

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-83-2018

о назначении административного наказания

7 ноября 2019 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 02-13-83-2018 от 20 ноября 2018 года об административном правонарушении и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – садоводческого некоммерческого товарищества «СЛАВА» (далее – СНТ «СЛАВА») (ИНН/КПП 5445113015/544501001, ОГРН 1025404729096, дата регистрации 16.01.1997, юридический адрес: 633009, НСО, г. Бердск, ул. Красная Сибирь, 126, офис 71) по факту нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем препятствования перетоку электроэнергии на энергопринимающие устройства гр. <...> через принадлежащие СНТ «СЛАВА» электрические сети, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в отсутствие законного представителя СНТ «СЛАВА», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении заказным письмом исх. №02-12592 от 10.10.2019 (определение об отложении срока рассмотрения дела об административном правонарушении направлено на юридический адрес: 633009, НСО, г. Бердск, ул. Красная Сибирь, 126, офис 71). Согласно данным сайта ФГУП «Почта России», номер почтового идентификатора 80083641153843, указанное письмо не получено СНТ «СЛАВА». При этом в соответствии с частью 2 статьей 54 Гражданского кодекса РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа. На основании вышеизложенного, СНТ «СЛАВА» считается извещенным надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение гр. <...> в отношении СНТ «СЛАВА» по вопросу прекращения подачи электроэнергии на участок, расположенный по адресу: НСО, г. Бердск, СНТ «СЛАВА» ул. Первая, участок 52.

Земельный участок гр. <...> (кадастровый номер <...> :32:010818:118) расположенный по адресу: НСО, г. Бердск, ул. Первая, участок 52 имеет надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям АО «РЭС» (опосредованно через сети СНТ «СЛАВА»), что подтверждается актом от 11.09.2018 № 18795/5613696 об осуществлении технологического присоединения. Гр. <...> заключен договор энергоснабжения с АО «Новосибирскэнергосбыт» 17.09.2018 (согласно письму АО «Новосибирскэнергосбыт» от 02.10.2018 №Ш38684), что подтверждает право на пользование электроэнергией на законных основаниях.

17.09.2018 гр. <...> обратилась в АО «РЭС» (письмо вх. № 2740/56). В указанном письме она сообщила об отсутствии электроснабжения участка.

АО «РЭС» был осуществлен выезд на место нахождения жилого дома гр. <...> В результате осмотра установлено отсутствие электроснабжения дома, что отражено в акте осмотра от 21.09.2018.

АО «РЭС» направило в адрес СНТ «СЛАВА» претензию о неправомерности действий СНТ «СЛАВА», выразившихся в препятствовании перетоку электроэнергии.

12.10.2018 АО «РЭС» был осуществлен повторный выезд на место нахождения индивидуального дома гр. <...> с целью проведения осмотра.

Осмотром выявлено отсутствие электроснабжения, что отражено в акте от 12.10.2018, подписанном гр. <...> и АО «РЭС».

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг установлены Правилами недискриминационного доступа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" (далее – ПНД, ПТП).

Указанные Правила устанавливают обязанность для собственников и иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства соблюдать запрет на препятствование перетоку электрической энергии.

Пунктом 6 ПНД установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Опосредованное присоединение к электрическим сетям означает, что энергопринимающие устройства потребителя электроэнергии присоединены к сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций.

Согласно акту об осуществлении технологического присоединения № 18795/5613696 от 11.09.2018 СНТ «СЛАВА» владеет ТП-10/0.4кВ (ПС 110кВ Лебедевская).

В соответствии с пунктом 8(5) ПТП в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию непосредственно гражданами, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, или иными лицами.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется к сетям сетевой организации непосредственно или с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения.

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории этого объединения, и требовать за это плату.

Поскольку надлежащее технологическое присоединение объекта заявителя к сетям сетевой организации осуществлено опосредованно через сети СНТ «СЛАВА», на товарищество распространяется запрет на препятствование перетоку через принадлежащие ему электрические сети.

