РЕШЕНИЕ

10 апреля 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: главы МО «Муравьевское» Ершова А.В. (удостоверение №1), Задорина В.П. (доверенность от 05.04.2012);

Заявитель: надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

03 апреля 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Респект» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - администрации муниципального образования «Муравьевское», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта "Газопровод низкого давления (разводящие сети) по территории МО "Муравьевское" Вельского района Архангельской области (Извещение № 0124300001512000002).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по установлению в документации об открытом аукционе в электронной форме, по мнению Заявителя, неправомерных требований к участникам размещения заказа, к содержанию второй части заявки на участие в аукционе.

Жалоба подана до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (письмо от 06.04.2012 года № 252).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

06 марта 2012 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0124300001512000002 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта "Газопровод низкого давления (разводящие сети) по территории МО "Муравьевское" Вельского района Архангельской области (далее - Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 000 825,61 рублей.

Оператор электронной торговой площадки - ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта "Газопровод низкого давления (разводящие сети) по территории МО "Муравьевское" Вельского района Архангельской области утверждена главой

администрации муниципального образования «Муравьевское» Ершовым А.В. 06 марта 2012 (далее - документация об Аукционе).

21.03.2012 и 22.03.2012 Заказчиком были внесены изменения в документацию об Аукционе и в Извещение.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе в электронной форме (Извещение в редакции №3 от 22.03.2012) – 09.04.2012 10:00.

Предметом Аукциона является выполнение работ по строительству объекта "Газопровод низкого давления (разводящие сети) по территории МО "Муравьевское" Вельского района Архангельской области.

Согласно части 5 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) указанного Федерального закона.

Пунктом [1 части 1 статьи 11](#) ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В части 18 раздела III Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлены требования к участникам размещения заказа, в том числе:

«3. Наличие документов (удостоверения и протокола), подтверждающие аттестацию руководителя и специалистов Подрядчика в соответствии с требованиями п. 1.2.1 ПБ 12-525-03 «Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления» на знание требований промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ и РД 03-19-2007 «Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

4. Наличие свидетельства Подрядчика об аттестации технологий сварки, Аттестационного центра сварочных технологий, зарегистрированного в реестре Национальной Ассоциации Контроля и Сварки (НАКС), в соответствии с требованиями п. 1.4. РД 03-615-03 на наличие информации об аттестации технологий сварки данной организации на официальном сайте Национальной Ассоциации Контроля и Сварки.

5. Наличие лаборатории контроля качества сварочно-монтажных и изоляционных работ или договора на проведение данного вида работ».

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – ФЗ «О промышленной безопасности») установлено, что опасными производственными объектами в

соответствии с указанным Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к указанному Федеральному закону.

Согласно подпункту а) пункта 1 Приложения №1 к ФЗ «О промышленной безопасности» к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются такие опасные вещества как воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже.

При этом, Приложение №2 к ФЗ «О промышленной безопасности» устанавливает предельные количества опасных веществ, наличие которых на опасном производственном объекте является основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности. Следовательно, при предельном количестве опасного вещества – воспламеняющегося газа на подлежащих строительству газопроводах менее 200 т разработка декларации промышленной безопасности не обязательна. Однако данное обстоятельство не является основанием для определения газопровода низкого давления как неопасного производственного объекта.

Исходя из вышеизложенного, газопроводы низкого давления относятся к опасным производственным объектам.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов (шифр РД 03-615-03), утвержденных Постановлением Госгортехнадзора России от 19.06.2003 № 103 (далее – Порядок применения сварочных технологий), с целью подтверждения того, что организация, занимающаяся изготовлением, монтажом, ремонтом или реконструкцией технических устройств, оборудования и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах, обладает техническими, организационными возможностями и квалифицированными кадрами для производства сварки (наплавки) по аттестованным технологиям, а также проверки того, что сварные соединения (наплавки), выполненные в условиях конкретного производства по аттестуемой технологии, обеспечивают соответствие требованиям к опасным производственным объектам общих и специальных технических регламентов, а до их вступления в силу - нормативных документов, утвержденных или согласованных Госгортехнадзором России, конструкторской (в части требований к сварке и контролю качества) и технологической документации осуществляется производственная аттестация технологии сварки и наплавки.

