РЕШЕНИЕ№ 8-01/118

по делу №027/01/18.1-120/2019

17 мая 2019 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе

<…>

в присутствии представителей:

ООО «Холдинговая компания возрождение» - уведомлено о дате и месте рассмотрения обращения надлежащим образом, явку своих представителей не обеспечило;

АО «ДГК» - уведомлено о дате и месте рассмотрения обращения надлежащим образом, явку своих представителей не обеспечило;

АО «РусГидро Снабжение» - **<…>** по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «Холдинговая компания возрождение» на действия закупочной комиссии – АО «РусГидро Снабжение» (далее – АО «РГС»), материалы дела № 027/01/18.1-120/2019,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Холдинговая компания возрождение» на действия закупочной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку металлопроката черного и нержавеющего для нужд филиалов АО «ДГК», Лот № 1 (ГКПЗ 70103.1) (извещение № 31907558463).

Из жалобы общества следует, что закупочной комиссией – АО «РГС» при рассмотрении заявок по аукциону в электронной форме необоснованно отклонена заявка ООО «Холдинговая компания возрождение» от участия в закупке, что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции).

Принятие решения по жалобе откладывалось в порядке части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

АО «РГС» в представленном отзыве в заседании комиссии доводы жалобы отклонило, пояснив, что поскольку ООО «Холдинговая компания Возрождение» в составе заявки представлена форма 8 о данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, которая содержит некорректную информацию о показателях финансовой деятельности общества за 2016 год, что исключает возможность

правильной оценки финансового состояния участника, выявленное в ходе рассмотрения заявки несоответствие обществом не устранено, закупочной комиссией правомерно принято решения отклонить заявку общества от участия в закупке (протокол от 08.04.2019 № РГС-29/ОА-Р).

Заслушав представителя АО «РГС», участвующего в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

В соответствии с частями 9, 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в числе которых требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

21.02.2019 АО «РГС» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31907558463 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку металлопроката черного и нержавеющего для нужд филиалов АО «ДГК», Лот № 1 (ГКПЗ 70103.1).

АО «РГС» выступает организатором закупки на основании заключенного с заказчиком агентского договора.

Дата начала срока подачи заявок 21.02.2019.

Дата окончания подачи заявок 12.03.2019.

Дата рассмотрения заявок 08.04.2019, дата подведения итогов 10.04.2019.

Начальная (максимальная) цена договора: 78 124 761 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок аукциона от 08.04.2019 № РГС-29/ОА-Р поступило 6 заявок, из которых 2 заявки отклонены от дальнейшего участия в аукционе, в том числе заявка ООО «Холдинговая компания возрождение».

Протоколом подведения итогов по аукциону в электронной форме от 10.04.2019 № РГС-29/ОА-ВП победителем закупки признан участник ООО «Дальневосточная металлургическая компания - Снаб» с ценой заявки – 77 343 513,40 руб. без учета НДС.

Пунктом 6.3 Положения о закупке к участникам закупок установлены единые требования к заявке участника, а в пункте 6.3.7 содержит отсылочную норму, в соответствии с которой иные требования к участникам устанавливаются документацией о закупке.

Согласно подпункту 4.5.1.1 пункта 4.5.1 документации о закупке, пункту 8 приложения 4 к документации о закупке участник закупки в составе заявки должен представить документы, подтверждающие его соответствие требованиям документации о закупке.

К числу обязательных требований к участникам закупки пунктами 3.1.2, 3.1.3, пунктом 3 подраздела 10.1 раздела 10 документации о закупке отнесено отсутствие у участника закупки кризисного финансового состояния, определяемого в соответствии с прилагаемой к документации о закупке Методикой проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур (далее – Методика проверки).

В целях подтверждения своего соответствия данному требованию участник закупки в составе заявки должен представить копию составленных в соответствии с законодательством бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за последний завершенный финансовый год (включающего в себя данные обязательной бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний завершенный и предшествующий ему финансовый год), с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме и/или извещения о вводе сведений налоговым органом.

При этом бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах должны содержать следующие показатели: основные средства, итого по разделу I, дебиторская задолженность, финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов), денежные средства и денежные эквиваленты, валюта баланса (актив), капитал и резервы, нераспределенная прибыль (непокрытый убыток), в т.ч. промежуточные дивиденды, итого по разделу III, долгосрочные заемные средства, итого по разделу IV, краткосрочные заемные средства, кредиторская задолженность, итого по разделу V, валюта баланса (пассив), выручка, проценты к уплате, прибыль (убыток) до налогообложения.

В случае, если участник предоставляет в налоговые органы упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, ему необходимо предоставить в составе заявки копию данной отчетности с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме и/или извещения о вводе сведений налоговым органом, а также дополнительно сведения о размере всех требуемых показателей по установленной в настоящей Документации о закупке форме (подраздел 7.2 раздела 7 документации о закупке) по данным отчетных периодов, содержащихся в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В отношении показателей отраженных в упрощенной форме бухгалтерского баланса (а именно: строки 1150, 1230, 1240 бухгалтерского баланса) данные, представленные по форме, установленной в настоящей документации о закупке, могут отличаться (в сторону уменьшения) от сведений, указанных в упрощенной форме бухгалтерского баланса. В остальных случаях расхождения между сведениями не допускаются, а при наличии таких расхождений приоритет имеют данные, указанные в упрощенной форме бухгалтерского баланса с отметкой / квитанцией налогового органа о приеме / извещением о вводе сведений налоговым органом (примечание 39 к подпункту «б» пункта 3 подраздела 10.1 раздела 10 документации о закупке).

