Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при отсутствии:

заявителя общества с ограниченной ответственностью торгово-производственного объединения «КС Групп» (далее – ООО ТПО «КС-Групп», заявитель),

в присутствии:

представителей заказчика акционерного общества «Сахатранснефтегаз» (далее – АО «Сахатранснефтегаз», заказчик) <...> по доверенности №405/19 от 17.12.2019, <...> по доверенности №180/19 от 15.01.2019, <...> по доверенности №158/19 от 09.01.2019.

рассмотрев жалобу ООО ТПО «КС-Групп» на действия (бездействие) АО «Сахатранснефтегаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республика Саха (Якутия). 2 нитка» (извещение № 31908523575), нарушающие Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО ТПО «КС Групп» на действия (бездействие) АО «Сахатранснефтегаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республика Саха (Якутия). 2 нитка» (извещение № 31908523575), нарушающие законодательство о закупках.

Согласно доводам заявителя:

1. В блоке III «Техническое задание» закупочной документации требования к техническим характеристикам поставляемого товара указаны в строго определенных Технических условиях (ТУ), а именно в трубе в соответствии с ТУ 14-3р-1471-2002 и стали 09Г2С с трехслойной изоляцией по ТУ 1390-008-74747996-2012. По мнению заявителя, данные требования нарушают пункт 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

2. В конкурсной документации рассматриваемой закупки установлен такой критерий оценки заявок участников закупок, как «Подтверждение завода-

изготовителя о поставляемой продукции», что идет в разрез с «Положением о закупке товаров, работ, услуг» АО «Сахатранснефтегаз», утвержденным 05.12.2018 года, в котором четко указаны стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

Просит признать доводы жалобы обоснованными.

В ходе рассмотрения дела представители заказчика с жалобой не согласились, поддержали ранее представленные письменные пояснения в полном объеме. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

АО «Сахатранснефтегаз» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным протоколом заседания Совета директоров АО «Сахатранснефтегаз» от 05 декабря 2018 г.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки,

за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

05.12.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещен проект изменения извещения № 31908523575 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республика Саха (Якутия). 2 нитка», документация о закупке, утвержденная генеральным директором АО «Сахатранснефтегаз» И.К. Макаровым, а также проект договора. Начальная (максимальная) цена договора: 137 613 107,29 российский рубль.

1. Согласно материалам рассматриваемой жалобы, пунктом 8 Блока III «Техническое задание» конкурсной документации определены следующие требования к техническим характеристикам поставляемого товара:

8. Требования к техническим характеристикам и количеству товара, работ, услуг:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	ГОСТ, ТУ, СНиП, СП, Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Код распределения расходов**
1	Труба 325х8 ТУ 14-3р-1471-2002 сталь 09Г2С с 3-х слойной изоляцией по ТУ 1390-008-74747996-2012	**ТУ 14-3р-1471-2002 ТУ 1390-008-74747996-2012,** со снятым наружным и внутренним гратом	м	19550,00	1

* «Код распределения расходов» – не заполняется участником закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 части 7.6 статьи 7 Положения о закупке, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик

имеет возможность прописать товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец, наименование страны происхождения товара, требование к товарам, информации, работам, услугам при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком.

Комиссией установлено, что данная закупка осуществляется в рамках выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г.Вилюйску Вилюйского улуса Республики Саха (Якутия). 2 нитка».

К данному объекту разработана проектно-сметная документация, регламентирующая требования к товарам и оборудованию с указанием их названия и со ссылками на соответствующие государственные стандарты, строительные, санитарные нормы и правила, которым такие товары и оборудования должны соответствовать, в том числе и наличие оборудования с определенными товарными знаками, соответствующими определенным техническим условиям (ТУ).

Так, в листе 35 Раздела 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» Части 1 «Линейные трубопроводы» указано, что основные механические свойства металла труб должны соответствовать ТУ 14-3р-1471-2002.

Согласно пояснениям представителей заказчика, несовместимость трубы в связи с другим ТУ, не предусмотренным рабочей документацией, может привести к авариям на объекте.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением определенных случаев, одним из которых является несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Учитывая вышесказанное, Комиссия приходит к выводу, что технические требования к поставляемому товару в составе конкурсной документации установлены заказчиком без нарушений законодательства о закупках.

2. Согласно пункту 4 Приложения к Положению о закупках, для оценки заявок участников закупки Заказчик в документации о конкурентной закупке устанавливает следующие критерии оценки:

1). Стоимостные критерии оценки:

1.1. Цена договора;

2). Нестоимостные критерии оценки:

2.1. Качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закпуки;

2.2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых

ресурсов на праве собственности или ином законном основании; оборудования и других материальных ресурсов; опыта работы, связанного с предметом договора; деловой репутации; специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Пунктами 32, 33 Информационной карты документации установлен критерий оценки «квалификация участника» - «подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции».

Согласно пояснениям заказчика, данный критерий по своему содержанию относится к критерию «деловая репутация» Положения о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Установление критерия «подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» по мнению Комиссии, относится к критерию «деловая репутация», поскольку сведения, представляемые участниками закупки в рамках данного критерия дают заказчику уверенность в положительном результате сотрудничества в рамках проводимой закупки. Комиссия считает, что действия заказчика в данном случае соответствуют принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика Закона о закупках и не противоречат иным принципам Закона о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции", при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о формировании заказчиком своей документации в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3

Закона о закупках, статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО ТПО «КС-Групп» на действия (бездействие) АО «Сахатранснефтегаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республика Саха (Якутия). 2 нитка» (извещение № 31908523575) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>