

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-952/2021

19мая 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Эверест» (вх. №8040э от 05.05.2021) на действия МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» при проведении закупки на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства – здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, д.1.б,

в присутствии представителя МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) ООО «Эверест» (вх. №8040э от 05.05.2021) на действия МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» при проведении закупки на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства – здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, д.1.б.

Заявитель сообщает следующее.

Извещение и конкурсная документация по закупке, проводимой в форме аукциона в электронной форме № 2020907, были размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - Единая информационная система), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее-ЭТЗП) «29» марта 2021 г.

Все необходимые документы по закупке № 2020907, включая конкурсную документацию (документацию об аукционе в электронной форме), были размещены в разделе «Документы» в Единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам,

работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик вправе установить в документации дополнительные требования к участникам при условии, что они предусмотрены в положении о закупке и не противоречат принципам Закона № 223-ФЗ (ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ), не должны быть избыточными.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у заказчиков существует большое количество возможностей устанавливать требования к участникам закупки, которые позволят определить победителем участника, в наилучшей степени отвечающего критериям добросовестности, способности исполнить договор с наилучшим соотношением цены и качества. Вместе с тем установление излишних требований к участникам закупки может повлечь за собой невозможность участия лиц, потенциально способных сделать лучшее предложение, только по причине формального несоответствия требованию, не имеющему в реальности практического значения.

В соответствии с документацией об аукционе в электронной форме № 2020907 на право заключения договора на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства - здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, дом 1, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, а именно - согласно п. 17 Информационной карты документации (раздел 2) при проведении закупки путем проведения аукциона в электронной форме устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки:

Участники закупки (индивидуальные предприниматели и юридические лица) должны являться членами саморегулируемой организации в области

строительства (ч. 4 ст. 55.31 ГрК РФ). Вышеперечисленные требования не распространяются:

на участников закупки, которые предложат цену договора 1 млн руб. и менее (ч. 5 ст. 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

на участников закупки, которые перечислены в ч. 6 статьи 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника

как юридического, так и физического лица);

на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения

или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящего пункта понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

При этом п. 11 Информационной карты документации (раздел 2) установлено, что в составе Заявки на участие в аукционе в электронной форме должен быть предоставлен: документ, декларирующий соответствие участника обязательным требованиям, установленным к участникам закупки в соответствии с п. 17 информационной карты документации (форма произвольная) (п. 9 перечня документов).

ООО «ЭВЕРЕСТ», отвечая указанным в соответствии с документацией об аукционе в электронной форме № 2020907 требованиям, была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме, и была предоставлена необходимая документацию по формам, установленным законодательством РФ.

При рассмотрении заявок на участие в аукционе № 2020907 согласно п. 18 Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 2020907 от 16.04.2021г. по итогам рассмотрения комиссией заявок участников, на соответствие требованиям документации об аукционе, поступивших для участия в аукционе № 2020907, было принято решение, в том числе:

о несоответствии требованием участника под порядковым номером заявки - № 1 (ООО «ЭВЕРЕСТ») в связи с непредставлением обязательных документов в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме, а именно документов, декларирующих, что:

участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-

ФЗ;

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящего пункта понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Однако сами требования о декларации данных сведений являются избыточными, что противоречат принципам Закона № 223-ФЗ (ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ), а именно нарушают принцип необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе декларации о не нахождении в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признании по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица).

Сведения о статусе юридического лица в процессе ликвидации в соответствии с законодательством РФ и установленным порядком данной процедуры отражаются в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в случае нахождения лица в процессе ликвидации.

Выписка из ЕГРЮЛ представляется в составе обязательных документов при участии в закупке, соответственно дополнительное требование о декларировании, т.е. о представлении дополнительного документа в подтверждение не нахождения лица в процессе ликвидации является явно избыточным, и влечет за собой невозможность участия лиц, потенциально способных сделать лучшее предложение, только по причине формального несоответствия требованию.

Требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе декларации об отсутствии в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ также является явно избыточным, и влечет за собой невозможность участия лиц, потенциально способных сделать лучшее предложение, только по причине формального несоответствия требованию, т.к. сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций содержатся в Единой информационной системе в сфере закупок.

Требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе декларации в подтверждение того, что участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является избыточным.

