

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Игнатъевой О.А. исх. № 2711/1 от 27.11.2019 (вх. № 5622 от 28.11.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) (далее - Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Заявитель полагает, что документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (далее - документация об электронном аукционе) не соответствует положениям Закона по следующим обстоятельствам.

1. Заказчиком при описании объекта закупки не применены параметры эквивалентности для характеристик, которые могут изменяться (п. 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 12.2, 12.3, 12.4, 13.2, 13.3, 13.4, 19.2, 20.2, 21.2) части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе. Подобное описание объекта закупки противоречит части 2 статьи 33 Закона.

2. Заявитель считает, что в нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, Заказчиком не представлено обоснование необходимости указания характеристик, содержащихся в подпунктах 2.1 (чувствительность метода, Е/л), 2.2 (Линейность, Е/л, диапазон значений) части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

3. Заявитель указывает, что в части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчик неоднократно установил требование о совместимости поставляемого товара с биохимическим анализатором «BekmanCoulterAU-680», которая не требует перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора, в то время, как данная характеристика не отражена в соответствующих кодах каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ). Полагает, что указанное Заказчиком обоснование «совместимость с оборудованием Заказчика» носит поверхностный характер и не свидетельствует о реальной необходимости в приобретении товара, обладающего данной характеристикой.

4. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно установлены требования к фасовке набора реагента без параметров эквивалентности в подпунктах 12.4, 13.4, 19.2, 20.2, 21.2.

5. Из жалобы следует, что установленное в документации об электронном аукционе

требование о совместимости поставляемого товара с биохимическим анализатором «BeckmanCoulterAU-680», которая не требует перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора заведомо невыполнимо, поскольку согласно приказу Минздрава РФ от 26.05.2003 N 220 "Об утверждении отраслевого стандарта "Правила проведения внутрилабораторного контроля качества количественных методов клинических лабораторных исследований с использованием контрольных материалов" в процессе лабораторного исследования осуществляется, помимо прочего, калибровка аналитической системы.

6. Заявитель просит обязать Заказчика вынести в отдельный лот реагенты и расходные материалы, указанные в подпунктах 17-18, 22-31, поскольку считает, что данные вещества являются продукцией единственного производителя, а именно Beckman Coulter, США, следовательно, предложить эквивалентный товар по данным позициям не представляется возможным.

На заседании Комиссии представители Индивидуального предпринимателя поддержали доводы жалобы.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя, представили письменные возражения на рассматриваемую жалобу. При этом представители Заказчика указали, что в рамках данной закупки Заказчиком предполагались к поставке конкретные товары ввиду необходимости обеспечения совместимости поставляемых товаров с имеющимся у Заказчика биохимическим анализатором «BeckmanCoulterAU-480».

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики размещены 15.11.2019 в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 737 068,17 рублей.

Согласно извещению о проведении Электронного аукциона и документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики.

В частности в соответствии с пунктом 1 «Количество поставляемого товара» части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе предметом заключенного контракта будет являться следующий товар:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество товара
1	Калибратор для общего и прямого билирубина	штука	10
2	Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, реагент	штука	8
3	Альбумин ИВД, реагент	набор	1
4	Общая щелочная фосфатаза (ЩФ) ИВД, реагент	набор	1
5	Амилаза изоферменты ИВД, реагент	набор	3
6	Общая аспартатаминотрансфераза ИВД, реагент	набор	8
7	Общая креатинкиназа ИВД, реагент	набор	1
8	Креатинин ИВД, реагент	набор	8

9	Компьютеризованный (прямой, связанный, оптимизированный) ИВД, реагент	набор	12
10	Гамма-глутамилтрансфераза (ГГТ) ИВД, реагент	набор	4
11	Глюкоза ИВД, реагент	набор	16
12	Реагент для определения неорганического фосфора	набор	3
13	Реагент для определения железа	набор	3
14	Общий билирубин ИВД, реагент	набор	12
15	Мочевина/азот мочевины ИВД, реагент	набор	8
16	Мочевая кислота ИВД, реагент	набор	3
17	Очищающий раствор	флакон	12
18	Промывочный раствор	флакон	12
19	Сыворотка контрольная 1 уровень	набор	1
20	Сыворотка контрольная 2 уровень	набор	1
21	Системный калибратор	набор	4
22	ISE буфер	штука	16
23	Средний стандарт ISE	штука	8
24	Референсный раствор ISE	штука	4
25	Низкий стандарт сыворотки ISE	штука	4
26	Высокий стандарт сыворотки ISE	штука	4
27	Контроль селективности электродов Na/K	набор	1
28	Электрод калиевый	штука	1
29	Референсный электрод	штука	1
30	Электрод хлорный	штука	1
31	Электрод натриевый	штука	1
32	Кальций (Ca <sup>2+</sup> ) ИВД, реагент	набор	1
33	Общий холестерин ИВД, реагент	набор	16
34	Общий белок ИВД, реагент	набор	4
35	Триглицерид ИВД, реагент	набор	3
36	Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент	набор	12
37	Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, калибратор	набор	1

Характеристики товара, являющегося предметом закупки, отражены в пункте 3 «Описание объекта закупки (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара)» части II "Техническое задание" документации об электронном аукционе. В частности, в указанном пункте содержатся следующие спорные характеристики:

№ п/п	Наименование товара, функциональные и качественные характеристики	Требуемое значение	Обоснование использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии (значения, указанные в данном столбце носят информативный характер, не оцениваются при рассмотрении заявок, не включаются в первые и вторые части заявок и проект контракта)
1	<b>Калибратор для общего и прямого билирубина</b>		
1.1	Количество флаконов, шт. ...	10	

1.2	каждый флакон объемом, мл	1	
1.3	Калибратор приготовлен на основе сыворотки крови человека	Соответствие	
1.4	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>2</b>	<b>Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, реагент</b>		Код КТРУ 21.20.23.110-00010067
2.1	Чувствительность метода, Е/л	1	
2.2	Линейность, Е/л, диапазон значений	3-500	
2.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>3</b>	<b>Альбумин ИВД, реагент</b>		
3.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>4</b>	<b>Общая щелочная фосфатаза (ЩФ) ИВД, реагент</b>		
4.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>5</b>	<b>Амилаза изоферменты ИВД, реагент</b>		
5.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>6</b>	<b>Общая аспартатаминотрансфераза ИВД, реагент</b>		
6.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>7</b>	<b>Общая креатинкиназа ИВД, реагент</b>		
7.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>8</b>	<b>Креатинин ИВД, реагент</b>		
	Совместимость с биохимическим		

