

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №7-11/27

(027/10/18.1-322/2022)

17 марта 2022 года
Хабаровск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего –:,,

в присутствии представителей:

- **ООО «Транс-Сервис»** - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, подключение к видеоконференцсвязи не обеспечило,

- **ОАО «РЖД»** -,

рассмотрев жалобу ООО «Транс-Сервис» на действия ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1008/ОКЭ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию служебно-технических вагонов в пути следования и местах отстоя (извещение №32110810010), материалы дела **№7-11/27 (027/10/18.1-322/2022)**,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Транс-Сервис» на действия ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1008/ОКЭ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию служебно-технических вагонов в пути следования и местах отстоя (извещение №32110810010).

По мнению заявителя, заказчик при оценке заявок по критерию «Цена договора» неправомерно присвоил максимально возможный балл участнику №1 ООО «Роудекс» 100 баллов, сопоставив ценовые предложения участника №1 ООО «Роудекс» без учета НДС и ценовое предложение участника №4 ООО «Транс-Сервис», тем самым представив участнику незаконное преимущество.

ОАО «РЖД» представлен отзыв от 16.03.2022 №исх-92/ДВОСТ РЦОЗ, в

соответствии с которым считает жалобу необоснованной в полном объеме, где также пояснили, что оценка заявок участников, осуществлялась в соответствии с изменениями, внесенными в соответствии с требованиями решения и предписания Хабаровского УФАС России по делу №8-01/266 (027/10/18.1-1535/2021), и проводилась по ценовым предложениям участников без учета их системы налогообложения.

Заслушав представителей учреждения, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупке – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы

закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о ведении о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора; обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других

обязательных платежей.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

12.11.2021 ОАО «РЖД» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о закупке №32110810010 о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1008/ОКЭ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию служебно-технических вагонов в пути следования и местах отстоя.

Дата начала срока подачи заявок – 12.11.2021. Дата окончания срока подачи заявок – 14.02.2022. Дата рассмотрения первых частей заявок – 15.02.2022. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 28.02.2022. Дата подведения итогов – 28.02.2022. Начальная (максимальная) цена договора – 1 816 983,36 рублей.

Согласно п. 72 Положения о закупке ОАО «РЖД» условиями закупки может быть предусмотрено, что при проведении оценки и сопоставлении заявок комиссия производит оценку по цене, предложенной участниками, но без учета НДС (и иных видов налогов).

Согласно п. 73 Положения о закупке ОАО «РЖД» в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) указывается с учетом НДС, стоимость договора, заключаемого с участником, в том числе с победителем, не являющимся плательщиком НДС, определяется без учета НДС, но с учетом применяемой таким участником системы налогообложения.

Согласно п. 74 Положения о закупке ОАО «РЖД» условиями конкурентной закупки может быть предусмотрено, что аукцион,

переторжка проводятся по цене без учета НДС.

В соответствии с п. 9 извещения начальная (максимальная) цена договора составляет 1 816 983,36 рублей. Начальная (максимальная) цена договора сформирована в соответствии с методом сопоставимых рыночных цен, предусмотренным подпунктом 1 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», включает в себя все возможные расходы, связанные с оказанием услуг, в том числе все предусмотренные законодательством РФ налоги, сборы и иные обязательные платежи.

Согласно п. 3.12.6 конкурсной документации при оценке конкурсных заявок по критерию «цена договора» сопоставляются предложения участников по цене в порядке, предусмотренном приложением № 1.4 конкурсной документации.

В соответствии с п. 3.24.10 конкурсной документации участник конкурса, с которым заключается договор, в случаях, установленных конкурсной документацией, обязан заключить договор на условиях конкурсной документации, конкурсной заявки и своего технического и ценового предложения. Стоимость договора определяется на основании стоимости ценового предложения такого участника, с учетом применяемой им системы налогообложения. По согласованию сторон договор может быть заключен с победителем, участником, с которым заключается договор, по цене ниже, чем указана в его ценовом предложении без изменения остальных условий договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок от 15.02.2022 к установленному документацией о закупке сроку подачи заявок поступили следующие заявки: 1) заявка №1 (31.01.2022 в 07:22); 2) заявка №2 (11.02.2022 в 10:21); 3) заявка №3 (11.02.2022 в 15:53); 4) заявка №4 (13.02.2022 в 22:40). Конкурсная комиссия приняла решение о соответствии требованиям конкурсной документации всех участников.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 28.02.2022 оценка заявок участников осуществляется на основании документов, представленных в составе вторых частей заявок, по следующим критериям: 1) опыт участника; 2) квалификация персонала; 3) фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами. Каждой заявке по каждому оцениваемому критерию присваивается балльная оценка. По итогам оценки первых и вторых частей заявок участникам присвоены следующие балльные оценки:

Наименование	Участник №1	Участник №2	Участник №3	Участник №4
--------------	-------------	-------------	-------------	-------------

критерия/подкритерия				
Опыт участника	20	20	20	20
Квалификация персонала	10	10	10	10
Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами	0	-5	-5	0
Итого баллов по неценовым критериям оценки:	30	25	25	30

В соответствии с протоколом подведения итогов от 28.02.2022 №8 конкурсная комиссия присвоила следующие баллы участникам:

Регистрационный номер/номер заявки участника	Цена, предложенная участником, руб.	Количество баллов, присвоенное заявке по критерию «Цена договора»	Количество баллов, присвоенное заявке по неценовым критериям	Итоговое количество баллов, присвоенное заявке по итогам оценки	Порядковый номер заявки по итогам оценки
Участник №1 (ООО «Роудекс»)	1 320 000,00 руб.	70	30	100	1 (победитель)
Участник №4	1 435 416,85 руб.	66,46	30	96,46	2 (второе место)
Участник №2	1 453 548,48 руб.	65,63	25	90,63	3
Участник №3	1 516 642,56 руб.	62,90	25	87,90	4

Поскольку участником №1 (ООО «Роудекс») подано ценовое предложение в размере 1 320 000,00 рублей, которое является наилучшим ценовым предложением среди всех участников, конкурсной комиссией правомерно присвоено максимальное количество баллов ООО «Роудекс» по критерию «Цена договора», в данной связи Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании данной жалобы необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного

органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Транс-Сервис» на действия ОАО «РЖД» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию служебно-технических вагонов в пути следования и местах отстоя (извещение №32110810010) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.