Согласно Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656», устанавливается порядок и сроки регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемой в электронной форме (далее соответственно - единая информационная система, участник закупки, регистрация участников), перечень информации и документов, на основании которых осуществляется регистрация участников, порядок ведения единого реестра участников закупок (далее - реестр участников), в том числе внесения в него изменений, перечень информации и документов, включаемых в реестр участников, сроки размещения такой информации и документов в реестре участников (п. 1 Правил).

Осуществление регистрации участников обеспечивается Федеральным казначейством путем информационного взаимодействия единой информационной системы с федеральной государственной информационной системой «Единая

система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», а также с электронными площадками.

Согласно пп. х) п. 5 Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок для регистрации юридического лица, иностранного юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица уполномоченное лицо формирует следующие информацию и документы - информацию о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (при наличии), включающую наименование суда, вынесшего постановление о назначении административного наказания, номер дела об административном правонарушении, дату вынесения постановления и дату вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания.

Пунктом 8(1) Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок уточняется, что информация, указанная в подпункте "х" пункта 5 Правил, формируется в единой информационной системе автоматически на основании сведений, полученных от Генеральной прокуратуры Российской Федерации в соответствии с соглашением, заключенным с Федеральным казначейством, после указания участником закупки при формировании информации для размещения в реестре участников информации, указанной в подпункте "в" пункта 5 Правил. Соответствие такой информации обеспечивается посредством использования и дальнейшего обновления информации, получаемой из Генеральной прокуратуры Российской Федерации посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем ее получения.

Согласно п. 28 Правил подтверждения соответствия электронной площадки, специализированной электронной площадки, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки единым требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, Правил утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утв. Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных

площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки», оператор электронной площадки в отношении участников закупок, прошедших регистрацию в единой информационной системе, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, которые установлены Федеральным законом, информации и документов, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Федерального закона, а также информации о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (при наличии), из единого реестра участников закупок, предусмотренного статьей 24.2 Федерального закона, путем информационного взаимодействия с единой информационной системой. Предоставляемая информация и документы, предусмотренные пунктом 7 части 11 статьи 24.1 Федерального закона, должны иметь распространенные открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра документа средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации и документов, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

С учетом указанного требования о представлении в составе заявки на участие в аукционе декларации в подтверждение того, что участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является не только избыточным, но и возлагает на участников обязанности иных лиц.

Требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе декларации в подтверждение отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц, является избыточным и невыполнимым в отсутствие сведений у участника о составе членов комиссии по осуществлению закупок в частности.

В любом случае комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок установленным требованиям. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать

соответствие указанным требованиям.

Помимо 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», также частью 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Таким образом, действия Заказчика, установившего ряд излишних требований к участникам закупки влечет за собой невозможность участия лиц, потенциально способных сделать лучшее предложение, только по причине формального несоответствия требованиям, ограничивая количество участников закупки, что противоречит принципам Закона № 223-ФЗ (ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае, если осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 2020907 от 23.04.2021г. опубликован в Единой информационной системе в сфере закупок 26.04.2021г.

МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» представило следующие возражения на жалобу ООО «Эверест».

05 мая 2021 года в УФАС по Новосибирской области поступила жалоба № 8040э от ООО «Эверест» (далее - Участник закупки) на действия МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства - здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, д. 1 (извещение № 2020907 от 29.03.2021 г., размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>, а так же на сайте www.fts-tender.ru).

По мнению Участника закупки, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, принявшей необоснованное решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Заказчик не согласен с данной жалобой по следующим основаниям.

Закупка в форме аукциона в электронной форме на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства - здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, д. 1 (извещение № 2020907 от

2021. г.) производится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее

- ФЗ № 223).

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ № 223 целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Исходя из части 2 статьи 2 ФЗ № 223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк имени Ростислава Александровича Шило» (далее - Положение о закупках), утвержденного руководителем Заказчика 19.03.2021 г. и размещенного в ЕИС 19.03.2021 г.

Пункт 3.3.1. Положения о закупках содержит обязательные требования к участникам закупки, которые должны быть указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 3.3.6. Положения о закупках при установлении требований к участнику закупки Заказчик обязан установить в документации о закупке исчерпывающий перечень документов, которые необходимо предоставить участнику для подтверждения соответствия таким требованиям.

