

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019, г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

05 октября 2011г.

№ 200/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя комиссии:
Молчанова А.В. – заместителя руководителя управления;

Членов комиссии:
Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,
Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,
Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,
в присутствии:

Токаревой И.С. – представителя Департамента государственных закупок Кировской области по доверенности от 05.10.2011г.,

Минчакова Д.С. – представителя Департамента здравоохранения Кировской области по доверенности от 21.04.2011г.,

Дуркиной Е.Н. – представителя Департамента здравоохранения Кировской области по доверенности от 04.04.2011г.,

Пакмутова А.Ю. – представителя ООО «Дельрус-К» по доверенности № 7 от 01.01.2011г.,
рассмотрев жалобу ООО «Дельрус-К» на содержание и требования документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области (Лот № 2 - Аппарат наркозно - дыхательный) (извещение № 0140200000811002878),

У С Т А Н О В И Л А

28.09.2011г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «Дельрус-К» (далее также – Заявитель) на содержание и требования документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области (Лот № 2 - Аппарат наркозно - дыхательный) (извещение № 0140200000811002878).

Извещение о проведении процедуры государственного заказа размещено в сети «Интернет» по адресам <http://zakupki.gov.ru/>, <http://www.sberbank-gst.ru/>. Документация об открытом аукционе утверждена 20.09.2011г. главой Департамента государственных закупок Кировской области Е.В. Мальцевой.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 800 000 рублей. Окончание срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 29.09.2011г. в 09 час. 00 мин.

29.09.2011г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, заказчика – Департамента здравоохранения Кировской области, уполномоченного органа – Департамента государственных закупок Кировской области, электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ»(ЭТП) направлено уведомление о рассмотрении жалобы, требование о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу. У уполномоченного органа истребована аукционная документация, письменные пояснения по жалобе. У заказчика истребованы пояснения по существу жалобы.

Заявитель по существу жалобы считает, что документация об аукционе содержит требования к товару, которые, в нарушение ч.3.1 ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), ограничивают количество участников размещения заказа. В обоснование заявленных доводов ссылается на сравнительный анализ характеристик наркозно-дыхательных аппаратов запрошенных к поставке и представленных на товарном рынке Российской Федерации, в табличной форме. Из содержания сравнительной таблицы, следует, что из пяти моделей наркозно – дыхательных аппаратов «Fabius Plus» (Dräger, Германия), «Swift» (Anmedic, Швеция), «МК 1-2» (Респект Плюс, Беларусь), «Morfeus M» (Siare, Италия), «Blease Focus 750» (Spaselabs Healthcare Limited, Великобритания) требованиям документации об аукционе соответствует аппарат одной модели.

Просит выдать предписание уполномоченному органу и заказчику о внесении изменений в документацию об аукционе или аннулировании аукциона.

Уполномоченный орган представил документацию об аукционе, а также письменные пояснения, из которых следует, что в соответствии с Порядком взаимодействия департамента государственных закупок Кировской области с государственными заказчиками Кировской области в сфере размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Кировской области, утвержденным Постановлением Правительства Кировской области от 29.12.2007 N 118/528, разработку технического задания и его утверждение осуществляет государственный заказчик. Пояснил, что Департамент госзакупок, не изменяя техническое задание Департамента здравоохранения, разработал аукционное задание. Указывает, что ответственность за разработку проекта технического задания пунктом 2.1.5 Порядка взаимодействия возложена на государственного заказчика. Сообщает об ответственности заказчика за полноту, обоснованность и соответствие техническим нормам и правилам технического задания и проекта государственного контракта, со ссылкой на п.2.2 Порядка взаимодействия.

В действиях уполномоченного органа и заказчика не находит нарушений прав участников размещаемого заказа. В удовлетворении жалобы ООО «Дельрус-К» просит отказать.

Департамент здравоохранения Кировской области представил пояснения со ссылкой на ч.ч. 2, 3.1 ст.34 Закона, из которых следует, что требования к техническим характеристикам медицинского оборудования определены исходя из потребностей заказчика и не содержат положений, ограничивающих количество участников размещения заказа.

В обоснование доводов об отсутствии в документации об аукционе требований, ограничивающих количество участников размещаемого заказа, сообщает о возможности поставки медицинского оборудования хозяйствующими субъектами – НПК «Оптим», ООО «МегаМедСервис», ООО «АМК». В обоснование представленных пояснений ссылается на арбитражную практику.

По мнению заказчика, отсутствие признаков, ограничивающих конкуренцию, следует из возможности участников торгов осуществить поставку товара. Сообщает о непредставлении ООО «Дельрус-К» доказательств отсутствия возможности поставить медицинское оборудование необходимое заказчику. Жалобу ООО «Дельрус-К» считает необоснованной.

05.10.2011г. на заседании комиссии УФАС по Кировской области представитель ООО «Дельрус-К» поддержал доводы, изложенные в жалобе, считает, что документация об аукционе на поставку медицинского оборудования содержит условия, ограничивающие количество участников размещения заказа.

Уточняя позицию Заявителя, сообщил о наличии в документации об аукционе избыточных требований, в том числе, в части использования наркозно-дыхательного аппарата в отношении новорожденных пациентов, механизма привода вентилятора, объема емкости испарителя, объема абсорбера, максимального объема вентиляции легких человека, длин линий подачи сжатых газов, а также частоты дыхания человека при вентиляции легких.

Настаивает на соответствии требованиям технической части документации об аукционе только наркозно-дыхательного аппарата «Fabius Plus», изготовитель - Dräger, Германия. Уточняя позицию, поясняет о наличии в действиях Заказчика, сформировавшего требования к товару, нарушений ч.3.1 ст.34 Закона.

Требования по жалобе считает обоснованными.

Представители заказчика поддержали позицию, изложенную в пояснениях по жалобе. Сообщили о потребности заказчика в наркозно-дыхательном аппарате с техническими параметрами и функциями, определенной документацией об аукционе. Потребность в наличии предустановки режимов вентиляции – «Дети / новорожденные – взрослые» пояснили необходимостью, при возникновении вспышки заболеваемости, превышающей эпидемический порог, перемещения наркозно-дыхательного аппарата из места поставки (МБУЗ «Омутнинская ЦРБ») в другое лечебно – профилактическое учреждение, с возможностью его применения для лечения, в том числе, новорожденных.

Представитель уполномоченного органа поддержала позицию, изложенную в пояснениях по жалобе.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона документация об аукционе должна содержать требования, в том числе к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Положениями ч.1 ст.41.6 и ч.3.1 ст.34 Закона определен запрет на содержание в документации об аукционе в электронной форме, в том числе, требований к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Технической частью документации об аукционе определены требования к наркозно-дыхательному аппарату с показателями, связанными с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, согласно ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона.

Отсутствие в документации об аукционе требований ограничивающих количество участников размещения заказа подтверждается возможностью потенциальных поставщиков - НПК «Оптима», ООО «МегаМедСервис», ООО «АМК» осуществить поставку оборудования по аукциону.

Заявителем не представлено документальных доказательств в подтверждение ограничения количества участников размещения заказа.

Следовательно, в документации об аукционе отсутствуют требования к товару, которые, в нарушение ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Закона, влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6, ст.60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дельрус-К» необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Заместитель председателя комиссии

А.В. Молчанов

Члены комиссии

Кузнецова А.М.

Фокина Т.Н.

Парфенов А.Г.