8.3	анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек)	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>9</b>	<b>Компьютеризированный (прямой, связанный) билирубин ИВД, реагент</b>		
9.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>10</b>	<b>Гамма-глутамилтрансфераза (ГГТ) ИВД, реагент</b>		
10.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>11</b>	<b>Глюкоза ИВД, реагент</b>		
11.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>12</b>	<b>Реагент для определения неорганического фосфора</b>		
12.1	Назначение: реагент для количественного определения неорганического фосфора в сыворотке, плазме и моче	Соответствие	
12.2	Чувствительность метода, ммоль/л	0,1	
12.3	Линейность, диапазон значений, ммоль/л	0,32-6,4	
12.4	Состав набора:		
12.4.1	Реагент 1, фл	4	
12.4.1.1	Объем, мл	15	
12.4.2	Реагент 2, фл	4	
12.4.2.1	Объем, мл	15	
12.5	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>13</b>	<b>Реагент для определения железа</b>		
13.1	Назначение: реагент для количественного определения железа в сыворотке и плазме крови человека	Соответствие	
13.2	Чувствительность метода, мкмоль/л	0,3	
13.3	Линейность, диапазон значений, мкмоль/л	2-179	
13.4	Состав набора:		
13.4.1	Реагент 1, фл	4	
13.4.1.1	Объем, мл	15	
13.4.2	Реагент 2, фл	4	
13.4.2.1	Объем, мл	15	
13.5	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования	Соответствие	

	(изменения заводских настроек) анализатора		
<b>14</b>	<b>Общий билирубин ИВД, реагент</b>		
14.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>15</b>	<b>Мочевина/азот мочевины ИВД, реагент</b>		
15.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>16</b>	<b>Мочевая кислота ИВД, реагент</b>		
16.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>17</b>	<b>Очищающий раствор</b>		
17.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>18</b>	<b>Промывочный раствор</b>		
18.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>19</b>	<b>Сыворотка контрольная 1 уровень</b>		
19.1	Лиофилизированная контрольная сыворотка, выполненная на основе сыворотки человека (нормальный диапазон). Содержит субстраты и ферменты человеческого и животного происхождения	Соответствие	
19.2	Состав набора:		
19.2.1	Количество флаконов, шт	20	
19.2.2	Объем реагента, мл	5	
19.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>20</b>	<b>Сыворотка контрольная 2 уровень</b>		
20.1	Лиофилизированная контрольная сыворотка, выполненная на основе сыворотки человека (патологические значения). Содержит субстраты и ферменты человеческого и животного происхождения	Соответствие	
20.2	Состав набора:		
20.2.1	Количество флаконов, шт	20	

20.2.2	Объем реагента, мл	5	
20.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>21</b>	<b>Системный калибратор</b>		
21.1	Лиофилизированный калибровочный материал на основе сыворотки человека с добавлением ферментов человеческого, животного и растительного происхождения, для обеспечения точности проведения рутинных биохимических исследований	Соответствие	
21.2	Состав набора:		
21.2.1	Количество флаконов, шт	20	
21.2.2	Объем реагента, мл	5	
21.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>22</b>	<b>ISE буфер</b>		
22.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>23</b>	<b>Средний стандарт ISE</b>		
23.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>24</b>	<b>Референсный раствор ISE</b>		
24.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>25</b>	<b>Низкий стандарт сыворотки ISE</b>		
25.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>26</b>	<b>Высокий стандарт сыворотки ISE</b>		
26.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>27</b>	<b>Контроль селективности электродов Na/K</b>		

27.4	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>28</b>	<b>Электрод калиевый</b>		
28.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>29</b>	<b>Референсный электрод</b>		
29.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>30</b>	<b>Электрод хлорный</b>		
30.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>31</b>	<b>Электрод натриевый</b>		
31.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>32</b>	<b>Кальций (Ca<sup>2+</sup>) ИВД, реагент</b>		
32.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>33</b>	<b>Общий холестерин ИВД, реагент</b>		
33.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>34</b>	<b>Общий белок ИВД, реагент</b>		
34.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>35</b>	<b>Триглицерид ИВД, реагент</b>		
	Совместимость с биохимическим		

35.3	анализатором Beckman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>36</b>	<b>Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент</b>		
36.3	Совместимость с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>37</b>	<b>Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, калибратор</b>		
37.3	Совместимость с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика

В части II Техническое задание документации об электронном аукционе указано, что характеристики сформированы в соответствии с ГОСТ Р 51088-2013.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из положений частей 1, 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны, повысить шансы на приобретение соответствующих товара, работы, услуги с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны не ограничить количество участников закупки.

В силу императивных требований Закона заказчик при объявлении закупки обязан определить характеристики товара и показатели, позволяющие установить соответствие предлагаемых участниками аукциона товаров, работ, услуг требованиям, установленным заказчиком.

При этом, исходя из буквального толкования вышеприведенных положений статьи 33 Закона, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности и необходимых для выполнения соответствующих функций, но с учетом недопустимости ограничения конкуренции.

Положения статьи 33 Закона, как это было указано выше, допускают возможность при

описании объекта закупки в аукционной документации указывать не только максимальные или минимальные значения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров требованиям заказчика, но и такие значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, точное определение объекта закупки является объективной потребностью заказчика, исключающее поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, не соответствующих нуждам заказчика и целям, для достижения которых осуществляется закупка. Следовательно, заказчику предоставлено право в определенной степени детализировать объект закупки, определить в документации об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

При этом, по смыслу Закона, решающее значение при установлении признаков ограничения конкуренции имеет не тот факт, один или несколько производителей производят соответствующий товар, а факт возможности участников торгов осуществить его поставку.

В своей совокупности и взаимосвязи положения Закона не предусматривают ограничений по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и обязанности заказчика устанавливать в этой документации вопреки его потребностям такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг. Выбор показателей и характеристики объекта закупки в любом случае остается за заказчиком. При этом заказчик не обязан ограничивать свои объективные потребности в зависимости от количества производителей, выпускающих товар, отвечающий потребности заказчика.

Из смысла статьи 33 Закона следует, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных в указанной норме, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства.

Учитывая изложенное, Тульское УФАС России пришло к выводу, что используя при описании объекта данной закупки в спорных пунктах 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 12.2, 12.3, 12.4, 13.2, 13.3, 13.4, 19.2, 20.2, 21.2 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе значения показателей, которые не могут изменяться, Заказчик не допустил нарушений требований статьи 33 Закона и не ограничил количество участников рассматриваемой закупки.

