РЕШЕНИЕ № Т-68/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Завод светопрозрачных конструкций Рус» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 08.10.2014 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Завод светопрозрачных конструкций Рус», направленную письмом Московского УФАС России от 30.09.2014 № ИК/29910/1-э, на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Павлова Н.А., оператора электронной площадки – ОАО «Центр реализации» при проведении открытых торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Окошко» (лот № 1) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Завод светопрозрачных конструкций Рус» (далее – Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 30.09.2014 № ИК/29910/1-э, на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Павлова Н.А. (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ОАО «Центр реализации» (далее – Оператор) при проведении открытых торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Окошко» (лот № 1) (далее – Жалоба, Торги).

Из Жалобы следует, что действия Оператора, Организатора торгов в части формирования и утверждения протокола о результатах Торгов без указания даты и времени подачи Заявителем заявки на участие в Торгах ввели Заявителя в заблуждение и нарушили его права как участника Торгов.

Оператор с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении торгов действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с Порядком проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом

Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (далее – Порядок).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно сообщению о проведении Торгов № 0009060, размещенному на сайте Оператора, место проведения Торгов – электронная торговая площадка www.bankrupt.centerr.ru (далее – электронная площадка Оператора); дата начала представления заявок – 16.08.2014 в 00:00; дата окончания представления заявок – 14.09.2014 в 23:55.

Согласно Жалобе в адрес Заявителя Оператором был направлен Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 от 15.09.2014 (далее – Протокол), в котором было указано, что к участию в Торгах было допущено 7 заявок, в том числе заявка Заявителя. В Протоколе указаны дата и время подачи заявок на участие в Торгах всех участников за исключением даты и времени подачи заявки Заявителем, что, по мнению Заявителя, не позволяет достоверно установить победителя Торгов.

Кроме того, в Жалобе Заявитель обращает внимание на то, что в журнале заявок на участие в публичном предложении № 0009060 (далее – Журнал) порядковые номера заявок участников Торгов не отражают хронологию времени их подачи. На основании чего Заявитель пришел к выводу, что программно-аппаратный комплекс Оператора присваивает номера заявкам на участие в Торгах в хаотичном порядке. Данные факты, по мнению Заявителя, свидетельствуют о нарушении Оператором пункта 4.4 Порядка.

По вопросу отсутствия в Протоколе сведений о дате и времени подачи заявки на участие в Торгах Заявителем Комиссией ФАС России установлено следующее.

Согласно Протоколу, представленному на рассмотрение Комиссии ФАС России, время подачи заявки на участие в Торгах участником № 1 – 00:00:00:847; участником № 2 – 00:00:01:003; участником № 3 (т.е. Заявителем) – дата и время отсутствуют; участником № 4 – 00:00:08:577; участником № 5 – 00:00:19:443; участником № 6 – 00:00:23:090; участником № 7 – 00:00:34:613.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что для подачи заявки на участие в торгах, проводимых на электронной площадке Оператора, зарегистрированному на электронной площадке пользователю необходимо перейти на страницу интересующих его торгов по продаже посредством публичного предложения имущества, найти интересующий его лот и перейти по ссылке на страницу с информацией о лоте. Затем в меню «Действия» необходимо выбрать пункт «Оформить заявку на участие в торгах». В случае подачи заявки на участие в торгах Оператор регистрирует представленную заявку в журнале заявок на участие в торгах с указанием времени подачи заявки и ее порядкового номера.

По мнению Оператора, причиной отсутствия в Протоколе даты и времени подачи заявки Заявителя на участие в Торгах стал тот факт, что Заявитель подал заявку на участие в Торгах с использованием нештатных средств, минуя механизмы клиентской валидации электронной площадки Оператора, в результате чего им не было подписано ценовое предложение. Указанный факт

подтверждается информацией, содержащейся в заявке Заявителя на участие в Торгах № 0028366, а именно отсутствует дата и время подачи ценового предложения. У остальных претендентов на участие в Торгах (а именно 11 претендентов), направивших Оператору заявки на участие в Торгах информация о дате и времени подачи заявок были отражены.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Согласно пункту 5.2 Порядка решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

В соответствии с пунктом 5.4 Порядка организатор торгов направляет оператору электронной площадки в форме электронного документа подписанный протокол об определении участников торгов в день его подписания.