В подразделе 7.8 раздела 7 документации о закупке приведена форма о данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, инструкция по заполнению данной формы.

На основании подпункта «а» пункта 2.6.2 Методики проверки, при оценке финансового состояния участника используются показатели завершенных годовых периодов, отраженные в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Подача участником заявки означает его согласие с условиями участия в закупке, содержащимися в документации о закупке, а также изучение им Положения о закупке заказчика и документацию о закупке (подпункт 4.6.1.2 пункта 4.6.1 документации о закупке).

В соответствии с пунктом 4.9.2 документации о закупке в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) осуществляется проверка каждой заявки на предмет соответствия отборочным критериям, установленным в приложении 5 к документации о закупке.

К числу отборочных критериев согласно пунктам 1, 6 раздела 12 приложения 5 к документации о закупке относится наличие в составе представленной заявки всех обязательных к предоставлению (для целей рассмотрения заявок в рамках отборочной стадии) документов в соответствии с требованиями приложения 4 к документации о закупке, а также правильность их оформления (в том числе наличие должных печатей, подписей, формы заверения), соответствие участника требованиям документации о закупке, указанным в пунктах 2-7 подраздела 10.1 раздела 10 документации о закупке.

По результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия отклоняет заявки участников, которые не соответствуют по составу, содержанию и правильности оформления требованиям документации о закупке (подпункт «а» пункта 4.9.6 документации о закупке).

Материалами дела установлено, что в составе заявки ООО «Холдинговая компания Возрождение» представлена упрощенная бухгалтерская отчетность, отчет о финансовых результатах по состоянию на 31.12.2017, данные бухгалтерской (финансовой) отчетности по форме 8 документации о закупке (приложение 6 к письму о подаче оферты), бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за период с января по сентябрь 2018 года.

В письме о подаче оферты от 11.03.2019 № 99 ООО «Холдинговая компания Возрождение» подтвердило изучение и принятие установленных извещением и документацией о закупке требований и условий проведения закупки. С запросами о разъяснении документации о закупке, в части порядка заполнения формы о данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, общество к организатору закупки не обращалось.

В заполненной ООО «Холдинговая компания Возрождение» формы 8 о данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, упрощенной бухгалтерской отчетности, отчета о финансовых результатах по состоянию на 31.12.2017 установлено отсутствие показателей по строкам 1100, 1150, 1400, 1500, 2300, что исключает проведение корректной оценки финансового состояния общества, поскольку при наличии заполненных значений по строкам 1150, 1410, 1520 в строках 1100, 1400, 1500 не могут стоять прочерки. В строке 2300 также отсутствует соответствующее значение, а в отчете о финансовых результатах деятельности общества за 2017 год показатель – прибыль до налогообложения отражен.

На основании подраздела 4.10 раздела 4 документации о закупке закупочной комиссией в адрес общества направлен запрос о разъяснении заявки и представлении недостающих документов, на который обществом представлена скорректированная форма 8 о данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, в которой данные по графе за 2016 год не соответствуют данным, отраженным в бухгалтерской (финансовой) отчетности, отчете о финансовых результатах за 2016 год, в частности, в строке 1230 формы 8 в данных за 2016 год указана сумма дебиторской задолженности в размере 53 780 тыс. руб., тогда как в бухгалтерском балансе в строе 1230 указана сумма 23 351 тыс. руб., в строке 1600 формы 8

отражена сумма баланса (активы) 56 542 тыс. руб., а в строке 1600 бухгалтерского баланса указана сумма 26 542 тыс. руб., в строке 1300 формы 8 (итого по разделу капитал и резервы) указана сумма 1 452 тыс. руб., в бухгалтерском балансе в строке 1370 (капитал и резервы) 1 549 тыс. руб., в строке 2300 формы 8 (прибыль (убыток) до налогообложения) отсутствует информация, тогда как в отчете о финансовых результатах за 2017 год в графе за 2016 год по строке 2400 отражена прибыль в размере 4 064 тыс. руб.

ООО «Холдинговая компания Возрождение» в составе заявки представлена форма 8 о данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, которая содержит некорректную информацию о показателях финансовой деятельности общества за 2016 год, в связи с чем приведенные в жалобе доводы не могут быть признаны обоснованными.

Довод ООО «Холдинговая компания Возрождение» о том, что в форме приложение №6 имеются разночтения между столбцами «Наименование показателя» и «Код строки по формам ОКУД 0710001 / ОКУД 0710002» не может быть признан обоснованным, поскольку наименование соответствующего показателя и его код по формам ОКУД 0710001 / ОКУД 0710002 полностью соответствуют приложению 4 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н.

Следовательно, Закупочной комиссией обоснованно принято решение по отклонению заявки ООО «Холдинговая компания возрождение» от участия в закупке, приведенные доводы в жалобе общества не могут быть признаны обоснованными.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Холдинговая компания возрождение» на действия закупочной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку металлопроката черного и нержавеющего для нужд филиалов АО «ДГК», Лот № 1 (ГКПЗ 70103.1) (извещение № 31907558463) **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.