

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г.
Омск
Дело №

03.07.2020

055/04/7.32.4-615/2020

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Полтавского района Омской области о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.06.2020 в отношении должностного лица – <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица – <...> года рождения, паспорт серия <...> <...>, выдан <...>, код подразделения: <...>, зарегистрированной по адресу <...>, заявившей ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в её отсутствие (вх. № 7139 от 29.06.2020),

в отсутствие представителя прокуратуры Полтавского района Омской области,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Полтавского района Омской области (далее – Прокуратура) проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства в деятельности Администрации Соловьёвского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области (далее – Администрация).

Прокуратура указывает, что согласно статье 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 – 11 ЗК РФ (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Согласно части 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее – официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы

В соответствии с подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать в том числе, сведения о правах на земельный участок и об ограничениях этих прав.

Согласно подпункту «а» пункта 1 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве официального сайта для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Прокуратурой установлено, что Администрацией в декабре 2019 и марте 2020 года организованы торги по предоставлению земельного участка с кадастровым номером 55:22:170603:284 в аренду

Так, на основании распоряжения главы Администрации от 21.10.2019 № 66 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды

земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области» (далее – Распоряжение № 66) 13.12.2019 на официальном сайте Администрацией было опубликовано извещение №131219/0133819/01 (далее – Извещение от 13.12.2019) о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:22:170603:284, расположенного по адресу: Омская обл., Полтавский р-н, Соловьевское с.п., д. Лубянск, поле № 4-3 с/о, площадью 1890000 кв. м., категория: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства.

В Извещении от 13.12.2019, в нарушение норм земельного законодательства отсутствовали сведения о правах и обременениях (ограничениях) на земельный участок с кадастровым номером 55:22:170603:284.

По причине того, что на участие в аукционе не подано ни одной заявки, протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 10.01.2020 указанный аукцион признан несостоявшимся.

На основании распоряжения главы Администрации от 16.03.2020 № 24 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области» (далее – Распоряжение № 24) 19.03.2020 Администрацией на официальном сайте повторно опубликовано извещение № 190320/0133819/01 (далее – Извещение от 19.03.2020) о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:22:170603:284, расположенного по адресу: Омская обл., Полтавский р-н, Соловьевское с.п., д. Лубянск, поле № 4-3 с/о, площадью 1890000 кв. м., категория: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем, в Извещении от 19.03.2020 также отсутствовали необходимые сведения о правах и обременениях (ограничениях) на земельный участок с кадастровым номером 55:22:170603:284.

Отсутствие вышеуказанных сведений не позволяло надлежащим образом определить собственника предмета аукциона и полномочие Администрации распоряжаться данным земельным участком, а также определить наличие либо отсутствие прав третьих лиц на указанный земельный участок.

Таким образом, в нарушение требований подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ Администрацией допущены нарушения установленные законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения аукциона.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП РФ и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, влечет административную ответственность по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения прокурором Полтавского района Омской области 16.06.2020 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Полтавского района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 22.06.2020 № 055/04/7.32.4-615/2020.

При рассмотрении дела № 055/04/7.32.4-615/2020 об административном правонарушении 03.07.2020 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом (распоряжением) МКУ «Хозяйственная группа администрации

Соловьевского сельского поселения» от 19.08.2019 № 10 «О приеме работника на работу» <...>а Т.С. принята на работу в МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьевского сельского поселения» на должность старшего инспектора.

В соответствии с подпунктом 3.15 пункта 3 должностной инструкции старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьевского сельского поселения» (далее – должностная инструкция) старший инспектор обязан подготавливать всю документацию для проведения торгов, аукционов, а также согласно подпункту 3.1 пункта 3 должностной инструкции точно и в срок выполнять поручения своего руководителя.

Согласно подпункту 5.1 пункта 5 должностной инструкции старший инспектор несет ответственность, установленную законодательством, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, определенных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Кроме того, Распоряжением № 66, Распоряжением № 24 обязанность по подготовке, опубликованию на официальном сайте, извещения о проведении вышеуказанных аукционов возложена на должностное лицо – старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьевского сельского поселения» <...>у Т.С.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-615/2020 старшим инспектором МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С. представлены письменные объяснения от 04.06.2020, в которых последняя указывает, что с 01.08.2019 состоит должности старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения». В ее должностные обязанности входит организация и проведение торгов по продаже, аренде земельных участков, в том числе разработка и публикация извещений на официальном сайте.

13.12.2019 <...>ой Т.С. на официальном было размещено Извещение от 13.12.2019. В данном извещении не были указаны сведения о правах и обременениях (ограничениях) на земельный участок, являющегося предметом аукциона, по причине того, что о такой обязанности ей было не известно. Поскольку данный аукцион был признан несостоявшимся, <...>ой Т.С. повторно опубликовано Извещение от 19.03.2020. В Извещении от 19.03.2020 также отсутствовали сведения о правах и обременениях (ограничениях) на земельный участок. Вину в совершении правонарушения <...>а Т.С. признает, просит назначить минимальное наказание.

Таким образом, старший инспектор МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>оа Т.С., являясь должностным лицом в понятии статьи 2.4 КоАП РФ, совершила административное правонарушение, ответственность за которое

предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения ею указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-615/2020 доказательствами:

- Распоряжением № 66
- Распоряжением № 24;
- Извещением от 13.12.2019;
- Извещением от 19.03.2020;
- приказом (распоряжением) МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» от 19.08.2019 № 10 «О приеме работника на работу»;
- должностной инструкцией;
- постановлением прокурора Полтавского района Омской области от 16.06.2020 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-615/2020 материалы свидетельствуют о том, что нарушение Администрацией требований действующего законодательства произошло по вине должностного лица – старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С.

Доказательств того, что должностным лицом – старшим инспектором МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С. были приняты все зависящие от неё меры по предупреждению инкриминируемого ей административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение действующего законодательства, явилось

результатом ненадлежащего исполнения старшим инспектором МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С. своих должностных обязанностей.

Отсутствие каких-либо последствий не может свидетельствовать о малозначительности совершенного правонарушения.

Административное правонарушение совершено в период с 13.12.2019 по 19.03.2020 (13.12.2019, 19.03.2020) в с. Соловьёвка (по месту нахождения Администрации: ул. Победы, д. 4, с. Соловьёвка, Полтавский р-н, Омская обл., 646733).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность должностного лица – старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С., признается раскаяние лица, совершившего административное правонарушение. Иных обстоятельств, смягчающих административную ответственность должностного лица не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...>ой Т.С. представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – старшему инспектору МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>ой Т.С. учитываются личность виновной, характер совершенного ею административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, наличие одного вышеуказанного обстоятельства, смягчающего административную ответственность, а также отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...>ой Т.С.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – старшего инспектора МКУ «Хозяйственная группа администрации Соловьёвского сельского поселения» <...>у Т.С. административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

Признать <...><...><...>года рождения, паспорт серия <...> <...>№ <...>, выдан <...>: <...>, зарегистрированную по адресу: <...>, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере **3 000 (трех тысяч)** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-615/2020.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН 1610050000000577539.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель

руководителя

управления

<...>