

РЕШЕНИЕ

по делу № 826-15-а

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть оглашена 20.04.2016г.
г. Пермь

В полном объеме решение изготовлено 02.05.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела № 826-15-а о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: – **Удальёв А.В.**, исполняющий обязанности руководителя управления;

Члены Комиссии – **Ульяновский А.А.**, начальник отдела контроля естественных монополий,

– **Кабанова А.Р.**, специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий,

в присутствии:

- представителя ответчика: Общества с ограниченной ответственностью «Пермская сетевая компания» "...» (доверенность от 15.01.2016г. № 166);

- заинтересованного лица: Общества с ограниченной ответственностью «Межрегиональная энергетическая компания» "...» (доверенность от 11.01.2016г. № 4).

рассмотрев дело № 826-15-а по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Пермская сетевая компания» (614039, г. Пермь, ул. Сибирская, 67) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в том, что ООО «ПСК» не обеспечило горячей водой население, а также иных абонентов, расположенных на территории микрорайона «Владимирский» г. Перми в период с 22.06.2015 по 07.07.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю поступило заявление из прокуратуры Свердловского района г.Перми (вх. от 03.08.2015г. № 011864-15) с просьбой провести проверку действий ООО «ПСК».

Общество с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания" является организацией, осуществляющей горячее водоснабжение абонентов, расположенных на территории микрорайона "Владимирский" города Перми, с использованием закрытой централизованной системы горячего водоснабжения. В частности ему принадлежат центральные тепловые пункты, на которых осуществляется приготовление горячей воды.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Также общество с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания" является теплоснабжающей организацией. В его владении находятся тепловые сети, предназначенные для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источника тепловой энергии (Пермской ТЭЦ-6) до теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии, расположенных на территории микрорайона "Владимирский" города Перми, в том числе до центральных и индивидуальных тепловых пунктов, на которых осуществляется приготовление горячей воды.

Общество с ограниченной ответственностью "Межрегиональная энергетическая компания" (теплосетевая организация) является владельцем тепловых сетей, которые являются смежными по отношению к тепловым сетям, принадлежащим обществу с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания".

Отношения в сфере теплоснабжения регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Закон о теплоснабжении).

19 декабря 2014 года Региональной службой по тарифам Пермского края приняты постановления № 380-вг "О тарифах в сфере горячего водоснабжения общества с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания" (Пермский городской округ)", № 311-т "О тарифах на теплоноситель, тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям общества с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания" (Пермский городской округ)".

10 декабря 2014 года Региональной службой по тарифам Пермского края принято постановление № 277-т "О тарифах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям общества с ограниченной ответственностью "Межрегиональная энергетическая компания" (Пермский городской округ)", которым установлены, в том числе, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно части 6 статьи 13 Закона о теплоснабжении теплоснабжающие организации заключают с теплосетевыми организациями договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном статьёй 17 данного Закона.

Решением Свердловского районного суда г. Перми от 26.08.2015, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда от 23.11.2015, признано незаконным бездействие общества с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания", выразившееся в невозобновлении с 22.06.2015 поставки теплоносителя в магистральный трубопровод тепловой сети, расположенный в микрорайоне

Владимирский.

Судом установлено, что на основании договора аренды N 0-07-002 от 01.08.2014 года, заключенного между ООО "Межрегиональная энергетическая компания" и ОАО "Уралтеплосервис", во временном владении и пользовании ООО "Межрегиональная энергетическая компания" с 01.12.2014 года находятся магистральные тепловые сети, расположенные в микрорайоне "Владимирский" г. Перми. Поставку теплоносителя на микрорайон "Владимирский" осуществляет ООО "ПСК" в рамках заключенного с ООО "УК "ЖИЛСЕРВИС" договора теплоснабжения N 61-5170 от 01.01.2015 года, а также договоров теплоснабжения, заключенных между ООО "ПСК" и товариществами собственников жилья, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, расположенными в микрорайоне "Владимирский".

Согласно сводной заявке о выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей на 2015 год, утвержденной заместителем главы администрации г. Перми, начальником департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми 28.11.2014 года тепловые сети, расположенные по адресу м/р Владимирский ВК-1: М1-87 т. 22; м/р Владимирский т. 106-32: т. 22; м/р Владимирский, ЦТП-2, ЦТП-4, ЦТП-5 выведены в ремонт 08.06.2015 года, с указанной даты введено полное ограничение подачи теплоносителя для обеспечения горячего водоснабжения многоквартирных домов, расположенных в микрорайоне Владимирский.

По результатам проведения гидравлических испытаний магистральные сети поселка "Владимирский" признаны годными к эксплуатации в осенне-зимний период 2015-2016 годов, что подтверждается актом ООО "МЭК" N 17 от 19.06.2015 года.

Допуск в эксплуатацию в отопительный сезон 2015-2016 годов подающего трубопровода по ул. Г. Хасана до ВК-1 подтверждается актами ООО "ПСК" на гидравлическое испытание трубопровода тепловой сети от 15.06.2015, 11.06.2015, 10.06.2015, 09.06.2015 года.

Согласно информации ООО "МЭК" в связи с окончанием ремонтных работ тепловые сети, расположенные в микрорайоне Владимирский г. Перми, были готовы к заполнению и транспортировке тепловой энергии для целей горячего водоснабжения с 19.06.2015 года.

После окончания гидравлических испытаний и ремонта тепловых сетей Запрос от ООО "ПСК" в ООО "МЭК" о транспортировке теплоносителя на микрорайон Владимирский по сетям ООО "МЭК" не поступал.