В соответствии с пунктом 11 раздела 2 Документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства - здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, дом 1 (далее - документация о закупке) заявка на участие в аукционе должна содержать документы и информацию, установленные в документации о закупке, в том числе документ, декларирующий соответствие участника обязательным требованиям, установленным к участникам закупки в соответствии с п. 17 информационной карты документации (форма произвольная) (пп. 9 абз. 8). А именно, при проведении закупки путем проведения аукциона в электронной форме устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

1. участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки:

Участники закупки (индивидуальные предприниматели и юридические лица) должны являться членами саморегулируемой организации в области строительства (ч. 4 ст. 55.31 ГК РФ). Вышеперечисленные требования не распространяются:

- на участников закупки, которые предложат цену договора 1 млн руб. и менее (ч. 5 ст. 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
 - на участников закупки, которые перечислены в ч. 6 статьи 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
2. участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);
 3. на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;
 4. у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
 5. сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;
 6. отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера

юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7. участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
8. отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящего пункта понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Так же в документации о закупке установлено, что в соответствии с Положением о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок вправе отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в том числе в случае, если участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки указанные в п. 11 информационной карты документации об электронном аукционе.

2021. г. комиссия рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение об отказе в допуске участника под № 1 (ООО «Эверест») к участию в аукционе в электронной форме, так как поданная им заявка не соответствует требованиям, установленным в документацию закупке, а именно не представлен обязательный документ; несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки: в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует документ, декларирующий

соответствие участника обязательным требованиям, установленным к участникам закупки в соответствии с п. 17 информационной карты документации (форма произвольная), а именно:

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);
- на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период; •
- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;
- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; •
- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; •
- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных

физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящего пункта понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества; что не соответствует требованиям документации (п.п. 9 п. 11 информационной карты документации (раздел 2)).

Кроме того, жалоба участника закупки содержит ссылки на нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656», которые не распространяются на закупочную деятельность Заказчика осуществляемую в рамках ФЗ № 223.

Учитывая изложенное, считаем, что в действиях комиссии по закупкам Заказчика в ходе рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме нет нарушений ФЗ № 223. Просим признать жалобу ООО «Эверест» № 8040э от 05.05.2021 необоснованной.

Так же сообщаем, что на момент получения уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 13.05.2021 № 05-6307э (вх. 224 от 13.05.2021) по результатам проведенного аукциона в электронной форме заключен договор № 2021.64482 от 11.05.2021 и размещен в реестре договор в ЕИС.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк имени Ростислава Александровича Шило» (далее - Положение о закупках), утвержденного руководителем Заказчика 19.03.2021 г.

Пункт 3.3.1. Положения о закупках содержит обязательные требования к участникам закупки, которые должны быть указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 3.3.6. Положения о закупках при установлении требований к участнику закупки Заказчик обязан установить в документации о закупке исчерпывающий перечень документов, которые необходимо предоставить участнику для подтверждения соответствия таким требованиям.

В соответствии с пунктом 11 раздела 2 Документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства - здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, дом 1 (далее - документация о закупке) Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать в том числе документ, декларирующий соответствие участника обязательным требованиям,

установленным к участникам закупки в соответствии с п. 17 информационной карты документации (форма произвольная).

Пунктом 17 Информационной карты аукциона аукционной документации перечислены требования к участникам закупки.

Согласно п. 7 Информационной карты конкурса участник закупки допускается к участию в аукционе, если его заявка на участие в аукционе соответствует требованиям документации об аукционе, а также если участник закупки соответствует требованиям, предъявляемым к участнику аукциона.

Требование о представлении в составе заявки указанного документа обращено ко всем потенциальным участникам закупки, следовательно, отсутствуют признаки ограничения конкуренции.

ООО «Эверест» не представило в составе заявки документ, декларирующий соответствие участника обязательным требованиям, установленным к участникам закупки в соответствии с п. 17 информационной карты документации в произвольной форме.

Следовательно, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Эверест» от участия в торгах в связи с непредставлением обязательных документов.

В действиях заказчика МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» при проведении закупки на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства – здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, д.1.6 не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эверест» (вх. №8040э от 05.05.2021) на действия МУП «Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило» при проведении закупки на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства – здания общежития, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Заельцовский район, ул. Каунасская, д.1.6 необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.