

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 13 ноября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 15 ноября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «»;

Члены комиссии:

«»;

«»;

«»;

При участии:

от Севского районного Совета народных депутатов:

«»;

«»;

рассмотрев дело № 195 по признакам нарушения Севским районным Советом народных депутатов (242440, Брянская обл., г. Севск, ул. Розы Люксембург, д. 50) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Севским районным Советом народных депутатов принято Решение от 27.09.2011г. № 211 «О внесении изменений в решение районного Совета от 29.05.2009г. №501 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Севский муниципальный район» в редакции решений от 13.07.2009г. №529; от 25.11.2010г. №128».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности K2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,559, а пункт 2 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,447.

Пункт 3 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,400, группа 2 – 0,285, группа 3 – 0,225, группа 4 – 0,083, а пункт 5 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,238, группа 2 – 0,191, группа 3 – 0,092, группа 4 – 0,046.

Кроме того, пунктах 2,5 раздела 8 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Также в группе 4 в Примечании к Приложению для налогоплательщиков сказано, что для хозяйствующих субъектов малого бизнеса, осуществляющих розничную торговлю, при условии, если объем продукции, произведенной товаропроизводителями Брянской области, составляет в общем объеме товарооборота (фактический объем реализации за квартал) не менее 70 процентов, установленные значения коэффициента K2 уменьшается на 50%.

Из представленных пояснений Севского районного Совета народных депутатов

от 15.11.2012г. исх. № 16-210 следует, что 14 сентября 2011 года № 01-20-1717и поступило представление главы администрации Севского муниципального района «» с приложением проекта решения и пояснительной справки о необходимости внесения изменений корректирующего коэффициента К2 при исчислении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности за подписью начальника финансового управления администрации Севского муниципального района «». Севским районным Советом народных депутатов 27.09.2011 года на заседании был рассмотрен вопрос «О внесении изменений в решение районного Совета от 29.05.2009г. №501 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Севский муниципальный район» в редакции решений от 13.07.2009 г. № 529, от 25.11.2010 г. № 128» и было принято соответствующее решение от 27.09.2011года № 211. Данное решение было принято в соответствии с Налоговым Кодексом РФ, а понижение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для предприятий торговли, в общем объеме товарооборота реализующих собственную продукцию, призвано способствовать возрождению местного товаропроизводителя за счет более льготного налогообложения, т.к. применение К2 влечет уменьшение величины единого налога на вмененный доход.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Севским районным Советом народных депутатов принято Решение от 27.09.2011г. № 211 «О внесении изменений в решение районного Совета от 29.05.2009г. №501 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Севский муниципальный район» в редакции решений от 13.07.2009г. №529; от 25.11.2010г. №128».

Указанным Решением, изменениями к нему, устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы (с продажей вино-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,559, а пункт 2 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей вино-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,447.

Пункт 3 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,400, группа 2 – 0,285, группа 3 – 0,225, группа 4 – 0,083, а пункт 5 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,238, группа 2 – 0,191, группа 3 – 0,092, группа 4 – 0,046.

В пунктах 2,5 раздела 8 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период. Возможность осуществления деятельности без соблюдения указанного требования не предусмотрена.

Также в группе 4 в Примечании к Приложению для налогоплательщиков сказано, что для хозяйствующих субъектов малого бизнеса, осуществляющих розничную торговлю, при условии, если объем продукции, произведенной товаропроизводителями Брянской области, составляет в общем объеме товарооборота (фактический объем реализации за квартал) не менее 70 процентов, установленные значения коэффициента K_2 уменьшается на 50%.

Таким образом, действиями Севского районного Совета народных депутатов, выразившимися в принятии Решения от 27.09.2011г. № 211 «О внесении изменений в решение районного Совета от 29.05.2009г. №501 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Севский муниципальный район» в редакции решений от 13.07.2009г. №529; от 25.11.2010г. №128», создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности K_2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период, а также осуществляется необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 3 статьи 1 части 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей,

охраны природы и культурных ценностей

В силу пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных (неравных) условий.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Севского районного Совета народных депутатов нарушения пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Севского районного Совета народных депутатов нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание Севскому районному Совету народных депутатов о прекращении нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Решение Севского районного Совета народных депутатов Решение от 27.09.2011г. № 211 «О внесении изменений в решение районного Совета от 29.05.2009г. №501 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Севский муниципальный район» в редакции решений от 13.07.2009г. №529; от 25.11.2010г. №128», установления равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продукцией

различных производителей.

Председатель комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.