

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-79-2018

о назначении административного наказания

12 октября 2018 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя – начальник отдела рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Волохина Ирина Валерьевна, рассмотрев протокол № 02-13-79-2018 от 28 сентября 2018 г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – Муниципального унитарного предприятия «Тепло-водо-коммунальное хозяйство Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (далее – МУП ТВК «Толмачево») (ИНН 5433199184, КПП 543301001, ОГРН 1145476108293, юридический адрес: 633100, Новосибирская область, Новосибирский район, село Толмачево, ул. Центральная, д. 43, дата регистрации: 02.09.2014),

в присутствии <...>, действующего на основании доверенности от 15.05.2018 г.

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступила информация из Департамента по тарифам Новосибирской области, указывающая на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП ТВК «Толмачево».

В рамках рассмотрения информации, поступившей из Департамента по тарифам Новосибирской области, Новосибирским УФАС России был направлен запрос информации в адрес МУП ТВК «Толмачево», в ответ на который МУП ТВК «Толмачево» представило реестр договоров на подключение к центральной системе холодного водоснабжения в период с 01.08.2017 года по настоящее время.

Также МУП ТВК «Толмачево» представило копии договоров на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения и копии договоров на предоставление коммунальной услуги по водоснабжению холодной водой.

В результате рассмотрения обращения Департамента по тарифам Новосибирской области и нормативно-правовых актов Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о водоснабжении и Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (ред. от 29.07.2017) (далее - Правила холодного водоснабжения).

Лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водо-снабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водо-снабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, установленном Законом о водоснабжении.

В соответствии частью 3 статьи 18 Закона о водоснабжении договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения является публичным для организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с частью 15 статьи 18 Закона о водоснабжении договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения, договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения заключаются в соответствии с [ТИПОВЫМ ДОГОВОР](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения, [ТИПОВЫМ ДОГОВОР](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Правил холодного водоснабжения договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения или единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются между абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с [ТИПОВЫМИ](#)

ДОГОВОРАМИ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» (далее - типовые договоры).

В соответствии с пунктом 97 Правил холодного водоснабжения договор о подключении (технологическом присоединении) является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским КОДЕКСОМ Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена названным Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422 Кодекса).

Согласно пункту 1 статьи 422 Кодекса договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В силу пунктов 4 и 5 статьи 426 Кодекса в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.). Условия публичного договора, не соответствующие указанному требованию, ничтожны.

В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Основными условиями типового договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения», являются:

1. Предмет договора;
2. Сроки подключения объекта;
3. Характеристика подключаемого объекта и мероприятия по его подключению (технологическому присоединению);
4. Права и обязанности сторон;
5. Размер платы за подключение (технологическое присоединение) и порядок расчетов);
6. Порядок исполнения договора;
7. Ответственность сторон;
8. Обстоятельства непреодолимой силы;
9. Порядок регулирования споров и разногласий;
10. Срок действия договора;
11. Прочие условия.

В рамках рассмотрения обращения Департамента по тарифам Новосибирской области, Новосибирским УФАС России был направлен запрос информации в адрес МУП ТВК «Толмачево» (исх. № 02-7659 от 23.07.2018 г.).

В ответ на указанный запрос МУП ТВК «Толмачево» представило реестр договоров на подключение к центральной системе холодного водоснабжения в период с 01.08.2017 года по настоящее время и копии договоров на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения:

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 25.08.2016

года № 35, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 06.06.2017 года № 36, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 02.06.2017 года № 39, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 06.06.2017 года № 37, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 08.06.2017 года № 38, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 01.08.2017 года № 47, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 13.11.2017 года № 53, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения от 27.11.2017 года № 63, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения (с оформлением документации согласно расчетной калькуляции) от 21.02.2018 года № 8 Б, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>;

- договор на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения (с оформлением документации согласно расчетной калькуляции) от 21.06.2018 года № 03/2018, заключенный между МУП ТВК «Толмачево» и гр. <...>.

