

(Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «СК Эталон» (вх. № 5679-ЭП/23 от 31.03.2023 г.) на действия Заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская теплосетевая компания» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключение договоров подряда на выполнение работ по восстановлению благоустройства г. Новосибирск для нужд ООО «НТСК» в 2023 году: Лот № 1) В Калининском, Заельцовском, Дзержинском административных районах; Лот № 2) В Кировском и Ленинском административных районах; Лот № 3) Октябрьском, Центральном, Железнодорожном, Дзержинском административных районах (Закупка №3019-2023-НФ, извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> № 32312177924 от 09.03.2023 г.).

Заявитель сообщает следующее.

Довод №1

Заказчиком затребовано предоставление в составе заявки отсканированных документов с подписью и печатью:

5. Дополнительное ценовое предложение участника закупки подается по форме 13 (Сводная таблица стоимости выполнения работ). К сводной таблице стоимости выполнения
1. ведомость материалов в формате Excel (форма 13.1) и сканированном виде с ОБЯЗАТЕЛЬНО в формате Word (либо Excel) и в отсканированном виде с подписью и печатью;

Вместе с тем, документы направляются Заказчику посредством подписания заявки на электронной торговой площадке с заверением их квалифицированной электронной цифровой подписью

В соответствии с ч.1 ст.6 №63-ФЗ:

Статья 6. Условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью

1. Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами *in* принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, по мнению заявителя, требование о наличие в составе заявки документов, подписанных одновременно и КЭП и синей печатью с подписью неправомерно.

Довод №2

В п.3.5 документации о закупке заказчиком установлено требование о наличии в составе заявки описание характеристик объекта закупки:

5. Требования к описанию участниками оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик в первой части Заявки.
1. Участник приводит описание оказываемой услуги, являющейся предметом заключаемого договора, ее количественные и качественные характеристики по Форме 2 Приложения 3 к настоящей Документации (Техническое предложение), руководствуясь инструкцией по заполнению Формы 2 Приложения 3 к настоящей Документации, а также требованиями к оказываемой услуге, ее количественным и качественным характеристикам, приведенными в приложении 2 Документации (тех. задании).

Вместе с тем, данное предложение не используется Заказчиком ни для оценки заявок, ни в качестве квалификационного требования, таким образом лишь усложняя участникам закупки возможность подачи заявок.

Довод №3

В соответствии с п.9.3 документации один из критериев оценки:

Опыт выполнения аналогичных договоров (Сумма исполненных аналогичных договоров в год за любые 3 последних года (2019-2021гг.)—170 млн руб. без НДС в год за 3 (три) последних года	0.1	для проставления оценки суммируются договоры за каждый год из последних 3(трех) лет по справке об аналогичных договорах и принимается к оценке максимальное значение 1 балл - наличие опыта 170 млн руб. без НДС в год за 3 (три) последних года 0 баллов — отсутствие опыта и/или наличие негативного опыта работы с группой компаний ООО «Сибирская генерирующая компания» (наличие негативного опыта подтверждается предъявленными претензионными письмами в адрес контрагента) Промежуточные баллы определяются по формуле:
--	------------	---

		<p>(Оценка) $(i) = S(i) / S_{\text{макс}}$ где:</p> <p>$S(i)$ — максимальная сумма договоров за 3 (три) последних года оцениваемого участника;</p> <p>$S_{\text{макс}}$ — 170 млн руб. без НДС в год за 3 (три) последних года</p>
--	--	---

Вместе с тем, заказчиком не раскрывается что такое аналогичные договора, допускается ли, например, в качестве аналогичных договоров предоставить опыт работ по капитальному ремонту/реконструкции/строительству объектов капитального строительства? Или по данному пункту подходит только опыт, соответствующий наименованию работ.

Кроме того, участники, имеющие опыт как в соответствии с 44-ФЗ, так и в соответствии с 223-ФЗ соответствующий объекту закупки в любом случае получат 0 баллов по данному критерию, в случае, если ранее не выполняли работы для данного Заказчика за последние 3 года.

Также установление верхней планки опыта на уровне 170 млн. рублей для 3х лотов с разной начальной(максимальной) ценой договора не позволяет объективно оценивать участников, т.к. в технических заданиях в каждом лоте установлена обязательная нижняя планка по исполненным договорам:

Лот №1

14.4. Подрядчик должен иметь подтвержденный опыт выполнения аналогичных работ по договору на сумму не менее 29 034,00 тыс. руб. (с НДС) за любой год из трёх предыдущих; опыт подтверждается справкой о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, отзывами и рекомендательными письмами. Заказчик имеет право избирательно запросить по предоставленной справке копии подтверждающих документов исполнения аналогичных договоров (актов выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ, копии договоров подряда с реквизитами, предметом, и подписями сторон и т.д.)

Лот №2

14.4 Подрядчик должен иметь подтвержденный опыт выполнения аналогичных работ по договору на сумму не менее 58 963,20 тыс. руб. (с НДС) за любой год из трёх предыдущих; опыт подтверждается справкой о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, отзывами и рекомендательными письмами. Заказчик имеет право избирательно запросить по предоставленной справке копии

подтверждающих документов исполнения аналогичных договоров (актов выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ, копии договоров подряда с реквизитами, предметом, и подписями сторон и т.д.

