

Заявитель:

ИП ...

Заказчик:

ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области»

440000, г. Пенза, ул. Славы, д. 6Д

usdhpo@mail.ru

Уполномоченный орган:

Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области

440000, г. Пенза, ул. Московская, 75 pgz.pnz@obl.penza.net

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-435/2022

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

23 июня 2022 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- ... – руководителя Управления, председателя Комиссии Управления,
- ... – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии Управления,
- ... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны подателя жалобы ИП ...: ... – представителя по доверенности,

со стороны заказчика ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области»: ... – представителя по доверенности,

со стороны уполномоченного органа Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области: ... – представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ИП ... на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд заказчика – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» электронного аукциона «Поставка оборудования для оснащения объекта «Строительство общеобразовательной организации в с. Чемодановка. Адрес: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Фабричная» (извещение № 0155200000922000372 от 02.06.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, в редакции, действовавшей на дату размещения извещения о закупке), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,

комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

17.06.2022 года в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ИП ... на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд заказчика – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» электронного аукциона «Поставка оборудования для оснащения объекта «Строительство общеобразовательной организации в с. Чемодановка. Адрес: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Фабричная» (извещение № 0155200000922000372 от 02.06.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 23.06.2022 в 14 часов 00 минут.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 ЦА (ТО) ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб при проведении закупок в порядке Закона о контрактной системе в дистанционном порядке посредством интернет-видеоконференции, без очного участия представителей субъектов контроля, заявителя, заинтересованных лиц.

По мнению подателя жалобы, аукционная комиссия неправомерно признала её заявку несоответствующей требованиям извещения поскольку ИП ... при подаче заявки на участие в электронном аукционе руководствовалась файлом «Описание объекта закупки», размещенном в действующей редакции. При этом заказчик, внося изменения в извещение о закупке путем размещения наряду с указанным файлом архива «сообщение о внесении изменений», в котором также содержится файл «Описание объекта закупки» в иной редакции, вводит в заблуждение участников закупки и нарушает требования части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

При рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель заказчика при рассмотрении жалобы поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу, просила признать жалобу необоснованной.

Представитель уполномоченного органа при рассмотрении жалобы поддержала доводы отзыва на жалобу, указала, что считает жалобу необоснованной, а доводы заявителя не подлежащими удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы, материалов по жалобе и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

02.06.2022 уполномоченным органом для нужд заказчика на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0155200000922000372 об электронном аукционе «Поставка оборудования для оснащения объекта «Строительство общеобразовательной организации в с. Чемодановка. Адрес: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Фабричная»».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 926 814,37 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 14.06.2022 09:00

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 14.06.2022

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 16.06.2022

ИКЗ 222583601371758360100100600013101414.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пунктам «а» - «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи.

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Пунктом 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае объектом закупки является поставка оборудования для оснащения объекта «Строительство общеобразовательной организации в с. Чемодановка. Адрес: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Фабричная.

Согласно части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Как следует из информации, представленной в ГИС «Независимый регистратор» 07.06.2022 в 10:03:47 зарегистрирован запрос разъяснений положений извещения.

08.06.2022 в 15:07 уполномоченным органом на основании письма заказчика № 7-5/2895-р от 08.06.2022 в ЕИС размещен ответ на поступивший запрос, в котором также указано следующее: «5. В пункт 29 будут внесены изменения».

Согласно части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней.

08.06.2022 в 16:26 (за 5 дней до окончания срока подачи заявок – 14.06.2022) уполномоченным органом на основании письма заказчика № 7-5/2898-р от 08.06.2022 внесены изменения в положения извещения, а именно: «Описание объекта закупки читать в новой редакции. Документ прилагается».

При этом уполномоченным органом в ЕИС размещен файловый архив «сообщение о внесении изм.zip», который содержит три файла:

- письмо заказчика № 7-5/2898-р от 08.06.2022 о внесении изменений в извещение;
- сообщение о внесении изменений с указанием на вносимые изменения: «*Описание объекта закупки изложить в новой редакции. Описание объекта закупки представлено на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки*

товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru».

- Описание объекта закупки.

Иные файлы, опубликованные совместно с извещением об электронном аукционе, без каких-либо изменений также находятся во вкладке «документы» извещения.