**В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ), а также Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).**

**Согласно подпункту "б" пункта 2 Правил использования каталога каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.**

**В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при**

планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

**В силу пункта 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.**

При этом согласно пункту 6 Правил использования каталога в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 13 Правил формирования КТРУ в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона включается в том числе следующая информация:

а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

б) информация о распространяющихся на товары, работы, услуги технических регламентах, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (при наличии), документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (при наличии);

в) при необходимости спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, цифровые модели, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В извещении о проведении электронного аукциона содержится, помимо прочего, следующая информация о закупаемом товаре:

Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, реагент	21.20.23.110-00010067	Линейность, Е/л, диапазон значений	3-500
		Чувствительность метода, Е/л	1
		Совместимость с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие

Каталог товаров, работ и услуг под кодом 21.20.23.110-00010067 определяет наименование "Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, реагент" и описание «Вещество или реактив, предназначенный для использования совместно с исходным изделием для ИВД для выполнения особой функции в анализе, который используется при количественном определении аланинаминотрансферазы (АЛТ) (alanine aminotransferase (ALT)) в клиническом образце», дата включения позиции в каталог – 12.03.2019, дата начала обязательного применения позиции каталога – 01.07.2019.

Однако, установлено, что для указанного кода позиции КТРУ в описании, дополнительной информации в частности отсутствуют такая характеристика, как «Линейность, Е/л, диапазон значений», «Чувствительность метода, Е/л».

Одновременно с этим установлено, что в документации об электронном аукционе отсутствует установленное в соответствии с пунктом 6 Правил использования каталога надлежащее обоснование необходимости использования дополнительных технических и качественных характеристик закупаемых реагентов, при том, что в указанной позиции каталога имеется описание товара.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС приходит к выводу, что подпункты 2.1, 2.1 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе в части определения технических, качественных характеристик товара составлялась Заказчиком не в полном соответствии с КТРУ без учета положений постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

**Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что в документации об электронном аукционе содержится некорректное требование к указанным выше характеристикам закупаемых товаров, что свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения**

## **государственных и муниципальных нужд".**

Постановлением правительства Тульской области от 23 декабря 2013 № 788 на государственное казенное учреждение Тульской области «Центр организации закупок» возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для:

- 1) государственных заказчиков, государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий;
- 2) муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, при условии предоставления из бюджета Тульской области межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов;
- 3) автономных учреждений, осуществляющих закупки за счет субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Тульской области (в том числе приобретение недвижимого имущества в государственную собственность Тульской области);
- 4) бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий, осуществляющих закупки в пределах переданных им государственными заказчиками полномочий в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанным постановлением правительства Тульской области утверждено Положение о порядке взаимодействия заказчиков, а также уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, с государственным казенным учреждением Тульской области «Центр организации закупок» (далее - Положение).

Согласно пункту 2.2. Положения Уполномоченное учреждение в целях исполнения полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в том числе принимает и рассматривает заявки заказчиков на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направленные в соответствии с пунктом 4.3 настоящего Положения; на основе представленных заказчиками заявок разрабатывает и утверждает необходимые для проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) документы.

Из пункта 3.1. Положения следует, что заказчики, в том числе осуществляют следующие функции:

- в соответствии с планом-графиком направляют в уполномоченное учреждение заявку на осуществление закупки по форме, утвержденной органом исполнительной власти Тульской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок, к которой прилагается проект контракта;

- несут ответственность, установленную действующим законодательством, за выбор способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за определение (обоснование) начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов), описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики), требования к участникам закупки.

Следовательно, в действиях должностного лица Заказчика, сформировавшего подобным образом подпункты 2.1, 2.2 пункта 3 «Описание объекта закупки (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара)» части II

«ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: утверждение (определение содержания) документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

При проведении данного электронного аукциона Заказчик закупает реагенты для автоматического биохимического анализатора серии «Beckman Coulter», в связи с чем, в части II Техническое задание документации об электронном аукционе установлено требование о совместимости реагентов с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 680, не требующей перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора.

Как указывает податель жалобы, данная характеристика не отражена в соответствующих кодах каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ).

Комиссией установлено, что в связи с поступившим запросом на разъяснение положений документации об электронном аукционе 25.11.2019 в единой информационной системе в сфере закупок размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе, являющиеся неотъемлемой её частью. Из указанных разъяснений следует, что «Заказчик закупает реагенты для автоматического биохимического анализатора серии «Beckman Coulter». В связи с этим, Заказчик, в соответствии с инструкцией и техническим паспортом на оборудование, установил в техническом задании требование к совместимости реагентов с указанным оборудованием.

ГОСТ Р 51088-2013 «Медицинские изделия для диагностики ин витро. Реагенты, наборы реагентов, тест-системы, контрольные материалы, питательные среды. Требования к изделиям и поддерживающей документации» распространяется на медицинские изделия для диагностики ин витро природного или искусственного происхождения, предназначенные для применения в медицинской практике и используемые в клиничко-диагностических лабораториях, выполняющих бактериологические, биохимические, иммунологические, медико-биологические, медико-генетические и другие диагностические ин витро исследования, а также на составные части этих изделий, имеющие функциональное медицинское назначение и изготавливаемые отдельно. ГОСТ содержит классификацию медицинских изделий для диагностики ин витро, технические требования к маркировке, упаковке, эксплуатационной документации, требования безопасности, требования к комплектности и др.

Согласно пп. 3.28 ГОСТ «эксплуатационная документация: документы, предназначенные для ознакомления потребителя с конструкцией медицинского изделия, регламентирующие условия и правила эксплуатации (использование по назначению, техническое обслуживание, текущий ремонт, хранение и транспортирование), гарантированные изготовителем значения основных параметров, характеристик (свойств) медицинского изделия, гарантийные обязательства, а также сведения о его утилизации или уничтожении».

Согласно пп. 7.2.5.1 указанного ГОСТа «если изделия предназначены для использования совместно с другими изделиями или оборудованием, включая систему соединения, то весь комплекс, должен быть безопасным и не ухудшать эксплуатационных качеств изделий. Любые ограничения применения должны быть указаны на маркировке или в инструкции по применению».

В данном случае в инструкциях к реагентам указано, что реагенты предназначены для использования на автоматическом биохимическом анализаторе серии «Beckman Coulter», запрет на изменение настроек оборудования – в инструкции к анализатору «Beckman Coulter».

Поэтому Заказчик в соответствии с ГОСТ Р 51088-2013, включил в техническое задание требование, предотвращающее риски, связанные с взаимодействием покупаемых реагентов с оборудованием Заказчика.».

При этом необходимо отметить, что разъяснения документации об электронном аукционе являются ее неотъемлемой частью и должны рассматриваться совместно с ней.

**Изучив данное обоснование, Комиссия приходит к выводу, что оно не носит формальный либо поверхностный характер, раскрывает потребность Заказчика и свидетельствует о реальной необходимости в приобретении товаров, обладающих спорными характеристиками. Ввиду чего оно является надлежащим, соответствующим положениям Правил использования каталога и требованиям Закона.**

Кроме этого, в ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили следующее.