По результатам аттестации организации выдается Свидетельство НАКС о готовности организации к использованию аттестованной технологии.

В соответствии с пунктом 1.2.1 ПБ 12-529-03. «Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления». Руководители и специалисты, осуществляющие деятельность по проектированию, строительству, монтажу и эксплуатации опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления, перечисленных в п. 1.1.3., ведению технического надзора за строительством, монтажом, наладкой и испытаниями оборудования (технических

устройств), изготовлению газового оборудования (технических устройств), экспертизе промышленной безопасности, подготовке кадров для опасных производственных объектов, должны пройти аттестацию (проверку знаний требований промышленной безопасности, настоящих Правил и других нормативных правовых актов и нормативно-технических документов, отнесенных к компетенции аттестуемых) в объеме, соответствующем должностным обязанностям и установленной компетенции.

Поскольку газопроводы низкого давления, являющиеся предметом аукциона, относятся к опасным производственным объектам, то организации – участники размещения заказа должны иметь документы, предусмотренные пунктами 3, 4, 5 части 18 раздела III. Информационная карта документации об Аукционе.

Таким образом, в пунктах 3, 4, 5 части 18 раздела III. Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком правомерно установлены требования к участникам размещения заказа.

В пункте 6 части 18 раздела III Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком также установлено требование к участникам размещения заказа о выполнении за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к группе «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов, не относящихся к особо опасным и технически сложным» на выполнение которых размещался заказ, стоимость которых составляет не менее чем 20% начальной (максимальной) цены контракта (не менее 4 700 000,0 рублей), на право заключить который проводился аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа работ.

Частью 2.1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что **в случае, если** при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона **начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более**, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с [номенклатурой](#) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных

участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

В соответствии с частью 4 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» кроме указанных в [частях 1 - 3](#) указанной статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) названного закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В данном случае начальная (максимальная) цена контракта меньше пятидесяти миллионов рублей - 25 000 825,61 рублей. Следовательно, Заказчик не вправе устанавливать в документации об Аукционе требование к участникам размещения заказа, предусмотренное частью 2.1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, Заказчик, установив в пункте 6 части 18 раздела III Информационной карты документации об Аукционе требование о наличии у участников размещения заказа опыта работы за последние 5 лет, нарушил часть 4 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) указанного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

22.03.2012 Заказчиком были внесены изменения в Информационную карту документации об Аукционе, в том числе было исключено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки на участие в аукционе копии разрешения на ввод ранее построенного объекта в эксплуатацию, копию акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство. Копии разрешения на ввод и акта приемки объекта капитального строительства должны быть представлены по формам, утвержденным в установленном порядке, при этом в копии разрешения и акта обязательно должна быть указана стоимость строительства объекта, в том числе, стоимость СМР.

Частью 5 раздела III Информационной карты документации об Аукционе в редакции Извещения №3 от 22.03.2012 Заказчиком определено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения, в том числе:

«4) Копии документов по аттестации руководителей и специалистов на знание правил ПБ

5) Копии свидетельств аттестации технологии сварки

б) Копию свидетельства об аккредитации лаборатории контроля качества сварочно-монтажных и изоляционных работ или копию договора на производство данного вида работ».

Таким образом, Заказчиком с учетом изменений в документацию об Аукционе правомерно установлены требования к предоставлению участниками размещения заказа документов в составе второй части заявки на участие в Аукционе.

Согласно части 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В данном случае, в части 17 раздела III Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлено, что подрядчик выполняет весь комплекс работ собственными силами.

ФЗ «О размещении заказов» не содержит норм, которые понуждают заказчика в обязательном порядке предусматривать в документации условие о возможности привлекать субподрядчиков к выполнению подрядных работ. Исполнение контракта лично участником, признанным победителем торгов, является одним из условий исполнения контракта и служит дополнительной гарантией своевременного выполнения предусмотренных контрактом работ в полном объеме, надлежащего качества, в точном соответствии с потребностями заказчика.

Следовательно, запрет субподряда есть не требование к участнику, а способ исполнения контракта.

Таким образом, нарушений ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика, в части установления требования о выполнении всего комплекса работ собственными силами подрядчика, не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Респект» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 4 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписание об устранении нарушения не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.