Оператор электронной площадки в течение одного дня со дня получения указанного протокола направляет всем заявителям в форме электронного документа уведомление о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками торгов с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Согласно протоколу об определении участников торгов, подписанному электронной цифровой подписью Организатора торгов от 15.09.2014 (далее – Протокол об определении участников) и представленному на обозрение Комиссии ФАС России, дата и время подачи заявки Заявителем – 05.09.2014 в 00:00:03. Таким образом, у Комиссии ФАС России отсутствуют основания полагать, что дата и время подачи заявки на участие в Торгах Заявителем отличается от даты и времени, указанных в Протоколе об определении участников.

В соответствии с пунктом 7.1 Порядка по результатам проведения открытых торгов оператор электронной площадки с помощью программных средств электронной площадки в течение двух часов после окончания открытых торгов формирует протокол о результатах проведения торгов и направляет его в форме электронного документа организатору торгов для утверждения.

Согласно пункту 7.2 Порядка в протоколе о результатах проведения открытых торгов указываются:

- наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов;

- предложения о цене имущества (предприятия) должника, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене;

- результаты рассмотрения предложений о цене имущества (предприятия)

должника, представленных участниками торгов;

- наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя открытых торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене в ходе торгов (в случае использования открытой формы представления предложений о цене);

- наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя открытых торгов;

- обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем - в случае проведения конкурса.

Учитывая изложенное, Комиссией ФАС России установлено, что при формировании протокола о результатах проведения торгов, в соответствии с пунктом 7.2 Порядка, указание времени и даты подачи заявки не обязательно.

Поскольку на рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представителем Оператора были представлены доказательства того, что заявка Заявителя была подана 05.09.2014 в 00:00:03, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что факт отсутствия в Протоколе указания даты и времени подачи заявки Заявителя не мог повлиять на результаты торгов.

По вопросу присвоения порядковых номеров заявкам на участие в Торгах Комиссией ФАС России установлено.

Согласно Жалобе участнику, представившему Оператору заявку 05.09.2014 в 00:00:19:443 был присвоен порядковый номер <...> ; участнику, представившему заявку 05.09.2014 в 00:00:01:003 был присвоен порядковый номер <...> ; участнику, представившему заявку 05.09.2014 в 00:00:26:090 был присвоен порядковый номер <...> ; участнику, представившему заявку 05.09.2014 в 00:00:08:577 был присвоен порядковый номер <...> , что свидетельствует о том, что присвоенные Оператором порядковые номера заявок не соответствуют хронологии их представления заявок.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что при формировании заявки на участие в торгах заявитель может как сохранить заявку, так и сразу подать заявку оператору электронной площадки. После сохранения пользователем заявки в общем порядке ей автоматически программным обеспечением электронной площадки присваивается порядковый номер.

В случае подачи заявки Оператор регистрирует представленную заявку в Журнале с указанием времени подачи заявки и ее порядкового номера. Оператор направляет заявку Организатору торгов. Организатор торгов рассматривает зарегистрированные заявки и принимает решение о допуске участников к Торгам. Далее программное обеспечение Оператора исходя из времени подачи заявок, а не порядкового номера заявок, определяет

победителя Торгов и формирует соответствующий протокол.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о возможности фальсификации Оператором результатов Торгов в связи с несоответствием хронологии представления заявок на участие в Торгах их нумерации Комиссия ФАС России считает несостоятельным.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Завод светопрозрачных конструкций Рус», направленную письмом Московского УФАС России от 30.09.2014
№ ИК/29910/1-э, на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Павлова Н.А., оператора электронной площадки – ОАО «Центр реализации» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Окошко» (лот № 1) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.