

Муниципальному заказчику –

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС
Великого Новгорода»

ул. Славная, д. 32/23,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –

Комитету по управлению
муниципальным имуществом и
земельными ресурсами

Великого Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,

Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП» (для сведения)

e-mail: info@roseltorg.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Формоза-Сервис»

ул. Советская, д. 73, пом. 2001,

г. Псков, 180017

Исх. №1262/03 от 12.03.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/69-183/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

10 марта 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

«...» – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

«...» – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

«...» – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Формоза-Сервис» (180017, г. Псков, ул. Советская, д. 73, пом. 2001; далее – ООО «Формоза-Сервис») – «...»,

в отсутствие представителей:

- муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Великого Новгорода» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 32/23; далее – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода») надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, направившего в Новгородское УФАС России ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заказчика (исх. № 179 от 09.03.2021, вх. № 1280 от 09.03.2021 Новгородского УФАС России);
- уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007,

Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ) надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, своих представителей на рассмотрение не направившего, никаких ходатайств не заявлявшего,

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Формоза-Сервис» на действия аукционной комиссии, состав которой утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 12.02.2021 № 934 (далее – Аукционная комиссия), при осуществлении муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» и уполномоченным органом – КУМИ закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород, извещение № 0350300011821000018 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.02.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

02.03.2021 вх. № 1164 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Формоза-Сервис» на действия Аукционной комиссии при осуществлении муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» и уполномоченным органом – КУМИ закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород, извещение № 0350300011821000018 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.02.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «Формоза-Сервис» была подана заявка на участие в рассматриваемом электронном аукционе (идентификационный номер заявки – 2).

Согласно протоколу № 0350300011821000018-2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 01.03.2021 (далее – Протокол) заявка ООО «Формоза-

Сервис» была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе по следующему основанию:

«На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе отказать в допуске к участию в аукционе участнику закупки, подавшему заявку с идентификационным номером 2, так как в нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпункта 2 пункта 10.3 раздела 10 документации об аукционе в электронной форме, в соответствии с которыми вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: Копию действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем», участником в составе заявки не приложен вышеуказанный документ (в приложенной участником копии лицензии, отсутствует требуемый вид деятельности)».

ООО «Формоза-Сервис» не согласно с данным решением Аукционной комиссии, поскольку в составе заявки в составе заявки им была приложена копия действующей лицензии на осуществление деятельности по распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, с разрешенными видами деятельности, достаточными, по мнению подателя Жалобы, для оказания услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки.

При этом ООО «Формоза-Сервис» отмечает, что требование заказчика о представлении в составе заявки на участие в рассматриваемой закупке копии действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации именно с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем» является избыточным и ничем не обоснованным.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать Аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении Жалобы представитель её подателя устно поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Согласно письменным возражениям муниципального заказчика – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» (исх. № 179 от 09.03.2021, вх. № 1280 от 09.03.2021 Новгородского УФАС России) заказчик считает Жалобу необоснованной, а решение Аукционной комиссии об отклонении заявки данного участника – правомерным, поскольку им представлена лицензия, не имеющая в составе разрешенных видов деятельности, вид деятельности, указанный в документации о закупке.

Требование о представлении участниками закупки в составе заявок копии действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем» обусловлено необходимостью при оказании услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, взаимодействия с Единой информационно-телекоммуникационной системой органов внутренних дел, защищенной с использованием шифровальных (криптографических) средств (пункт 10 Таблицы № 2 Технического задания, являющегося приложением № 1 к документации о закупке), что в свою очередь приводит к необходимости использования соответствующих шифровальных (криптографических) средств для системы АПК «Безопасный город».

Согласно пункту 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку при получении обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего.

В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе срок подачи жалобы на положения документации об аукционе в электронной форме ограничен окончанием срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, довод ООО «Формоза-Сервис» об установлении заказчиком в документации о рассматриваемом электронном аукционе избыточного и необоснованного требования к составу заявок на участие в аукционе будет оценен Комиссией Новгородского УФАС России в ходе проведения

внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В феврале – марте 2021 года муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода», уполномоченным органом – КУМИ и Аукционной комиссией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород (извещение № 0350300011821000018 от 17.02.2021, начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 рублей).

Документация о рассматриваемой закупке утверждена начальником МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» «...» 02.02.2021 и председателем КУМИ «...» 17.02.2021 (далее – Документация).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород (далее – Услуги).

Согласно пунктам 3.2 и 3.3 Документации описание объекта рассматриваемой закупки и объем оказываемых Услуг установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации; далее – ТЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 313 утверждено Положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 4 Положения в приложении к нему установлен Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 5 Положения лицензирование деятельности, определенной настоящим Положением, осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 утверждены Правила

формирования и ведения реестра лицензий и типовая форма выписки из реестра лицензий, выданных Федеральной службой безопасности Российской Федерации (далее – Постановление № 2343).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик обязан устанавливать требования к участникам закупки соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» в пункте 9.3.1 Документации установлено следующее требование к участникам рассматриваемой закупки:

«Наличие действующей лицензии в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, пункт 17 Перечня».

Следует отметить, что пунктом 17 Перечня установлен следующий вид деятельности: «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона

требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Так, подпунктом 2 пункта 10.3 раздела 10 Документации муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» установлено требование о предоставлении участниками электронного аукциона во вторых частях своих заявок документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

«Копия действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной Постановлением № 2343, с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем».

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Из части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе следует, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований)

статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Протоколом заявка ООО «Формоза-Сервис» (идентификационный номер 2) отклонена в связи с непредставлением действующей лицензии на осуществление деятельности по распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (в представленной участником копии лицензии, отсутствует требуемый вид деятельности).

Комиссия Новгородского УФАС России, изучив заявку подателя Жалобы на участие в рассматриваемой закупке, установила, что данном участником в составе заявки была представлена копия лицензии ЛСЗ № 0002510 от 01.04.2015 на осуществление деятельности по распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выданной Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Псковской области.

При этом в приложении № 1 к указанной лицензии (бланк ЛСЗ 0000416) среди разрешенных видов деятельности действительно отсутствует, установленный заказчиком в соответствии с пунктом 17 Перечня следующий вид деятельности: «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем».

Следовательно, участник закупки – ООО «Формоза-Сервис» в составе своей заявки действительно фактически не представил именно ту лицензию, представление которой требовалось муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» от участников исходя из положений Документации и, таким образом, не подтвердил свое соответствие требованиям, установленным в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, решение Аукционной комиссии о признании заявки ООО «Формоза-Сервис» несоответствующей требованиям Документации в

связи отсутствием в её составе действующей лицензии является правомерным, а Жалоба необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не установлено, предъявленное участникам рассматриваемой закупки требование о наличии в лицензии, представляемой в составе заявки, вида деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем» (пункт 17 Перечня) соответствует объекту закупки, в соответствии с которым согласно ТЗ в оказание услуг по техническому обслуживанию систем АПК «Безопасный город» в городе Великий Новгород входит: обслуживание систем видеонаблюдения, хранения информации, передачи данных и т.д., а также техническое обслуживание соответствующих программных систем, включая программные средства обеспечения безопасности (Защита от несанкционированного доступа к АРМ АПК «Безопасный город» и защита стыка с сетью УМВД), указанные в пунктах 10, 11 Таблицы № 2 ТЗ, а так же, в Таблице № 3 ТЗ раздел «Серверная» подраздел «ПО».

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 69, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Формоза-Сервис» (180017, г. Псков, ул. Советская, д. 73, пом. 2001) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) при осуществлении им и муниципальным заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Великого Новгорода» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 32/23) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород, извещение № 0350300011821000018 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 17.02.2021, необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.