

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 026/01/10-1357/2020 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

15 июня 2020 года

г.

Ставрополь

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю во исполнение поручения ФАС России от 21.05.2020 № ПЗ/42746/20 о проведении проверки действий элеваторов, расположенных на территории Ставропольского края, на предмет соблюдения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части установления монопольно высокой цены предоставляемых услуг по хранению и отгрузке зерна, а также навязывания условий договора, невыгодных для контрагента либо не относящихся к предмету договора; необоснованного установления различных тарифов; создания дискриминационных условий и т.д., при заключении договоров хранения зерна с хозяйствующими субъектами - покупателями зерна из интервенционного фонда.

В ходе изучения документов, полученных в отношении ООО «Александровский элеватор» (далее – элеватор), установлено следующее.

В соответствии с представленной элеватором информацией тарифы на услуги элеватора формируются исходя из экономических расчетов и спроса, формирования клиентской базы. Допускается дифференциация ставок на услуги и гибкое ценообразование.

В соответствии с представленным реестром договоров, в 2020 году было заключено и/или действовало 9 договоров, из них 5 договоров комплексной услуги по отгрузке зерна с обособленного хранения.

Предметом указанных договоров являются оказание услуг по приемке зерна для сушки, очистки, хранения с последующим отпуском в автомобильный транспорт.

В соответствии с пунктом 2.6 указанного вида договора отпуск зерна производится с применением комплексной услуге по отгрузке зерна с обособленного хранения после 100% оплаты услуг хранителя на основании письменной заявки поклажедателя, поданной не менее чем за 15 дней до предполагаемой отгрузки. В пункте 2.7 договора указано, что комплексная услуга по отгрузке зерна включает в себя:

- раскредитация: переводение из фонда ЗФИФ в обычную продукцию.
- снятие всех пломб и получение от Россельхозбанка формы ЗПП-13.
- расконсервирование продукции (зерна): проведение работ по перемещению и принудительному активному вентилированию через сушилку, подготовку для формирования отгрузочной партии.
- механическая отгрузка в автотранспорт.

В соответствии с пунктом 4.2 за оказанные услуги поклажедатель уплачивает хранителю вознаграждение в размере, указанном в протоколе согласования цен на услуги (Приложение № 1 к договору).

Анализ представленных к договорам комплексной услуги по отгрузке зерна с обособленного хранения, Приложений № 1 свидетельствует о единых расценках для всех контрагентов, заключивших рассматриваемый вид договора.

Хранение первые 2 месяца, в сутки (руб./т) – 70,0 рублей, хранение в сутки (руб./т) – 90,0 рублей, подработка (сушка т/%), руб. – 70,0 рублей, переоформление партии сельхозпродукции (тонна) – 6,0 рублей, комплексная услуга элеватора по отгрузке зерна с обособленного хранения автотранспортом (руб./т) – 650,0 рублей. В выходные, праздничные, нерабочие дни взимается надбавка к стоимости услуги по отгрузке зерна в размере 300 рублей за 1 тонну.

Согласно данных мониторинга цен на отгрузку 1 тонны зерна, применяемых на территории края наиболее крупными элеваторами, стоимость данной услуги находится в пределах от 214 до 386 рублей за 1 тонну (средняя цена по краю составляет 320 рублей за 1 тонну).

Таким образом, установленная элеватором цена (650 рублей) за услугу по отгрузке зерна, имеет признаки монопольно высокой цены,

поскольку значительно превышает расценки на аналогичные услуги, сформировавшиеся в условиях конкуренции на сопоставимых товарных рынках, что свидетельствует о признаках нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (установление и поддержание монопольно высокой цены на товар).

Частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции установлено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

В соответствии с пунктом 3.1 Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, был проведен анализ состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке с целью выявления хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение. В данном случае был проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по хранению и отгрузке зерна, приобретенного из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции в рамках

товарных инвестиций.

В ходе анализа было установлено, что ООО «Александровский элеватор» занимает доминирующее положение на рынке услуг по хранению и отгрузке зерна, приобретенного из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции в рамках товарных инвестиций в рассматриваемом периоде, установленных продуктовых и географических границах.

В связи с вышеуказанным действия ООО «Александровский элеватор» указывают на признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

На основании изложенного издан приказ Ставропольского УФАС России от 11 июня 2020 года № 1063 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Александровский элеватор» (357500, Ставропольский край, с. Александровское, ул. Элеваторная, 21, ИНН 2601800291) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженного в установлении монопольно высокой цены на услуги по хранению и отгрузке зерна, приобретенного из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции в рамках товарных инвестиций, частью 6 статьи 44 частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 026/01/10-1357/2020 к рассмотрению на **25 июня 2020 года на 11 часов 20 минут** по адресу: 355003, г.

Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 026/01/10-1357/2020 в качестве:

ответчика (ответчиков):

ООО «Александровский элеватор» (357500, Ставропольский край, с. Александровское, ул. Элеваторная, 21, ИНН 2601800291)

3. ООО «Александровский элеватор» (357500, Ставропольский край, с. Александровское, ул. Элеваторная, 21, ИНН 2601800291) представить в срок до **23 июня 2020 года** следующие документы и материалы:

- письменные объяснения по факту возбужденного дела № 026/01/10-1357/2020;
- расчет (калькуляция), экономическое обоснование затрат на оказание комплексной услуги;
- письменные пояснения о том, что представляет собой комплексная услуга и какие услуги в нее включены;
- письменные пояснения о том, являются ли обязательными для исполнения все услуги, включенные в комплексную услугу, или возможно оказание только их части;
- пояснения о том если оказание всех поименованных в комплексной услуге услуг является обязательным, то указать в силу каких актов (нормативно-правовых, бухгалтерских, отраслевых и т.д) это обязательно;
- пояснения о том оказывались ли элеватором в течение последних 3 лет услуга по отгрузке как самостоятельный вид услуги или предоставлялась только комплексная услуга;
- указать период, с которого была введена в действие комплексная услуга;
- письменные пояснения о том, возможно ли получить услугу по отгрузке зерна, приобретенного из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции в рамках товарных инвестиций, без оказания комплексной услуги;
- письменные пояснения, со ссылкой на нормативные акты, о том, что представляет собой услуга по переоформлению зерна из интервенционного фонда в обычную продукцию и почему оплата производится не на партию продукции, а за 1 тонну;
- письменные пояснения, со ссылкой на нормативные, отраслевые акты, о причинах включения в комплексную услугу и необходимости проведения работ по активному вентилированию

(сушке) расконсервированного зерна, в то время как условиями договора хранения с ОАО «ОЗК» на элеватор возложена обязанность по обеспечению и поддержанию количественно-качественной сохранности зерна на весь период хранения;

- копии всех договоров хранения с приложениями, дополнительными соглашениями, протоколами разногласий, заключенных с коммерческими организациями, в период 2019-2020 годов;
 - копии свидетельства ИНН, ЕГРИП, коды предпринимательской деятельности согласно ОКВЭД;
 - иную информацию, касающуюся рассматриваемого вопроса.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или его представителя (доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна с соблюдением требований «масочного режима» установленного пунктом 2 прим. 4 Постановления Губернатора Ставропольского края от 26.03.2020 N 119 (ред. от 10.05.2020) "О комплексе ограничительных и иных мероприятий по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Ставропольского края" (вместе с "Перечнем непродовольственных товаров первой необходимости", "Перечнем заболеваний, требующих соблюдения режима самоизоляции на дому").

Председатель комиссии
Сапунов

Д.Н.