

по жалобе К\*\*\*ого Е\*\*\*я Ю\*\*\*а

Резолютивная часть решения оглашена

02.06.2015 г.  
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу К\*\*\*ого Е\*\*\*я Ю\*\*\*а (далее – Заявитель) на действия Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – Министерство, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории реки Татьяна, расположенного у левого берега на 3 км от устья (по атласу ЕГС УЧ РФ т.6 ч.2 изд. 2006г.) в районе КСП «Волгарь» Волжского района Самарской области площадью 0,0075 кв.км. с целью размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (далее – Аукцион, Торги),

в присутствии ....,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

25.05.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба К\*\*\*ого Е.Ю. на действия Министерства при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатором торгов принято необоснованное решение об отклонении Заявителя от участия в Торгах.

На основании изложенного, Заявитель просит отменить протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 16.03.2015 г. на сайте <http://torgi.gov.ru/> Организатором торгов размещено извещение № 110315/1046439/01 о проведении Аукциона.

Организатором торгов выступило Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Согласно извещению о проведении Торгов предметом Аукциона является право на заключение договора водопользования для использования части акватории реки Татьяна, расположенного у левого берега на 3 км от устья (по атласу ЕГС УЧ РФ т.6 ч.2 изд. 2006г.) в районе КСП «Волгарь» Волжского района Самарской области площадью 0,0075 кв.км. с целью размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

Согласно пункту 8 Правил Организатор аукциона, в том числе организует подготовку и размещение извещения и документации.

В соответствии с пунктом 17 Правил Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

Комиссией установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Правил, Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области разработана и 11.03.2015 г. утверждена документация об аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования для использования части акватории реки Татьяна, расположенной у левого берега на 3 км от устья (по атласу ЕГС УЧ РФ т.6 ч.2 изд. 2006г.) в районе КСП «Волгарь» Волжского района Самарской области площадью 0,0075 кв.км. с целью размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (далее – Документация).

Согласно подпункту «е» пункта 8 Правил организатор аукциона формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона, утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя.

В силу пункта 11 Правил комиссия рассматривает заявки и проводит аукцион.

2. Согласно подпункту «а» пункта 17 Правил документация должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

Во исполнение положений подпункта «а» пункта 17 Правил Министерством в главе 2 Документации установлены требования к содержанию и форме заявки, инструкция по её заполнению.

Согласно пункту 2.2.4 Документации документы, для которых в документации об аукционе предусмотрены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами.

Приложением № 6 к Документации установлена форма заявки на участие в Аукционе.

Согласно подпункту «б» пункта 29 Правил, подпункту «а» пункта 2.1.2 Документации к заявке заявитель прилагает документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица), индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, требования к указанному документу, а также его форма Правилами и Документацией не установлены.

В силу пункта 33 Правил, подпункта «а» пункта 4.7 Документации основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе является, в том числе несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Пунктом 34 Правил установлено, что отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил, неправомерен.

Согласно протоколу № 1/15 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, назначенном на 26 мая 2015 года от 21 мая 2015 года комиссией по проведению Аукциона принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе К\*\*\*ому Е.Ю. в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией на основании подпункта а) пункта 4.7 документации об аукционе:

- заявка составлена без указания прилагаемых к ней документов (не указано приложение к заявке), что не соответствует пункту 2.2.4 документации об аукционе;
- отсутствует документ, прилагаемый к заявке с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона лица, что не соответствует подпункту д) пункта 2.1.2 документации об аукционе.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в Аукционе, 18.05.2015 г. К\*\*\*ий Е.Ю. подал заявку на участие в Торгах.

Комиссией установлено, что к указанной заявке не приложен документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона.

Вместе с тем, к заявке приложена копия паспорта К\*\*\*ого Е.Ю. Кроме того, в заявке указан номер телефона Заявителя.

Таким образом, заявка К\*\*\*ого Е.Ю. и приложения к ней содержат необходимые в соответствии с подпунктом «б» пункта 29 Правил, подпунктом «а» пункта 2.1.2 Документации сведения, а именно фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, номер контактного телефона.

При указанных обстоятельствах, комиссией по проведению Аукциона сделан ошибочный вывод о невыполнении Заявителем требования, установленного действующим законодательством, документацией об аукционе ввиду непредставления им документа с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона.

Комиссией установлено, что форма заявки после слова «Приложения:\*\*» содержит сноску следующего содержания: «\*\*к заявке на участие в аукционе прикладываются (см. п. 2.1.2 документации об аукционе)...».

При этом, из положений Документации и формы заявки не следует, что после слов «Приложения:\*\*» Заявитель должен указать перечень прилагаемых к заявке документов.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «ж» пункта 29 Правил, подпунктом «е» пункта 2.1.2 Документации претендент на участие в аукционе прилагает к заявке опись представленных документов.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что Министерством, комиссией по проведению Аукциона нарушены положения пункта 34 Правил, согласно которому отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил, неправомерен..

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу К\*\*\*ого Е\*\*\*я Ю\*\*\*а обоснованной.

2. Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, комиссии по проведению аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории реки Татьяна, расположенного у левого берега на 3 км от устья (по атласу ЕГС УЧ РФ т.6 ч.2 изд. 2006г.) в районе КСП «Волгарь» Волжского района Самарской области площадью 0,0075 кв.км. с целью размещения понтонных сооружений для

отстоя маломерных судов, выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, установленного Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 80-6020-15/7

по жалобе К\*\*\*ого Е\*\*\*ия Ю\*\*\*а

Предписание оглашено:

02.06.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

в присутствии ...,

на основании своего решения № 80-6020-15/7 по жалобе К\*\*\*ого Е\*\*\*ия Ю\*\*\*а (далее – Заявитель) на действия Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – Министерство, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории реки Татьяна, расположенного у левого берега на 3 км от устья (по атласу ЕГС УЧ РФ т.6 ч.2 изд. 2006г.) в районе КСП «Волгарь» Волжского района Самарской области площадью 0,0075 кв.км. с целью размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по проведению Аукциона:

1.1 **Не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего предписания:

- отменить протокол № 1/15 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 21.05.2015 г. в части отказа в допуске к участию в Торгах К\*\*\*ому Е.Ю.;

- провести повторное рассмотрение заявки К\*\*\*ого Е.Ю. на участие в Аукционе в порядке, установленном Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, а также с учетом Решения Самарского УФАС России № 80-6020-15/7;

- продолжить проведение Аукциона в порядке, установленном Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

2. Организатору торгов сообщить о выполнении настоящего Предписания **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение

трех месяцев со дня его принятия.