

12.12.2016 Администрацией городского поселения «Хилокское» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было размещено извещение № 121216/0115852/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, предметом которого является право заключения концессионного соглашения муниципального имущества систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем

09.08.2017 – дата представления конкурсных предложений,

20.09.2017 – дата окончания представления конкурсных предложений;

20.09.2016 – дата вскрытия конвертов;

27.09.2016 – подписание протокола о результатах конкурса.

05.10.2017 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Авангард» (далее - Заявитель) на действия организатора конкурса – Администрацию городского поселения «Хилокское» (далее – Администрация).

### **Доводы жалобы.**

В соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ 12 декабря 2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования городское поселение «Хилокское».

В соответствии с протоколом № 1 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу от 01 февраля 2017 года к участию в конкурсе допущены 3 заявителя: общество с ограниченной ответственностью «ТеплоВодоснаб» (далее - ООО «ТеплоВодоснаб»), ООО «Авангард», индивидуальный предприниматель Курсупов Евгений Игоревич, однако согласно протоколу № 3 проведения вскрытия конвертов с конкурсными предложениями от 20 сентября 2017 года конкурсные предложения поданы ООО «Авангард», ООО «ТеплоВодоснаб».

По итогам рассмотрения и оценки конкурсных предложений конкурсной комиссией победителем открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования городское поселение «Хилокское», признано ООО «ТеплоВодоснаб». Вместе с тем, процедура подведения итогов и определения победителя конкурса не соответствуют требованиям объективности и прозрачности оценки конкурсных предложений по следующим основаниям.

1. Статья 31 Федерального закона «О концессионных соглашениях» предусматривает, что при вскрытии конвертов с конкурсными предложениями объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями сведения о наличии в конкурсном предложении документов и материалов, требование о представлении которых участниками конкурса содержится в конкурсной документации. Протокол № 3 проведения вскрытия конвертов с конкурсными предложениями от 20 сентября 2017 года не содержит указанные сведения.
2. При оценке конкурсного предложения ООО «ТеплоВодоснаб» конкурсной комиссией не проведен анализ предлагаемых мероприятий на предмет возможности достижения предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых показателей деятельности концессионера:
  - уровень потерь тепловой энергии в % от тепловой энергии, поданной в сеть, снижается в 2018 году с 10,09 % до 5,41 % при том, что мероприятия по ремонту теплотрасс предусмотрены в 2019 году. Вместе с тем, следует отметить, что капитальный ремонт теплотрассы, который указан в перечне плановых мероприятий ООО «ТеплоВодоснаб», по техническим и технологическим причинам не может способствовать снижению потерь без проведения дополнительных мероприятий, в том числе включающих в себя теплоизоляцию трубопроводов;
  - при проведении мероприятий в 2018 году по замене котлов Универсал на котлы КВс-0,25 на котельной

детского сада № 4 г. Хилок (ул. Кирова,30) при условно максимальном КПД 82 % удельный расход топлива в расчете на тепловую энергию составит 189,94 тт/Гкал, вместо 182,2 тт/Гкал, указываемых ООО «ТеплоВодоснаб» (расчеты производятся в соответствии с МДК 4-05.2004 «Методика определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения»). Также при замене котла КВр-1,16-95 на КВс-0,93 на котельной ЦРБ г. Хилок (ул.Калинина, 35) в 2020 году по аналогичному расчету удельный расход топлива должен составить 181,74 тт/Гкал, вместо предлагаемых ООО «ТеплоВодоснаб» 175,5 тт/Гкал.

- снижение показателя удельный расход электрической энергии от максимального 64,17 кВт.ч/Гкал до 50,72 кВт.ч/Гкал с помощью замены дымососа ДН-9 (с установкой частотных преобразователей) и установки насоса 20 м (без указания марки и технических характеристик) при снижении объемов тепловой энергии, отпускаемой в сеть с 2 402,64 Гкал до 2 283,67 Гкал (в связи со снижением объема потерь тепловой энергии) требует дополнительного обоснования, в связи с тем, что экономии расхода электроэнергии в объеме 38 349,67 кВт.ч или на 25 % от планового объема, утвержденного РСТ Забайкальского края для ООО «ТеплоВодоснаб» - ресурсоснабжающей организации, эксплуатирующей в настоящее время объект концессионного соглашения (плановый объем расхода электроэнергии - 154 177,41 кВт.ч, расчетный ООО «ТеплоВодоснаб» - 115 827,74 кВт.ч), с учетом прочих равных условий невозможно достичь при проведении вышеуказанных мероприятий.

3. В соответствии со статьей 49 Федерального закона «О концессионных соглашениях» наилучшие содержащиеся в конкурсных предложениях условия соответствуют дисконтированной выручке участника конкурса, для которого с помощью программы, установленной Правительством Российской Федерации определено ее минимальное значение. При определении дисконтированной выручки ООО «ТеплоВодоснаб» конкурсной комиссией некорректно указан предельный размер средств на создание (реконструкцию) объекта концессионного соглашения (4,59 млн. рублей при предлагаемых ООО «ТеплоВодоснаб» 4,96 млн. руб.), в связи с чем уменьшается итоговый показатель.

Таким образом, действия конкурсной комиссии не соответствуют принципам обеспечения справедливых конкурентных условий, объективности и прозрачности процедуры рассмотрения и оценки конкурсных предложений, что нарушает права заявителя при участии в конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

#### **На основании названных доводов ООО «Авангард» просит:**

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии при проведении необъективной оценки конкурсных предложений участников конкурса;
2. Приостановить процедуру подписания концессионного соглашения с ООО «ТеплоВодоснаб»;
3. Признать конкурсное предложение ООО «ТеплоВодоснаб» несоответствующим требованиям Федерального закона «О концессионных соглашениях» и конкурсной документации.

Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги **приостанавливаются** до рассмотрения жалобы по существу (в том числе заключение договора).

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и

сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: [zab.fas.gov.ru](http://zab.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено **на 12 октября 2017 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

*За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*