Указание Заказчиком в документации об аукционе на то, что поставляемые реагенты должны быть совместимы с уже имеющимся у Заказчика оборудованием, биохимическим анализатором AU 680 производства компании Beckman Coulter, не требующие перепрограммирования (изменения заводских настроек), не ограничивает права участников на участие в закупке и не противоречит положениям Закона в связи со следующим.

Биохимический анализатор AU 680 производства компании Beckman Coulter представляет собой полностью автоматический биохимический анализатор, предназначенный для качественного и количественного определения аналитов в биохимических жидкостях *in vitro*, является закрытой системой и предназначен для работы с использованием реагентов, рекомендованных производителем в руководстве по реагентам (клиническая биохимия) Beckman Coulter. Данная информация подтверждается официальными письмами производителя.

Для обеспечения высокого качества получаемых результатов исследований на биохимических анализаторах серии AU компании Beckman Coulter требуется использование реагентов, калибраторов и контрольных материалов, которые зарегистрированы в качестве медицинских изделий (изделий медицинского назначения) и разрешены к применению на этих системах. Использование оригинальных и рекомендованных компанией Beckman Coulter реагентов позволит получать результаты в соответствии с заявленной спецификацией производителя, с высокой точностью, воспроизводимостью и достоверностью. Реагенты разработаны в соответствии с учетом особенностей анализаторов, программного обеспечения, автоматической регистрации установленных на «борт» реагентов, первичной оценки реагентов до проведения реакции, методики проведения анализа для определяемых аналитов, длительности реакции, дополнительных референсных измерений параметров реакционной смеси при постановке теста и т.д.

Оригинальные реагенты производства «Beckman Coulter» разлиты в фирменные «клиновидные» флаконы с нанесенным штрих-кодом, что позволяет ставить реагент на борт прибора, не переливая реагент в другие емкости, флаконы. Внутренний, встроенный в прибор бар-кодер распознает реагент при инсталляции. Система считывания штрих-кода позволяет считывать информацию с реактивов и образцов и регистрировать информацию в системе анализатора. Считывание штрих-кода позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о типе реагента, номере лота, номере позиции в карусели, емкости флакона, оставшемся количестве реагента, сроке годности и т.д. После считывания штрих-кода реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную. Наличие на флаконе с реагентом штрих-кода позволяет ускорить и оптимизировать процесс лабораторной работы и исключить влияние человеческого фактора и ошибок, неизбежных при ручном вводе сведений.

Анализаторы серии AU 680 не имеют адаптационных программ для реагентов других производителей. В программном обеспечении не предусмотрена возможность изменения

пользователем настроек специфических параметров тестов (длина волны, измерения, объем дозирования реагента, диапазон калибровочных факторов и т.п.). Это гарантирует полное соблюдение требований производителя к выполняемой методике определения анализа. «Взлом» программного обеспечения приведет к сбою в получении корректных результатов и, соответственно, к негативным последствиям для пациентов.

Согласно части 4 статьи 8 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном правительством РФ.

Порядок регистрации медицинских изделий установлен постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий». Согласно пункту 5 правил государственная регистрация медицинских изделий проводится на основании результатов технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний, представляющих собой формы оценки соответствия медицинских изделий и экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации совместная эксплуатация отдельно зарегистрированных медицинских изделий одного производителя и принадлежностей другого возможна при условии указания в документации производителя оборудования возможности совместного использования с реагентами.

Заказчиком направлялись запросы производителю анализаторов - компанию «Бэкман Култер», в Росздравнадзор с просьбой разъяснить применение реагентов иных компаний-производителей на медицинском оборудовании.

Согласно разъяснениям Росздравнадзора, совместная эксплуатация отдельно зарегистрированных медицинских изделий одного производителя и реагентов другого, возможна при условии указания в документации производителя возможного совместного использования и подтверждения этого результатами экспертиз качества, в том числе в комплекте регистрационного досье.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что требование Заказчика о совместимости закупаемых товаров с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 68, хотя и не предусмотрено КТРУ, однако не влечет нарушение норм Закона.

Так как в рамках Электронного аукциона Заказчиком приобретается конкретный товар, обладающий соответствующими характеристиками, обеспечивающий совместимость с имеющимся у Заказчика биохимическим анализатором «BeckmanCoulterAU- 480», то требование к фасовке набора реагента без параметров эквивалентности, в рассматриваемом случае, не влечет нарушение Закона.

Относительно довода Заявителя о том, что включение в объект закупки реагентов и расходных материалов, указанных в подпунктах 17-18, 22-31 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, являющихся продукцией единственного производителя - Beckman Coulter, США, не позволяет участнику предложить эквивалентный товар, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В силу части 1 статьи 1 Закона настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные, в том числе на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, одной из целей Закона, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип

повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Статьей 6 Закона определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 1 статьи 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Соответственно принцип обеспечения конкуренции, закрепленный в статье 8 Закона, по мнению Комиссии, не должен толковаться в ущерб потребностям заказчиков и пониматься как запрет на осуществление закупки на поставку товара с такими качественными характеристиками, которые хотя и в наибольшей степени соответствуют потребностям заказчика, но не могут быть заказаны по причине того, что требуемым характеристикам отвечает товар только одного производителя. Иное толкование норм Закона означало бы, что заказчики лишались бы доступа к необходимым товарам, вынужденно закупая лишь товары, которые производятся не менее чем двумя и более производителями.

Исходя из того, что предметом данного аукциона является право на заключение контракта не на изготовление расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики, а на их поставку, то участником данной закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющий потребности Заказчика.

При этом необходимо учитывать, что отсутствие у Заявителя расходных материалов для биохимических исследований, обладающих характеристиками, установленными в документации об электронном аукционе, не свидетельствует об ограничении круга потенциальных участников торгов, так как возможности каждого хозяйствующего субъекта различны, однако действующее законодательство не содержит указание на обязанность заказчика при формировании требований к объекту закупки исходить из возможностей всех либо какого-то конкретного хозяйствующего субъекта.

Управление считает, что при формировании объекта рассматриваемой закупки правовое значение имеет цель и результат включения соответствующих товаров в объект закупки, приобретение которых направлено на обеспечение нужды, для удовлетворения которой проводится аукцион.

Необходимо отметить, что Законом не установлен порядок формирования объекта закупки (лота), как при проведении электронного аукциона, так и при осуществлении закупок в целом, равно как в Законе отсутствует прямой запрет формировать объект закупки подобным образом, каким он сформирован при проведении данного аукциона.