Содержание условий договоров, заключенных МУП ТВК «Толмачево» с потребителями, на подключение холодного водоснабжения к центральной системе водоснабжения не соответствует условиям типового договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения (отсутствуют условия подключения, срок подключения объекта, права и обязанности и ответственность сторон, порядок расчетов, порядок исполнения договора, срок действия договора), что ущемляет интересы потребителей.

Из изложенного следует, что МУП ТВК «Толмачево» не соблюден порядок подключения (технологического присоединения), предусмотренный Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения с потребителями.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии признается хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры отнесено к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с Законом о водоснабжении гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и

водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 18.11.2015 № 279-В (ред. от 03.07.2018) «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для организаций, осуществляющих на территории Новосибирского района Новосибирской области деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, на период регулирования 2016 - 2018 годов» утверждены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для МУП ТВК «Толмачево» согласно приложения № 3 к приказу.

Кроме того, факт оказания МУП ТВК «Толмачево» услуг по водоснабжению потребителям подтверждается представленными Предприятием договорами на предоставление коммунальной услуги по водоснабжению холодной водой № 01/2017 от 01.06.2017 г., 02/2017 от 01.06.2017 г., 32/2018 от 01.02.2018 г., 87/2018 от 01.02.2018 г., 92/2018 от 01.02.2018 г.

Таким образом, МУП ТВК «Толмачево» является гарантирующей организацией, осуществляющей холодное водоснабжение на территории Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области и относится к субъектам естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, равен одному году.

Срок давности привлечения МУП ТВК «Толмачево» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в соответствии со ст. 4.5. КоАП РФ, за нарушения, допущенные при заключении договоров от 25.08.2016 г. (договор № 35), от 06.06.2017 г. (договор № 36), от 02.06.2017 г. (договор № 39), от 06.06.2017 г. (договор № 37), от 08.06.2017 г. (договор № 38), от 01.08.2017 г. (договор № 47), истек.

При этом срок давности привлечения МУП ТВК «Толмачево» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в соответствии со ст. 4.5. КоАП РФ, за нарушения, допущенные при заключении договоров от 13.11.2017 г. (договор № 53), от 27.11.2017 г. (договор № 63), от 21.02.2018 г. (договор № 8 Б), от 21.06.2018 г. (договор № 03/2018), в настоящее время не истек.

На основании изложенного, в действиях МУП ТВК «Толмачево» усматривается наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, действия МУП ТВК «Толмачево» по несоблюдению порядка подключения (технологического присоединения), предусмотренного Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», при заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения с потребителями, являются правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – с. Толмачево, Новосибирского района, Новосибирской области (фактическое место нахождения МУП ТВК «Толмачево»).

Время совершения административного правонарушения – 13.11.2017 г., 27.11.2017 г., от 21.02.2018 г., от 21.06.2018 г.

Письмом вх. № 8356 от 08.10.2018 г., а также при рассмотрении дела МУП ТВК «Толмачево» пояснения, суть которых заключается в следующем.

Предприятие просит учесть ситуацию, которая возникла при переподключении с одного водопровода (принадлежащего АО «Пашинское») на другой - новый муниципальный водопровод Толмачевского сельсовета. Прежний водопровод в течении многих лет работы выработал свой ресурс - ремонту не подлежал.

Толмачевским сельсоветом было принято решение о строительстве в п. Красномайском нового водопровода со станцией подъема воды, т.к. администрация АО «Пашинское» предупреждала о закрытии водопровода, в связи с тем, что он не подлежал восстановлению. Более 5 лет никто из пользователей услуги по водоснабжению не производил оплату в АО «Пашинское». Поэтому никто из жителей не хотел производить переподключение на вновь построенный муниципальный водопровод. Была сформирована несанкционированная группа жителей, которая убеждала других о том, что переподключение должно проводиться бесплатно без предъявления требований к получению технических условий на подключение, без согласований переподключения с энергетиками, Ростелекомом, газовщиками и т.п.

В связи с этим АО «Пашинское» произвело отключение сети водопровода по всему посёлку в конце октября

2017г., после чего началось беспорядочное несанкционированное подключение к новому муниципальному водопроводу, минуя все законы и правила. В этой ситуации были проведены совещания в Министерстве ЖКХ и энергетики НСО, совещания в администрации Новосибирского района и Толмачевского сельсовета. Были проведены сходы граждан по сложившейся ситуации.

