

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-616/22

07 декабря 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) и ООО «Твой Дом СПб» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.11.2022 вх. №30479-ЭП/22) ООО «Твой Дом СПб» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку провода (извещение №32211809235, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 октября 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211809235 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку провода (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 19.09.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 130 821,32 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.10.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.11.2022 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	22.11.2022
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.tektorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Твой Дом СПб» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Твой Дом СПб» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28490/22 от 01.12.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28490/22 от 01.12.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии службы материально-технического снабжения по закупке товаров от 22.11.2022 заявка ООО «Твой Дом СПб» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Участник в составе заявки приложил документы с расчетом цены единицы товара не в соответствии с требованиями п. 7. разд. 10 извещения о запросе котировок: «Стоимость единицы товара рассчитывается с применением коэффициента снижения к начальной (максимальной) стоимости единицы товара, указанной в приложении № 5 к извещению о проведении запроса котировок. Коэффициент снижения рассчитывается как отношение цены договора, предложенной победителем, к начальной (максимальной) цене договора, сформированной заказчиком»».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

На основании пп. 2 п. 10 Извещения ценовое предложение не должно превышать начальную (максимальную) цену договора.

Как следует из пп. 3 п. 10 Извещения, цена предлагаемого товара должна быть указана с учетом затрат на транспортировку, упаковку, тару, страхование, уплату налогов (в том числе НДС), таможенных пошлин, сборов и других платежей, связанных с поставкой.

В соответствии с пп. 4 п. 10 Извещения ценовое предложение должно учитывать:

а) общие сведения;

б) сроки поставки;

в) условия оплаты;

г) требования и условия, сформулированные требованиями извещения и в технических требованиях;

д) наличие финансовых, технических и организационных возможностей для выполнения обязательств по договору;

е) расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно пп. 5 п. 10 Извещения цена договора (цена единичных расценок) является твердой и индексации не подлежит.

Окончательная стоимость поставки товаров определяется исходя из стоимости фактически поставленных и принятых товаров.

На основании пп. 7 п. 10 Извещения договор заключается по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается договор.

Стоимость единицы товара рассчитывается с применением коэффициента снижения к начальной (максимальной) стоимости единицы товара, указанной в приложении к извещению о проведении запроса котировок. Коэффициент снижения рассчитывается как отношение цены договора, предложенной победителем, к начальной (максимальной) цене договора, сформированной заказчиком.

В случае, если победитель не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), расчет стоимости за единицу товара при заключении договора производится с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение цены договора, предложенной победителем, к начальной (максимальной) цене договора, сформированной заказчиком, без учета суммы НДС.

В соответствии с пп. 8 п. 10 Извещения при расчете стоимости единицы товара при заключении договора, полученная стоимость округляется как в большую, так и в меньшую сторону до двух знаков после запятой (до сотых), при этом цена договора изменению в большую сторону не подлежит. В договоре по одной номенклатуре товара допускается указывать разные цены за единицу. Итоговая общая стоимость договора может отличаться от предложенной победителем в меньшую сторону по результатам произведения расчетов по полученным единичным расценкам.

Как следует из п. 13 Извещения, для участия в запросе котировок в электронной форме участник, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной площадки, на которой проводится запрос котировок, подписанную электронной подписью по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок) с приложением обязательных для предоставления документов.

В состав заявки должны входить все документы, установленные настоящими требованиями и оформленные в соответствии с настоящими требованиями.

Ответственность за предоставленные в заявке данные несет участник.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных настоящим извещением и ценового предложения.

В соответствии с п. 16 Извещения котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения. Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.

На основании пп. 10 п. 16 Извещения в состав заявки на участие в Закупке входит ценовое предложение, которое подается участником закупки с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Котировочная заявка должна соответствовать требованиям запроса котировок (в том числе техническим и договорным требованиям).

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать все предусмотренные настоящим извещением формы, сведения и информацию.

Цена договора, предлагаемая участником, не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении.

Согласно п. 22 Извещения предоставление расчета стоимости цены за единицу товара (работы, услуги), не соответствующего условиям извещения, в том числе наличие арифметических ошибок в расчете цены за единицу товара (работы, услуги) является основанием для отклонения заявки от участия в Закупке.

Представители Организатора торгов отметили, что, исходя из требований п. 16 Извещения, участники закупок не обязаны предоставлять в составе своих заявок расчет цены за единицу товара. Однако пунктом 22 Извещения предусмотрено, помимо прочего, следующее основание для отклонения заявок: предоставление расчета стоимости цены за единицу товара (работы, услуги), не соответствующего условиям извещения, в том числе наличие арифметических ошибок в расчете цены за единицу товара (работы, услуги).