В рассматриваемом случае, в рамках данного электронного аукциона осуществляется закупка товаров, которые имеют общее назначение и технологически связаны между собой в силу их функциональных характеристик и потребительских свойств, указанные товары используются для достижения единой цели.

Доказательств, подтверждающих отсутствие функциональной и технологической связи междукупаемыми Заказчиком расходных материалов для биохимических исследований, Заявителем в Управление не представлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Игнатъевой исх. № 2711/1 от 27.11.2019 (вх. № 5622 от 28.11.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) обоснованной в части доводов о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; в части остальных доводов жалоба признается необоснованной.

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки электронного аукциона на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) признать государственное учреждение здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Закона, постановление Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать государственному учреждению здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница", государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в извещение и документацию об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232). При этом продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с положениями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

4. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 0366200035619008232.

5. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

**ПРЕДПИСАНИЕ**

05.12.2019

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), на основании решения от 05.12.2019, принятого по жалобе индивидуального предпринимателя Игнатъевой О.А. исх. № 2711/1 от 27.11.2019 (вх. № 5622 от 28.11.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Государственному учреждению здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница", государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» устранить нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", путем внесения изменений в извещение и документацию о закупке № 0366200035619008232 и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствие с положениями Закона с учетом решения по делу № 071/06/105-749/2019 от 05.12.2019. При этом необходимо продлить срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе в соответствии с требованиями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

2. Аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки № 0366200035619008232.

3. Срок исполнения предписания - не позднее 25.12.2019.

4. Государственному учреждению здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница", государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок», аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» уведомить Тульское УФАС России об исполнении пунктов 1 и 2 предписания не позднее 25.12.2019 (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1 и 2 предписания).

*В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*

05.12.2019

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Игнатьевой О.А. исх. № 2711/1 от 27.11.2019 (вх. № 5622 от 28.11.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Заявитель полагает, что документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (далее – документация об электронном аукционе) не соответствует положениям Закона по следующим обстоятельствам.

1. Заказчиком при описании объекта закупки не применены параметры эквивалентности для характеристик, которые могут изменяться (п. 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 12.2, 12.3, 12.4, 13.2, 13.3, 13.4, 19.2, 20.2, 21.2) части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе. Подобное описание объекта закупки противоречит части 2 статьи 33 Закона.

2. Заявитель считает, что в нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, Заказчиком не представлено обоснование необходимости указания характеристик, содержащихся в подпунктах 2.1 (чувствительность метода, Е/л), 2.2 (Линейность, Е/л, диапазон значений) части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

3. Заявитель указывает, что в части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчик неоднократно установил требование о совместимости поставляемого товара с биохимическим анализатором «BekmanCoulterAU-680», которая не требует перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора, в то время, как данная характеристика не отражена в соответствующих кодах каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ). Полагает, что указанное Заказчиком обоснование «совместимость с оборудованием Заказчика» носит поверхностный характер и не свидетельствует о реальной необходимости в приобретении

товара, обладающего данной характеристикой.

4. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно установлены требования к фасовке набора реагента без параметров эквивалентности в подпунктах 12.4, 13.4, 19.2, 20.2, 21.2.

5. Из жалобы следует, что установленное в документации об электронном аукционе требование о совместимости поставляемого товара с биохимическим анализатором «BeckmanCoulterAU-680», которая не требует перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора заведомо невыполнимо, поскольку согласно приказу Минздрава РФ от 26.05.2003 N 220 "Об утверждении отраслевого стандарта "Правила проведения внутрилабораторного контроля качества количественных методов клинических лабораторных исследований с использованием контрольных материалов" в процессе лабораторного исследования осуществляется, помимо прочего, калибровка аналитической системы.

6. Заявитель просит обязать Заказчика вынести в отдельный лот реагенты и расходные материалы, указанные в подпунктах 17-18, 22-31, поскольку считает, что данные вещества являются продукцией единственного производителя, а именно Beckman Coulter, США, следовательно, предложить эквивалентный товар по данным позициям не представляется возможным.

На заседании Комиссии представители Индивидуального предпринимателя поддержали доводы жалобы.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя, представили письменные возражения на рассматриваемую жалобу. При этом представители Заказчика указали, что в рамках данной закупки Заказчиком предполагались к поставке конкретные товары ввиду необходимости обеспечения совместимости поставляемых товаров с имеющимся у Заказчика биохимическим анализатором «BeckmanCoulterAU-480».

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики размещены 15.11.2019 в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 737 068,17 рублей.

Согласно извещению о проведении Электронного аукциона и документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики.

В частности в соответствии с пунктом 1 «Количество поставляемого товара» части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе предметом заключенного контракта будет являться следующий товар:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество товара
1	Калибратор для общего и прямого билирубина	штука	10
2	Активность аспартатаминотрансфераза (АЛТ) ИВД. реагент	штука	8

3	Альбумин ивд, реагент	набор	1
4	Общая щелочная фосфатаза (ЩФ) ИВД, реагент	набор	1
5	Амилаза изоферменты ИВД, реагент	набор	3
6	Общая аспартатаминотрансфераза ИВД, реагент	набор	8
7	Общая креатинкиназа ИВД, реагент	набор	1
8	Креатинин ИВД, реагент	набор	8
9	Конъюгированный (прямой, связанный) билирубин ИВД, реагент	набор	12
10	Гамма-глутамилтрансфераза (ГГТ) ИВД, реагент	набор	4
11	Глюкоза ИВД, реагент	набор	16
12	Реагент для определения неорганического фосфора	набор	3
13	Реагент для определения железа	набор	3
14	Общий билирубин ИВД, реагент	набор	12
15	Мочевина/азот мочевины ИВД, реагент	набор	8
16	Мочевая кислота ИВД, реагент	набор	3
17	Очищающий раствор	флакон	12
18	Промывочный раствор	флакон	12
19	Сыворотка контрольная 1 уровень	набор	1
20	Сыворотка контрольная 2 уровень	набор	1
21	Системный калибратор	набор	4
22	ISE буфер	штука	16
23	Средний стандарт ISE	штука	8
24	Референсный раствор ISE	штука	4
25	Низкий стандарт сыворотки ISE	штука	4
26	Высокий стандарт сыворотки ISE	штука	4
27	Контроль селективности электродов Na/K	набор	1
28	Электрод калиевый	штука	1
29	Референсный электрод	штука	1
30	Электрод хлорный	штука	1
31	Электрод натриевый	штука	1
32	Кальций (Ca <sup>2+</sup> ) ИВД, реагент	набор	1
33	Общий холестерин ИВД, реагент	набор	16
34	Общий белок ИВД, реагент	набор	4
35	Триглицерид ИВД, реагент	набор	3
36	Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент	набор	12
37	Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, калибратор	набор	1