Как отметило Предприятие, подключить потребителей к новому водопроводу бесплатно не представлялось возможным в связи с тем, что новый водопровод принадлежит другому собственнику.

В связи с предстоящими президентскими выборами было принято решение на всех уровнях - заключить договоры холодного водоснабжения со всеми, кто подключился, минуя законы и правила т.к. надвигались холода, с последующим разбором и урегулированием этого вопроса.

В настоящее время идёт процесс урегулирования сложившейся ситуации. Как указал представитель МУП ТВК «Толмачево», содержание договоров было приведено в соответствие с действующим законодательством.

Департамент по тарифам НСО привлек МУП ТВК «Толмачево» к административной ответственности за нарушение установленного законом порядка ценообразования в виде административного штрафа в размере 50 000 руб. по факту взимания платы за подключение в размере 3800 руб. в отсутствие утвержденного тарифа. При этом, как пояснило Предприятие, плата взималась не за подключение, а за оформление документов, необходимых для подключения. В настоящее время у Предприятия имеется установленный Департаментом по тарифам НСО тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения в виде ставки тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку в размере 8,89 тыс. руб. за 1 куб. м холодной воды в сутки присоединяемой мощности (без НДС).

Предприятие считает, что не совершало действий, приводящих к ограничению конкуренции. Основная масса населения не имеет претензий к МУП ТВК «Толмачево».

В этой связи Предприятие просит не применять к МУП ТВК «Толмачево» ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В случае отказа и не принятия к сведению сложившейся ситуации Предприятие сформирует пакет документов по данной ситуации с передачей его в соответствующие органы государственной власти.

В единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Предприятие не включено.

Также МУП ТВК «Толмачево» представлены следующие документы: копия регламента выдачи технических условий МУП ТВК «Толмачево», копия протокола схода жителей муниципального образования Толмачевского сельсовета п. Красномайский, копия Распоряжения администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области № 10-р от 04.04.2018 г. «О подключении жителей п. Красномайский к объектам водоснабжения», статья «Самовольных подключений к центральному водопроводу не должно быть», опубликованная в газете «Вести НСО» № 2 от 19.02.2018 г.

По поводу данных доводов ответчика необходимо отметить следующее.

Совершение МУП ТВК «Толмачево» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, в части несоблюдения порядка подключения (технологического присоединения), предусмотренного Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, при заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения с потребителями подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 02-13-79-2018.

Согласно ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты меры по их соблюдению. Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей, то есть обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица.

У МУП ТВК «Толмачево» имелась возможность для соблюдения порядка подключения (технологического присоединения), предусмотренного Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», путем заключения с потребителями договоров на подключение к центральной системе водоснабжения в соответствии с условиями типового договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

Таким образом, МУП ТВК «Толмачево» не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных

для соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а именно, установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

На основании изложенного, МУП ТВК «Толмачево» за несоблюдение порядка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения, предусмотренного Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - Муниципальное унитарное предприятие «Тепло-водо-коммунальное хозяйство Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (далее – МУП ТВК «Толмачево») (ИНН 5433199184, КПП 543301001, ОГРН 1145476108293, юридический адрес: 633100, Новосибирская область, Новосибирский район, село Толмачево, ул. Центральная, д. 43, дата регистрации: 02.09.2014) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к юридическому лицу - Муниципальному унитарному предприятию «Тепло-водо-коммунальное хозяйство Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (далее – МУП ТВК «Толмачево») (ИНН 5433199184, КПП 543301001, ОГРН 1145476108293, юридический адрес: 633100, Новосибирская область, Новосибирский район, село Толмачево, ул. Центральная, д. 43, дата регистрации: 02.09.2014) меру ответственности в виде административного штрафа в размере *100 000 (сто тысяч) рублей*.

Согласно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001, Банк получателя: Сибирское ГУ Банка России г. Новосибирска, БИК 045004001.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), дата государственной регистрации в качестве юридического лица: 21.01.1998, ИНН 5405116098/КПП 540501001, код БК 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000007554.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.