

РЕШЕНИЕ

16.03.2023 Дело № 073/06/106-124/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии - заместителя руководителя управления <...>;
- заместителя начальника отдела <...>,
членов комиссии:
- специалиста-эксперта <...>.,
в присутствии
- от Агентства государственных закупок Ульяновской области:
(с использованием
системы - <...> (Доверенность № 35 от 09.01.2023 г.),
видеоконференцсвязи),

рассмотрев дело № 073/06/106-124/2023 по жалобе ООО «АКВАСПЕЦСТРОЙ» на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000623000631 (наименование объекта закупки – «Текущий ремонт водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области»; заказчик – Администрация муниципального образования «Старосахчинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области (далее – заказчик), уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее – уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 2 075 475,60 руб., срок окончания подачи заявок 10.03.2023 г. в 09 час. 00 мин.). по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1223-ЭП/23 от 09.03.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 09.03.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «АКВАСПЕЦСТРОЙ» на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000623000631.

По мнению заявителя, установленные заказчиком дополнительные требования к участникам закупки не соответствуют предмету закупки и не позволяют выявить лучшее предложение, так как объект закупки относится к линейным объектам.

Вх. № 1367-ЭП/23 от 14.03.2023 г. и № 1393-ЭП/23 от 15.03.2023 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика и уполномоченного органа, соответственно, поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Поскольку объектом закупки является выполнение работ по текущему ремонту

водопроводных сетей с НМЦК более 1 млн. руб., то заказчиком правомерно использована позиция 15 Постановления Правительства РФ № 2571 при установлении дополнительных требований к участникам закупки.

На заседании Комиссии 15.03.2023 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:00 16.03.2023 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 01.03.2023 г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000623000631, наименование объекта закупки – «Текущий ремонт водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена контракта – 2 075 475,60 руб.).

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 10.03.2023 г. на участие в указанной закупке поступило 6 заявки, ценовые предложения поступали от 5 участников, цена была снижена на 27,36 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.03.2023 г. заявки всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «АКВАСПЕЦСТРОЙ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик размещает в составе извещения об осуществлении закупки описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона №

0168500000623000631, наименование объекта закупки – «Текущий ремонт водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области», начальная (максимальная) цена контракта – 2 075 475,60 руб.

Приложением к извещению № 0168500000623000631 является, в том числе, файл «Описание объекта закупки», согласно которому функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки установлены в соответствии со сметой и ведомостью объемов работ (Дефектной ведомостью).

Смета и ведомость объемов работ (Дефектная ведомость) размещены в качестве приложений к извещению № 0168500000623000631 и предусматривают выполнение текущего ремонта водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области (текущий ремонт на улице Пролетарской – 635 м. и на перекрестке Молодежный – 115 м.).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае

установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом: позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

В соответствии с позицией 15 Постановления № 2571 при проведении закупки на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений применяются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Аналогичные требования установлены извещением о проведении электронного аукциона № 0168500000623000631.

Учитывая, что согласно извещению № 0168500000623000631 и описанию объекта закупки аукционом предусмотрено выполнение текущего ремонта водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области при НМЦК более 1 млн., Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком правомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к Постановлению N 2571.

Кроме того, при проведении электронного аукциона на текущий ремонт водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области, по окончании срока подачи заявок на участие подано 6 заявок, признанных соответствующими, а в период срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одного запроса на разъяснение положений извещения.

Учитывая изложенное жалоба ООО «АКВАСПЕЦСТРОЙ» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АКВАСПЕЦСТРОЙ» необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.