Характеристики товара, являющегося предметом закупки, отражены в пункте 3 «Описание объекта закупки (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара)» части II "Техническое задание" документации об электронном аукционе. В частности, в указанном пункте содержатся следующие спорные характеристики:

№ п/п	Наименование товара, функциональные и качественные характеристики	Требуемое значение	Обоснование использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии (значения, указанные в данном столбце носят информативный характер, не оцениваются при рассмотрении заявок, не
-------	---	--------------------	---

			включаются в первые и вторые части заявок и проект контракта)
<b>1</b>	<b>Калибратор для общего и прямого билирубина</b>		
1.1	Количество флаконов, шт	10	
1.2	Каждый флакон объемом, мл	1	
1.3	Калибратор приготовлен на основе сыворотки крови человека	Соответствие	
1.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>2</b>	<b>Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, реагент</b>		Код КТРУ 21.20.23.110-00010067
2.1	Чувствительность метода, Е/л	1	
2.2	Линейность, Е/л, диапазон значений	3-500	
2.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>3</b>	<b>Альбумин ИВД, реагент</b>		
3.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>4</b>	<b>Общая щелочная фосфатаза (ЩФ) ИВД, реагент</b>		
4.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>5</b>	<b>Амилаза изоферменты ИВД, реагент</b>		
5.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>6</b>	<b>Общая аспартатаминотрансфераза ИВД, реагент</b>		
6.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>7</b>	<b>Общая креатинкиназа ИВД, реагент</b>		
7.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не	Соответствие	Совместимость с

	требуемая перепрограммирования (изменения заводских настроек)		оборудованием Заказчика
<b>8</b>	<b>анализатора Креатинин ИВД, реагент</b>		
8.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>9</b>	<b>Конъюгированный (прямой, связанный) билирубин ИВД, реагент</b>		
9.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>10</b>	<b>Гамма-глутамилтрансфераза (ГГТ) ИВД, реагент</b>		
10.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>11</b>	<b>Глюкоза ИВД, реагент</b>		
11.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>12</b>	<b>Реагент для определения неорганического фосфора</b>		
12.1	Назначение: реагент для количественного определения неорганического фосфора в сыворотке, плазме и моче	Соответствие	
12.2	Чувствительность метода, ммоль/л	0,1	
12.3	Линейность, диапазон значений, ммоль/л	0,32-6,4	
12.4	Состав набора:		
12.4.1	Реагент 1, фл	4	
12.4.1.1	Объем, мл	15	
12.4.2	Реагент 2, фл	4	
12.4.2.1	Объем, мл	15	
12.5	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>13</b>	<b>Реагент для определения железа</b>		
13.1	Назначение: реагент для количественного определения железа в сыворотке и плазме крови человека	Соответствие	
13.2	Чувствительность метода, мкмоль/л	0,3	
13.3	Линейность, диапазон значений, мкмоль/л	2-179	
13.4	Состав набора:		
13.4.1	Реагент 1, фл	4	

13.4.1.1	Объем, мл	15	
13.4.2	Реагент 2, фл	4	
13.4.2.1	Объем, мл	15	
13.5	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>14</b>	<b>Общий билирубин ИВД, реагент</b>		
14.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>15</b>	<b>Мочевина/азот мочевины ИВД, реагент</b>		
15.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>16</b>	<b>Мочевая кислота ИВД, реагент</b>		
16.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>17</b>	<b>Очищающий раствор</b>		
17.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>18</b>	<b>Промывочный раствор</b>		
18.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>19</b>	<b>Сыворотка контрольная 1 уровень</b>		
19.1	Лиофилизированная контрольная сыворотка, выполненная на основе сыворотки человека (нормальный диапазон). Содержит субстраты и ферменты человеческого и животного происхождения	Соответствие	
19.2	Состав набора:		
19.2.1	Количество флаконов, шт	20	
19.2.2	Объем реагента, мл	5	
19.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>20</b>	<b>Сыворотка контрольная 2 уровень</b>		

20.1	Лиофилизированная контрольная сыворотка, выполненная на основе сыворотки человека (патологические значения). Содержит субстраты и ферменты человеческого и животного происхождения	Соответствие	
20.2	Состав набора:		
20.2.1	Количество флаконов, шт	20	
20.2.2	Объем реагента, мл	5	
20.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>21</b>	<b>Системный калибратор</b>		
21.1	Лиофилизированный калибровочный материал на основе сыворотки человека с добавлением ферментов человеческого, животного и растительного происхождения, для обеспечения точности проведения рутинных биохимических исследований	Соответствие	
21.2	Состав набора:		
21.2.1	Количество флаконов, шт	20	
21.2.2	Объем реагента, мл	5	
21.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>22</b>	<b>ISE буфер</b>		
22.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>23</b>	<b>Средний стандарт ISE</b>		
23.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>24</b>	<b>Референсный раствор ISE</b>		
24.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>25</b>	<b>Низкий стандарт сыворотки ISE</b>		
25.4	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>26</b>	<b>Высокий стандарт сыворотки ISE</b>		

26.4	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>27</b>	<b>Контроль селективности электродов Na/K</b>		
27.4	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>28</b>	<b>Электрод калиевый</b>		
28.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>29</b>	<b>Референсный электрод</b>		
29.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>30</b>	<b>Электрод хлорный</b>		
30.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>31</b>	<b>Электрод натриевый</b>		
31.2	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	
<b>32</b>	<b>Кальций (Ca<sup>2+</sup>) ИВД, реагент</b>		
32.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>33</b>	<b>Общий холестерин ИВД, реагент</b>		
33.3	Совместимость с биохимическим анализатором Векман Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>34</b>	<b>Общий белок ИВД, реагент</b>		
	Совместимость с биохимическим		

34.3	анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек)	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>35</b>	<b>Триглицерид ИВД, реагент</b>		
35.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>36</b>	<b>Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент</b>		
36.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика
<b>37</b>	<b>Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, калибратор</b>		
37.3	Совместимость с биохимическим анализатором Vekman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие	Совместимость с оборудованием Заказчика

В части II Техническое задание документации об электронном аукционе указано, что характеристики сформированы в соответствии с ГОСТ Р 51088-2013.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из положений частей 1, 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны, повысить шансы на приобретение соответствующих товара, работы, услуги с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны не ограничить количество участников закупки.

В силу императивных требований Закона заказчик при объявлении закупки обязан определить характеристики товара и показатели, позволяющие установить соответствие предлагаемых участниками аукциона товаров, работ, услуг требованиям, установленным заказчиком.