Отсутствие электроснабжения на земельном участке гр. <...> подтверждено актами осмотра энергоустановки, составленными 21.09.2018, 12.10.2018.

Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям является административным правонарушением (ст. 9.21 КоАП РФ).

Нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, СНТ «СЛАВА» за нарушение пункта 6 ПНД несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения - НСО, г. Бердск, СНТ «СЛАВА».

Время совершения правонарушения – с 21.09.2018 по настоящее время.

При рассмотрении дела об административном правонарушении ответчик сообщил следующее.

СНТ «Слава» было произведено отключение электроснабжения не конкретно участка гр. <...>, а самовольной постройки ЛЭП, произведенной АО «РЭС», так как товарищество считает данные действия сетевой организации не законными.

Также СНТ «Слава» сообщило, что 29.12.2018 обратилось в Арбитражный суд Новосибирской области с исковым заявлением о признании незаконным (самовольным) технологического присоединения индивидуального жилого дома к электрическим сетям, находящегося на земельном участке, принадлежащем <...>, по адресу: НСО, г. Бердск, СНТ «Слава», ул. 1, участок № 52, кадастровый номер <...> :32:010818:118.

Учитывая изложенные обстоятельства, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Согласно решению Арбитражного суда Новосибирской области от 07.05.2019 по делу № А45-48205/2018 в удовлетворении исковых требований СНТ «Слава» отказано.

Также согласно вышеуказанному решению Арбитражный суд Новосибирской области пришел к выводу, что подключение энергопринимающих устройств <...> выполнено АО «РЭС» в установленном законом порядке. Поскольку технологическое присоединение индивидуального жилого дома <...> к электрическим сетям, принадлежащим СНТ «Слава» признано судом правомерным, <...> имеет право на беспрепятственный переток электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Слава». Таким образом, СНТ «Слава» обязано восстановить электроснабжение объекта <...> и не вправе в пределах границ своей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности препятствовать осуществлению электроснабжения ранее присоединенного к электрическим сетям энергопринимающего устройства <...>

На рассмотрении Новосибирским УФАС России дела об административном правонарушении № 02-13-83-2018 СНТ «Слава» было заявлено ходатайство (вх. № 4240 от 07.05.2019) об отложении рассмотрения данного административного дела в связи с обжалованием решения Арбитражного суда Новосибирской области от 07.05.2019 по делу № А45-48205/2018.

Согласно постановлению Седьмого арбитражного апелляционного суда от 17.09.2019 по делу А45-48205/2019 решение Арбитражного суда Новосибирской области от 07.05.2019 по делу № А45-48205/2018 оставлено без изменения, апелляционная жалоба СНТ «Слава» – о без удовлетворения.

Таким образом, судебной инстанцией подтверждены доводы Новосибирского УФАС России в отношении СНТ «Слава» о нарушении пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем препятствования перетоку электроэнергии на энергопринимающие устройства гр. <...> через принадлежащие СНТ «СЛАВА» электрические сети.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

У СНТ «СЛАВА» имелась возможность для соблюдения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, но ответчиком не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства.

Таким образом, СНТ «СЛАВА» не предприняло зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

СНТ «СЛАВА» несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, согласно которой за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельства, закрепленные статьями 4.2, 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлены.

Руководствуясь статьями 23.48 и частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать СНТ «СЛАВА» (ИНН/КПП 5445113015/544501001, юридический адрес: 633009, НСО, г. Бердск, ул. Красная Сибирь, 126, офис 71) *виновным* в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к СНТ «СЛАВА» (ИНН/КПП 5445113015/544501001, юридический адрес: 633009, НСО, г. Бердск, ул. Красная Сибирь, 126, офис 71) меру ответственности в виде в виде административного штрафа в размере *100000 (сто тысяч) рублей*.

Согласно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, КБК 161 1 16 41000 01 6000 140 ОКАТО 50401000000, ОКТМО 50701000. УИН: 16100500000000303102.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.(1)

в соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок исполнения.