В «старой» редакции описания объекта закупки в позиции 29 указано:

Стол ученический лабораторный для оборудования кабинетов физики, химии и биологии	31.01.12.129-00000006	Вид материала столешницы: ЛДСП
		Количество встроенных розеток: ≥ 2 шт
		Количество выдвижных ящиков: ≥ 2 шт
		Назначение: Для кабинета химии
		Наличие бортика: Нет
		Наличие встроенной раковины: Нет
		Ростовая группа: 6
Тип каркаса: Металлический		
		*Цвет: по согласованию с заказчиком

В «новой» редакции описания объекта закупки (которое опубликовано совместно с сообщением о внесении изменений) в позиции 29 указано:

Стол ученический лабораторный для оборудования кабинетов физики, химии и биологии	31.01.12.129-00000006	Вид материала столешницы: ЛДСП
		Количество встроенных розеток: ≥ 2 шт
		Количество выдвижных ящиков: ≥ 2 шт
		Назначение: Для кабинета химии
		Наличие бортика: Нет
		Наличие встроенной раковины: Нет
		Ростовая группа: 6
Тип каркаса: Металлический		
		*Ширина: не менее 1200 мм

и не более 1250 мм

**Высота: не менее 850 мм и
не более 950 мм**

**Глубина: не менее 600 мм и
не более 650 мм**

Цвет: по согласованию с
заказчиком

Следует отметить, что Закон о контрактной системе не содержит требований к механизму внесения изменений в извещение о закупке в части размещения тех или иных файлов. При этом уполномоченным органом опубликован файловый архив из трех документов, в числе которых сообщение о внесении изменений и само описание объекта закупки со всеми изменениями. Никаких паролей, специализированных программных средств не требуется.

В пункте 2.1 Требованиям к содержанию и составу заявки указано, что участник закупки в составе заявки представляет характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) в соответствии с «Описанием объекта закупки», содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 16.06.2022 для участия в закупке поданы 13 заявок участников, из которых 7 заявок признаны соответствующими требованиям извещения, 6 заявок (в том числе заявитель № 209) – несоответствующими требованиям извещения:

Идентификационный номер заявки	Дата и время регистрации заявки	Решение комиссии по результатам рассмотрения	Предложение о цене контракта, руб.	Порядковый номер заявки, присвоенный оператором	Порядковый номер заявки, присвоенный организатором
74	13.06.2022 13:35:19	Соответствует	2 218 642,43	3	1
72	12.06.2022 10:56:46	Соответствует	3 004 006,43	5	2
136	13.06.2022 16:47:44	Соответствует	3 435 955,00	6	3
60	10.06.2022 16:12:54	Соответствует	3 435 955,99	7	4
171	13.06.2022 09:06:03	Соответствует	3 907 180,10	9	5
24	10.06.2022 15:26:41	Соответствует	3 926 814,37	10	6
102	14.06.2022 04:29:42	Соответствует	3 926 814,37	12	7
35	13.06.2022 18:54:11	Не соответствует	1 924 131,38	1	-
209	13.06.2022 11:06:21	Не соответствует	1 943 765,45	2	-
229	11.06.2022 13:57:42	Не соответствует	2 454 251,57	4	-
32	13.06.2022 16:34:18	Не соответствует	3 593 035,18	8	-
20	10.06.2022 15:52:17	Не соответствует	3 926 814,37	11	-
252	14.06.2022 08:59:15	Не соответствует	3 926 814,37	13	-

При этом заявки участников, признанные несоответствующими требованиям извещения, признаны таковыми на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе – *непредставление в заявке информации (характеристик предлагаемого участником закупки товара), предусмотренной извещением об осуществлении закупки: в п.29 заявки участника закупки отсутствуют характеристики «Ширина: не менее 1200 мм и не более 1250 мм», «Высота: не менее 850 мм и не более 950 мм», «Глубина: не менее 600 мм и не более 650 мм» предлагаемого товара «Стол ученический лабораторный для оборудования кабинетов физики, химии и биологии» в нарушение п. 29 «Описания объекта закупки» извещения (с учетом внесенных изменений в извещение о проведении электронного аукциона от 08.06.2022).*

Комиссией Управления установлено, что заявителем в заявке относительно позиции 29 указано, в том числе следующее:

Вид материала
столешницы: ЛДСП

Количество встроенных

Стол ученический лабораторный для оборудования кабинетов физики, химии и биологии

розеток: 2 шт

Количество выдвижных ящиков: 2 шт

Назначение: Для кабинета химии

Наличие бортика: Нет

Наличие встроенной раковины: Нет

Ростовая группа: 6

Тип каркаса:
Металлический

*Цвет: по согласованию с заказчиком

Таким образом, ИП ... в составе заявки на указана информация о характеристиках товара, предусмотренная описанием объекта закупки с учетом изменения редакции, а именно о размерах стола.

Так как аукционная комиссия обязана проверить соответствие заявки участника требованиям извещения, то в рассматриваемом случае Комиссия Управления приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии и, соответственно, необоснованности довода жалобы.

Следует отметить, что доказательств намеренных действий со стороны заказчика или уполномоченного органа, направленных на введение участников закупки в заблуждение, учитывая, что другие 7 участников данной закупки сформировали и подали для участия в закупке корректные заявки с учетом внесения заказчиком изменений в описание объекта закупки, не имеется. При этом цена контракта снижена с 3 926 814,37 рублей до 2 218 642,43 руб.

Изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП ... на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд заказчика – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» электронного аукциона «Поставка оборудования для оснащения объекта «Строительство общеобразовательной организации в с. Чемодановка. Адрес: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Фабричная» (извещение № 0155200000922000372 от 02.06.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.