При этом, исходя из буквального толкования вышеприведенных положений статьи 33 Закона,

при формировании технического задания заказчику в рамках Закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности и необходимых для выполнения соответствующих функций, но с учетом недопустимости ограничения конкуренции.

Положения статьи 33 Закона, как это было указано выше, допускают возможность при описании объекта закупки в аукционной документации указывать не только максимальные или минимальные значения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров требованиям заказчика, но и такие значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, точное определение объекта закупки является объективной потребностью заказчика, исключающее поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, не соответствующих нуждам заказчика и целям, для достижения которых осуществляется закупка. Следовательно, заказчику предоставлено право в определенной степени детализировать объект закупки, определить в документации об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

При этом, по смыслу Закона, решающее значение при установлении признаков ограничения конкуренции имеет не тот факт, один или несколько производителей производят соответствующий товар, а факт возможности участников торгов осуществить его поставку.

В своей совокупности и взаимосвязи положения Закона не предусматривают ограничений по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и обязанности заказчика устанавливать в этой документации вопреки его потребностям такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг. Выбор показателей и характеристики объекта закупки в любом случае остается за заказчиком. При этом заказчик не обязан ограничивать свои объективные потребности в зависимости от количества производителей, выпускающих товар, отвечающий потребностям заказчика.

Из смысла статьи 33 Закона следует, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных в указанной норме, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства.

Учитывая изложенное, Тульское УФАС России пришло к выводу, что используя при описании объекта данной закупки в спорных пунктах 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 12.2, 12.3, 12.4, 13.2, 13.3, 13.4, 19.2, 20.2, 21.2 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе значения показателей, которые не могут изменяться, Заказчик не допустил нарушений требований статьи 33 Закона и не ограничил количество участников рассматриваемой закупки.

**В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ), а также Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).**

**Согласно подпункту "б" пункта 2 Правил использования каталога каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.**

**В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять**

информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом согласно пункту 6 Правил использования каталога в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 13 Правил формирования КТРУ в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона включается в том числе следующая информация:

а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

б) информация о распространяющихся на товары, работы, услуги технических регламентах, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (при наличии), документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (при наличии);

в) при необходимости спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, цифровые модели, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В извещении о проведении электронного аукциона содержится, помимо прочего, следующая информация о закупаемом товаре:

Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, реагент	21.20.23.110-00010067	Линейность, Е/л, диапазон значений	3-500
		Чувствительность метода, Е/л	1
		Совместимость с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 680, не требующая перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора	Соответствие

Каталог товаров, работ и услуг под кодом 21.20.23.110-00010067 определяет наименование "Аланинаминотрансфераза (АЛТ) ИВД, реагент" и описание «Вещество или реактив, предназначенный для использования совместно с исходным изделием для ИВД для выполнения особой функции в анализе, который используется при количественном определении аланинаминотрансферазы (АЛТ) (alanine aminotransferase (ALT)) в клиническом образце», дата включения позиции в каталог – 12.03.2019, дата начала обязательного применения позиции каталога – 01.07.2019.

Однако, установлено, что для указанного кода позиции КТРУ в описании, дополнительной информации в частности отсутствуют такая характеристика, как «Линейность, Е/л, диапазон значений», «Чувствительность метода, Е/л».

Одновременно с этим установлено, что в документации об электронном аукционе отсутствует установленное в соответствии с пунктом 6 Правил использования каталога надлежащее обоснование необходимости использования дополнительных технических и качественных характеристик закупаемых реагентов, при том, что в указанной позиции каталога имеется описание товара.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС приходит к выводу, что подпункты 2.1, 2.1 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе в части определения технических, качественных характеристик товара составлялась Заказчиком не в полном соответствии с КТРУ без учета положений постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

**Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что в документации об электронном аукционе содержится некорректное требование к указанным выше**

**характеристикам закупаемых товаров, что свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".**

Постановлением правительства Тульской области от 23 декабря 2013 № 788 на государственное казенное учреждение Тульской области «Центр организации закупок» возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для:

1) государственных заказчиков, государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий;

2) муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, при условии предоставления из бюджета Тульской области межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов;

3) автономных учреждений, осуществляющих закупки за счет субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Тульской области (в том числе приобретение недвижимого имущества в государственную собственность Тульской области);

4) бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий, осуществляющих закупки в пределах переданных им государственными заказчиками полномочий в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанным постановлением правительства Тульской области утверждено Положение о порядке взаимодействия заказчиков, а также уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, с государственным казенным учреждением Тульской области «Центр организации закупок» (далее - Положение).

Согласно пункту 2.2. Положения Уполномоченное учреждение в целях исполнения полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в том числе принимает и рассматривает заявки заказчиков на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направленные в соответствии с пунктом 4.3 настоящего Положения; на основе представленных заказчиками заявок разрабатывает и утверждает необходимые для проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) документы.

Из пункта 3.1. Положения следует, что заказчики, в том числе осуществляют следующие функции:

- в соответствии с планом-графиком направляют в уполномоченное учреждение заявку на осуществление закупки по форме, утвержденной органом исполнительной власти Тульской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок, к которой прилагается проект контракта;

- несут ответственность, установленную действующим законодательством, за выбор способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за определение (обоснование) начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов), описание объекта закупки

(функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики), требования к участникам закупки.

Следовательно, в действиях должностного лица Заказчика, сформировавшего подобным образом подпункты 2.1, 2.2 пункта 3 «Описание объекта закупки (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара)» части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: утверждение (определение содержания) документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

При проведении данного электронного аукциона Заказчик закупает реагенты для автоматического биохимического анализатора серии «Beckman Coulter», в связи с чем, в части II Техническое задание документации об электронном аукционе установлено требование о совместимости реагентов с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 680, не требующей перепрограммирования (изменения заводских настроек) анализатора.

Как указывает податель жалобы, данная характеристика не отражена в соответствующих кодах каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ).

Комиссией установлено, что в связи с поступившим запросом на разъяснение положений документации об электронном аукционе 25.11.2019 в единой информационной системе в сфере закупок размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе, являющиеся неотъемлемой её частью. Из указанных разъяснений следует, что «Заказчик закупает реагенты для автоматического биохимического анализатора серии «Beckman Coulter». В связи с этим, Заказчик, в соответствии с инструкцией и техническим паспортом на оборудование, установил в техническом задании требование к совместимости реагентов с указанным оборудованием.