Представители Организатора торгов также отметили, что в разделе «Предложение о цене» на электронной площадке ООО «Твой Дом СПб» указано ценовое предложение 1 179 994, 30 руб. Вместе с тем в составе заявки Заявителем предоставлен файл «Ценовое_предложение(2)», который содержит цены единиц товаров, являющихся предметом закупки. При этом указанные в данном файле цены не соответствуют требованиям п. 10 Извещения, а именно: цена каждого товара определяется путем снижения цены единицы товара пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены единицы товара. Общая начальная (максимальная) цена единицы товара составляет 2 130 821,32 руб., в т. ч. НДС. Начальная (максимальная) стоимость единицы товара указана в приложении № 5 к извещению о запросе котировок. Ценовое предложение, предоставленное ООО «Твой Дом СПб» на электронной площадке, составило 1 179 994, 30 руб., в т.ч. НДС. Исходя из требований Извещения, в рассматриваемом случае коэффициент снижения составляет: $1\,179\,994,30 \text{ руб.} / 2\,130\,821,32 \text{ руб.} = 0,553774400943201$. Учитывая требования Извещения, округление коэффициента снижения не предусмотрено. Следуя пп. 7 п. 10 Извещения, при расчете цен единиц товаров с применением коэффициента снижения, цены единиц товара составят:

1) Провод ПВС 2x1 ГОСТ 7399-97.

$42,02 \text{ руб.} * 0,553774400943201 = 23,27 \text{ руб.}$ (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 23,30 руб.);

2) Провод 2x1,5 ГОСТ 7399-97.

98800,00*0,553774400943201=54712,91руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 54720,00руб.);

3) Провод ПВС 2х2,5 ГОСТ 7399-97.

91780,00руб.*0,553774400943201=50825,41руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 50800,00руб.);

4) Провод ПВС 3х2,5 ГОСТ 7399-97.

287100,00руб.*0,553774400943201=158988,63руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 159060,00руб.);

5) Провод ПуВ 1х0,75.

4592,00руб.*0,553774400943201=2542,93руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 2555,00руб.);

6) Провод ПуВ 1х4.

33238,40руб.*0,553774400943201=18406,58руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 18408,00руб.);

7) Провод ПуВ 1х6.

29169,00руб.*0,553774400943201=16153,05руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 16135,00руб.);

8) Провод ПуВ 1х10.

113547,00руб.*0,553774400943201=62879,42руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 62860,00руб.);

9) Провод ПуГВ 1х0,75 белый.

35699,00руб.*0,553774400943201=19769,19руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 19720,00руб.);

10) Провод ПуГВ 1х1,5 белый.

10368,00руб.*0,553774400943201=5741,53руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 5760,00руб.);

11) Провод ПуГВ 1х2,5 белый.

65389,50руб.*0,553774400943201=36211,03руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 36135,00руб.);

12) Провод ПуГВ 1х4.

17905,60руб.*0,553774400943201=9915,66руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 9920,00руб.);

13) Провод ПуГВ 1х25.

118503,00руб.*0,553774400943201=65623,93руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 65610,00руб.);

14) Провод БПВЛ 1х1,5.

199240,00руб.*0,553774400943201=110334,01руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 116000,00руб.);

15) Провод ПуГВ 1x50.

52147,20руб.*0,553774400943201=28877,78руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 28860,00руб.);

16) Провод ПуГВ 1x70.

250164,60руб.*0,553774400943201=138534,75руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 138516,00руб.);

18) Провод ПуГВ 1x120.

723136,00руб.*0,553774400943201=400454,21руб. (тогда как в заявке ООО «Твой Дом СПб» указана сумма 394912,00руб.).

Представители Организатора торгов пояснили, что, таким образом, предоставленный ООО «Твой Дом СПб» в составе заявки файл «Ценовое_предложение(2)» не соответствует требованиям извещения о запросе котировок в части порядка расчета цены единицы товаров. Принимая во внимание выявленное, Закупочная комиссия приняла решение об отклонении данной заявки от участия в запросе котировок на основании п. 22 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, установила, что Заявитель ООО «Твой Дом СПб» в составе заявки на участие в Закупке представил расчет стоимости цены за единицу товара (работы, услуги), который не соответствовал требованиям п. 10 Извещения, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Твой Дом СПб» от участия в Закупке согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Твой Дом СПб» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.11.2022 вх. №30479-ЭП/22) ООО «Твой Дом СПб» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку провода (извещение №32211809235) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.