Лот №3

14.4 Подрядчик должен иметь подтвержденный опыт выполнения аналогичных работ по договору на сумму не менее 24 000,00 тыс. руб. (с НДС) за любой год из трёх предыдущих; опыт подтверждается справкой о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, отзывами и рекомендательными письмами. Заказчик имеет право избирательно запросить по предоставленной справке копии подтверждающих документов исполнения аналогичных договоров (актов выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ, копии договоров подряда с реквизитами, предметом, и подписями сторон и т.д.)

Ранее нами был направлены запросы по каждому из лотов, однако Заказчик их проигнорировал.

Заявитель считает, что установление критериев подобным образом позволяет заказчику значительно сужать количество участников с максимальным баллом по данному показателю.

Довод № 4

В соответствии с п. 4.2.1.2.8 документации участник закупки должен предоставить:
4.2.1.2.8 Копии документов, подтверждающих право владения на офисное / складское / производственное помещение на праве собственности, либо аренды, либо ином праве в соответствии с действующим законодательством РФ;

Вместе с тем, данные документы не являются ни подтверждением соответствия участника критериям о оценке заявки, ни о его квалификации.

Заявитель считает требование о предоставлении данных документов излишним.

Довод № 5

В составе заявки Заказчик требует предоставить «Ведомость оборудования и материалов» в которой исполнитель обязан указывать стоимость товаров(материалов), применяемых при производстве работ, а также указывать их торговые марки.

Ведомость оборудования и материалов

для выполнения работ по _____

№ п.п.	Наименование	Марка (может изменяться в ходе проектирования в пусконаладочных работ за исключением страны происхождения)	Страна-производитель (не допускается изменения)	Ед.изм.	Количество	Цена, руб. ф НДС и транспортными расхода»	Сумма, руб. с НДС и транспортными расходами
1							

По результатам закупки будет заключен договор с твердой договорной ценой, включающей в себя все затраты исполнителя для выполнения работ в соответствии с документацией, таким образом, участники закупки не обязаны предоставлять Заказчику данные о стоимости товаров(материалов) при подаче заявки.

Кроме того, исходя из требования о марке товара, Заказчику не имеет значения, какая марка будет применяться ввиду того, что она может меняться в процессе производства работ, что следует из названия столбца.

Заявитель считает, что требование о предоставлении данных сведений в составе заявки является излишним.

Также Заказчик требует предоставить одни и те же сведения в 3х практически одинаковых формах:

3.1.2.2 Техническое предложение на выполнение работ (форма 2);

- 1. Ведомость оборудования и материалов без цен в формате Excel (форма 2.1)
- 2. ведомость материалов в формате Excel (форма 10.1) и сканированном виде с подписью уполномоченного лица и печатью;
- 5. Дополнительное ценовое предложение **участника закупки подается по форме 13 (Сводная таблица стоимости выполнения работ). К** сводной таблице стоимости выполнения работ / оказания услуг (форма 13) прикладываются:
 - 1. ведомость материалов в формате Excel (форма 13.1) и сканированном виде с подписью уполномоченного лица и печатью;

Что приводит к усложнению подготовки заявки.

В соответствии с п.4.2.1.2.13 документации:

4.2.1.2.13 Участник должен иметь лицензию или договор со специализированной организацией, имеющей лицензию на осуществление данной деятельности, в соответствии с Положением «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», утвержденным

Заявителем был подан запрос о некорректном установлении требований к классам отходов:

3. В соответствии с п. 4.2.1.2.13 документации:

«Участник должен иметь лицензию или договор со специализированной организацией, имеющей лицензию на осуществление данной деятельности, в соответствии с Положением «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 г. № 1062»

Вместе с тем, производство работ в соответствии с положениями документации не подразумевает работу с отходами I-III классов.

Просим Вас внести изменения в документацию.

Заказчиком был дан следующий ответ:

3. Требование п. 4.2.1.2,13 документации о наличие лицензии или договора на вывоз отходов I-IV классов опасности обосновано, т.к. в ходе работ данные отходы будут образовываться.

Вместе с тем, для чего исполнителю необходима возможность работы с отходами I- III классов не ясно, так, например, работы по благоустройству не подразумевают утилизацию отходов радиоактивных веществ, ртути, свинца, пиротехники, аккумуляторов и прочего, относящегося к I-III классам отходов.

Заявитель считает требование документации к наличию лицензии класса I-III необоснованным.

Довод № 7

В соответствии с п. 1.4 документации:

1.4 Наличие разногласий к прилагаемому проекту договора: не допускается (кроме условий оплаты).

Вместе с тем, в соответствии с Положением о закупках общества с ограниченной ответственностью "Новосибирская теплосетевая компания":

9.4.22. Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник **такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний** к положениям проекта договора, не соответствующим извещению об осуществлении конкурентной процедуры, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Таким образом, по мнению заявителя, требование о неизменности договора является незаконным и не соответствует положению о закупках ООО «НТСК».

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ООО «Новосибирская теплосетевая компания» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до **10.04.2023 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **11.04.2023г. в 10-00** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем Вас о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: _____ и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте **to54@fas.gov.ru**.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.