По состоянию на 25.06.2015 года подача теплоносителя в магистральные тепловые сети микрорайона Владимирский не возобновлена.

Согласно акту обследования технологического оборудования, предназначенного для поставки тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения потребителей микрорайона Владимирский, от 23.06.2015 года комиссия в составе прокурора Свердловского района г. Перми, заместителя начальника отдела ЖКХ и ЖО администрации г. Перми, технического директора - главного инженера ОСП "Пермская" ООО "ПСК", главного инженера ООО "МЭК" осмотром магистрального

трубопровода тепловой сети d500 установила, что запорная дренажная арматура трубопровода находится в положении закрыт, при открывании задвижки в районе д. 11 "а" по ул. К.Минина установлено отсутствие теплоносителя внутри системы. Обследованием щита управления ВК-1 установлено, что давление на вводе магистрального трубопровода тепловой сети, снабжающей теплоносителем м/р "Владимирский" как на подаче, так и на обратном водоводе составляет 0 атм., что соответствует положению "закрыто" для задвижки на границе сетей ООО "ПСК" от ТЭЦ N 6 и сетей ООО "МЭК" на территории ВК-1. Обследование показало, что технологическое оборудование предназначенное для поставки тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения потребителей м/р "Владимирский" исправно и готово к приему теплоносителя. Из пояснений главного инженера ООО "МЭК" следует, что гидравлические испытания трубопровода окончены, трубопровод готов к приему теплоносителя.

По состоянию на 25.06.2015 года в микрорайоне "Владимирский" вследствие нарушения сроков, указанных в сводной заявке ООО "ПСК" о выводе в ремонт тепловых сетей, теплоноситель на нужды горячего водоснабжения не поступал на 79 объектов: 9 объектов социальной сферы (в том числе МУЗ ГKB N 3 (стационар), МБУЗ ГП N 3 (поликлиника), - МБДОУ "Детский сад N 418", МБДОУ "Детский сад N 265", МБДОУ "Детский сад N 377", МБДОУ "Детский сад N 250", филиал МБДОУ "Детский сад N 265", 70 жилых многоквартирных домов, 18 административных зданий; ориентировочно количество жителей микрорайона "Владимирский", оставшихся без горячего водоснабжения - 13000 человек.

Актом от 02.07.2015 года установлено, что ООО "ПСК" приступил к заполнению трубопровода тепловой сети магистрали М 1-87 теплоносителем на участке от точки 30 до ВК-1 путем открытия байпасов секционирующих задвижек N 1, 2 в точке N 30 (расход теплоносителя 10 тонн/час).

Только 03.07.2015 года в 18-30 часа, ООО "ПСК" поставило на заполнение тепловые сети пос. Владимирский.

Согласно акту совершения исполнительских действий от 07.07.2015 года на ЦТП N 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, осуществляется подача теплоносителя в магистральный трубопровод тепловой сети d500, находящегося в пользовании ООО "МЭК". Постановлением судебного пристава-исполнителя ОСП по Свердловскому району г. Перми исполнительное производство окончено.

Ограничение подачи тепловой энергии потребителям микрорайона Владимирский ООО "ПСК" стало производить с 08.06.2015 года, о чем свидетельствует представленный отчет о потреблении тепловой энергии. 09.06.2015 года теплоснабжения не было. Следовательно, полное ограничение теплоснабжения потребителей произошло в 24.00 часа 08.06.2015 года. В связи с чем возобновление подачи теплоснабжения должно быть произведено ответчиком в 24.00 часа 22.06.2015 года. Представленными суду доказательствами подтверждено, что теплоснабжение ответчиком не произведено ни 22.06.2015 года, ни 23.06.2015 года.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов

других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно [части 5 статьи 5](#) Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, – признаётся доминирующим.

Из положений [статей 3, 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" следует, что услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Под субъектом естественной монополии понимается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Судебная практика исходит из того, что теплоснабжающая организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, является субъектом естественной монополии.

Таким образом, общество с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания" занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии в географических границах города Перми.

Общество с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания" как теплоснабжающая организация не приняло всех необходимых мер (организационных и иных) для обеспечения своевременной поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя (используемой для приготовления горячей воды) в микрорайон "Владимирский" города Перми после окончания ремонта тепловых сетей в июне 2015 года, не урегулировало отношения по передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, принадлежащим обществу с ограниченной ответственностью "Межрегиональная энергетическая компания". В результате этого были нарушены права и законные интересы потребителей, расположенных на территории микрорайона "Владимирский" города Перми (неопределенного круга потребителей).

ООО «ПСК» устранило указанное нарушение в добровольном порядке до момента вынесения антимонопольным органом решения, путём подачи теплоносителя в магистральный трубопровод тепловой сети, расположенный в микрорайоне Владимирский (акт совершения исполнительских действий от 07.07.2015 года на ЦТП № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7).

Руководствуясь [статьёй 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 – 4 статьи 41](#), [статьёй 48](#), [частью 1 статьи 49](#) Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушающим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" бездействие общества с ограниченной ответственностью "Пермская сетевая компания", выразившееся в непринятии всех необходимых мер (организационных и иных) для обеспечения своевременной поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя (используемой для приготовления горячей воды) в микрорайон "Владимирский" города Перми после окончания ремонта тепловых сетей в июне 2015 года, в результате чего были нарушены права и законные интересы потребителей, расположенных на территории микрорайона "Владимирский" города Перми (неопределенного круга потребителей).

2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

3. Основания для принятия антимонопольным органом других мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии

А.В. Удальёв

Члены Комиссии

А.А. Ульяновский

А.Р.Кабанова

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Кабанова А.Р., 235-13-77