатации энергоустановок) (от 31.08.2008 № 12142; от 31.12.2008 № 17942, от 31.12.2008 № 17942, от 30.11.2009 № 15338 и др.); счетами за поставку электрической энергии и за услуги по передаче электрической энергии (по эксплуатации энергоустановок) (от 31.08.2008 № 1073, от 31.12.2008 № 1513, от 31.12.2008 № 1515, от 31.12.2008 № 1516, от 30.11.2009 № 1090 и др.); счетами-фактурами за поставку электрической энергии и за услуги по передаче электрической энергии (по эксплуатации энергоустановок) (от 31.08.2008 № 5456, от 31.08.2008 № 5356, от 31.12.2008 № 8430, от 31.12.2008 № 8857, от 30.11.2009 № 9378, от 31.01.2010 № 527 и др.).

Согласно статье 1 Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» хозяйствующий субъект, осуществляющий продажу потребителям произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии, **является энергоснабжающей организацией.**

Сведения о переданной ОАО «С...» в 2008-2009 гг. и январе-феврале 2010 г. электроэнергии и предъявленных суммах за поставку (продажу) электроэнергии отражены в таблице 1.

Показатели	2008 г.		
	Кол-во		Стоимость (без НДС) руб. коп.
	тыс. кВт.ч	%	
Получено э/электроэнергии от ОАО «Р...»	6263,629	100	13598958,52
в т.ч. на собственные нужды	6068,78	96,89	13196591,96
Отпущено, в т.ч.	194849	3,11	402366,56
ООО «П...»	153,28	2,45	332592
ООО «М...»	1,349	0,02	2923
ОАО «К...»	14,67	0,23	32208
ПАК «Д...»	25,55	0,41	34643,56

Показатели	2009 г.			2010 г.		
	Кол-во		Стоимость (без НДС) руб. коп.	Кол-во		Стоимость (без НДС) руб. коп.
	тыс. кВт.ч	%		тыс. кВт.ч	%	
Получено э/электроэнергии от ОАО «М...»	4696,851	100	10536781,85	747,16	100	2004248,54
в т.ч. на собственные нужды	4524,794	96,34	10140811	725,717	97,13	1947094,54
Отпущено, в т.ч.	172,057	3,66	395970,85	25,443	2,87	57154
ООО «П...»	130,244	2,77	301408,93	18,56	2,48	49524
ООО «М...»	1,098	0,02	2424	0,248	0,03	605
ОАО «К...»	40,715	0,87	92137,92	2,635	0,36	6965

Сведения о предъявленных ОАО «С...» в 2008-2009 гг. и январе-феврале 2010 г. суммах за услуги по передаче электроэнергии (за услуги по эксплуатации энергоустановок) отражены в таблице 2.

Наименование хозяйствующих субъектов	2008 г.	
	Передано электроэнергии тыс. кВт.ч.	Стоимость (без НДС) руб. коп.
ООО «П...»	-	33259,20
ПАК «Д...»	-	3490-80
МУП «Р...»	-	

Наименование хозяйствующих субъектов	2009 г.		2010 г.	
	Передано электроэнергии тыс. кВт.ч.	Стоимость (без НДС) руб. коп.	Передано электроэнергии тыс. кВт.ч.	Стоимость (без НДС) руб. коп.
ООО «П...»	-	30140	-	4952,40

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» с 1 апреля 2006 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям *запрещается совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электроэнергии.*

В целях обеспечения реализации указанных требований с 1 апреля 2006 года не допускается одновременно иметь на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании *имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, и имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по производству и купле-продаже электрической энергии.*

Имея на праве собственности имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии, и осуществляя деятельность по купле-продаже электрической энергии и её передаче, ОАО «С...» **не соблюдает установленный законом запрет на совмещение видов деятельности в электроэнергетике.**

Хозяйствующие субъекты, не обеспечившие выполнение установленных статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ требований в указанные сроки, **подлежат принудительной реорганизации** (в форме разделения или выделения) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.06.2006

№ 355 Федеральная антимонопольная служба является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за выполнением хозяйствующими субъектами требований статьи 6 Федерального закона № 36-ФЗ. Правила осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электроэнергии с деятельностью по купле-продаже электроэнергии утверждены постановлением Правительства РФ от 27.10.2006 № 628.

ОАО «С...» не относится к хозяйствующим субъектам, на которых не распространяются требования статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

Ответчик по делу признал факт совмещения деятельности по купле-продаже электрической энергии с деятельностью по ее передаче. В письменном объяснении от 16.06.2010 б/н сообщил, что в настоящее время субабоненты, получающие электроэнергию через электросетевое хозяйство ОАО «С...» (ООО «П...», ПАК «Д...», МУП «Р...»), заключили договоры энергоснабжения с ОАО «М...».

На заседании Комиссии представители ответчика доводы, изложенные в письменном объяснении подтвердили, а также пояснили, что потребитель электрической энергии ОАО «К...» был временно (на период строительства гаражей внутри территории ОАО «С...») подключен к сетям ОАО «С...». В настоящее время ОАО «К...» подключается к РУ-0,4кВ ТП-360, не затрагивая сети Общества. В качестве доказательств ответчиком приложены письмо ОАО «К...» от 11.06.2010 № 300, технические условия от 28.09.2009 № 344.

Отношения по энергоснабжению с ООО «М...» на сегодняшний день продолжаются.

Заслушав объяснения ответчика по делу, исследовав представленные в материалы дела доказательства, оценив их в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Марийского УФАС России квалифицировала деятельность ОАО «С...» по энергоснабжению хозяйствующих субъектов, как нарушение статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» в части **совмещения после 1 апреля 2006 г. деятельности по купле-продаже электрической энергии с деятельностью по передаче электрической энергии.**

Руководствуясь пунктом 10 Правил осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 628, и пунктом 9 Положения об особенностях функционирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2006 № 355, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл,

РЕШИЛА:

1. Признать факт совмещения ОАО «С...» в 2008-2010 годах деятельности по купле-продаже электрической энергии с деятельностью по передаче электрической энергии, что является нарушением статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

2. Обязать ОАО «С...» в срок до 1 января 2011 года прекратить совмещение деятельности по купле-продаже электрической энергии с деятельностью по ее передаче.

3. ОАО «С...» в 3-дневный срок с момента исполнения требований пункта 2 настоящего решения письменно проинформировать Марийское УФАС России

Председатель комиссии

В.В. Зубарев

Члены комиссии

Р.Ш. Мингазов

В.С. Пегашева

О.А. Садовина