ГОСТ Р 51088-2013 «Медицинские изделия для диагностики ин витро. Реагенты, наборы реагентов, тест-системы, контрольные материалы, питательные среды. Требования к изделиям и поддерживающей документации» распространяется на медицинские изделия для диагностики ин витро природного или искусственного происхождения, предназначенные для применения в медицинской практике и используемые в клиничко-диагностических лабораториях, выполняющих бактериологические, биохимические, иммунологические, медико-биологические, медико-генетические и другие диагностические ин витро исследования, а также на составные части этих изделий, имеющие функциональное медицинское назначение и изготавливаемые отдельно. ГОСТ содержит классификацию медицинских изделий для диагностики ин витро, технические требования к маркировке, упаковке, эксплуатационной документации, требования безопасности, требования к комплектности и др.

Согласно пп. 3.28 ГОСТ «эксплуатационная документация: документы, предназначенные для ознакомления потребителя с конструкцией медицинского изделия, регламентирующие условия и правила эксплуатации (использование по назначению, техническое обслуживание, текущий ремонт, хранение и транспортирование), гарантированные изготовителем значения основных параметров, характеристик (свойств) медицинского изделия, гарантийные обязательства, а также сведения о его утилизации или уничтожении».

Согласно пп. 7.2.5.1 указанного ГОСТа «если изделия предназначены для использования совместно с другими изделиями или оборудованием, включая систему соединения, то весь комплекс, должен быть безопасным и не ухудшать эксплуатационных качеств изделий. Любые ограничения применения должны быть указаны на маркировке или в инструкции по

применению».

В данном случае в инструкциях к реагентам указано, что реагенты предназначены для использования на автоматическом биохимическом анализаторе серии «Beckman Coulter», запрет на изменение настроек оборудования – в инструкции к анализатору «Beckman Coulter».

Поэтому Заказчик в соответствии с ГОСТ Р 51088-2013, включил в техническое задание требование, предотвращающее риски, связанные с взаимодействием закупаемых реагентов с оборудованием Заказчика.».

При этом необходимо отметить, что разъяснения документации об электронном аукционе являются ее неотъемлемой частью и должны рассматриваться совместно с ней.

**Изучив данное обоснование, Комиссия приходит к выводу, что оно не носит формальный либо поверхностный характер, раскрывает потребность Заказчика и свидетельствует о реальной необходимости в приобретении товаров, обладающих спорными характеристиками. Ввиду чего оно является надлежащим, соответствующим положениям Правил использования каталога и требованиям Закона.**

Кроме этого, в ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили следующее.

Указание Заказчиком в документации об аукционе на то, что поставляемые реагенты должны быть совместимы с уже имеющимся у Заказчика оборудованием, биохимическим анализатором AU 680 производства компании Beckman Coulter, не требующие перепрограммирования (изменения заводских настроек), не ограничивает права участников на участие в закупке и не противоречит положениям Закона в связи со следующим.

Биохимический анализатор AU 680 производства компании Beckman Coulter представляет собой полностью автоматический биохимический анализатор, предназначенный для качественного и количественного определения аналитов в биохимических жидкостях *in vitro*, является закрытой системой и предназначен для работы с использованием реагентов, рекомендованных производителем в руководстве по реагентам (клиническая биохимия) Beckman Coulter. Данная информация подтверждается официальными письмами производителя.

Для обеспечения высокого качества получаемых результатов исследований на биохимических анализаторах серии AU компании Beckman Coulter требуется использование реагентов, калибраторов и контрольных материалов, которые зарегистрированы в качестве медицинских изделий (изделий медицинского назначения) и разрешены к применению на этих системах. Использование оригинальных и рекомендованных компанией Beckman Coulter реагентов позволит получать результаты в соответствии с заявленной спецификацией производителя, с высокой точностью, воспроизводимостью и достоверностью. Реагенты разработаны в соответствии с учетом особенностей анализаторов, программного обеспечения, автоматической регистрации установленных на «борт» реагентов, первичной оценки реагентов до проведения реакции, методики проведения анализа для определяемых аналитов, длительности реакции, дополнительных референсных измерений параметров реакционной смеси при постановке теста и т.д.

Оригинальные реагенты производства «Beckman Coulter» разлиты в фирменные «клиновидные» флаконы с нанесенным штрих-кодом, что позволяет ставить реагент на борт прибора, не переливая реагент в другие емкости, флаконы. Внутренний, встроенный в прибор бар-кодер распознает реагент при инсталляции. Система считывания штрих-кода позволяет считывать информацию с реактивов и образцов и регистрировать информацию в системе анализатора. Считывание штрих-кода позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о типе реагента, номере лота, номере позиции в карусели, емкости флакона, оставшемся количестве реагента, сроке годности и т.д. После считывания штрих-кода

реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную. Наличие на флаконе с реагентом штрих-кода позволяет ускорить и оптимизировать процесс лабораторной работы и исключить влияние человеческого фактора и ошибок, неизбежных при ручном вводе сведений.

Анализаторы серии AU 680 не имеют адаптационных программ для реагентов других производителей. В программном обеспечении не предусмотрена возможность изменения пользователем настроек специфических параметров тестов (длина волны, измерения, объем дозирования реагента, диапазон калибровочных факторов и т.п.). Это гарантирует полное соблюдение требований производителя к выполняемой методике определения аналита. «Взлом» программного обеспечения приведет к сбою в получении корректных результатов и, соответственно, к негативным последствиям для пациентов.

Согласно части 4 статьи 8 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном правительством РФ.

Порядок регистрации медицинских изделий установлен постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий». Согласно пункту 5 правил государственная регистрация медицинских изделий проводится на основании результатов технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний, представляющих собой формы оценки соответствия медицинских изделий и экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации совместная эксплуатация отдельно зарегистрированных медицинских изделий одного производителя и принадлежностей другого возможна при условии указания в документации производителя оборудования возможности совместного использования с реагентами.

Заказчиком направлялись запросы производителю анализаторов - компанию «Бэкман Култер», в Росздравнадзор с просьбой разъяснить применение реагентов иных компаний-производителей на медицинском оборудовании.

Согласно разъяснениям Росздравнадзора, совместная эксплуатация отдельно зарегистрированных медицинских изделий одного производителя и реагентов другого, возможна при условии указания в документации производителя возможного совместного использования и подтверждения этого результатами экспертиз качества, в том числе в комплекте регистрационного досье.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что требование Заказчика о совместимости закупаемых товаров с биохимическим анализатором Beckman Coulter Au 68, хотя и не предусмотрено КТРУ, однако не влечет нарушение норм Закона.

Так как в рамках Электронного аукциона Заказчиком приобретается конкретный товар, обладающий соответствующими характеристиками, обеспечивающий совместимость с имеющимся у Заказчика биохимическим анализатором «BeckmanCoulterAU-480», то требование к фасовке набора реагента без параметров эквивалентности, в рассматриваемом случае, не влечет нарушение Закона.

Относительно довода Заявителя о том, что включение в объект закупки реагентов и расходных материалов, указанных в подпунктах 17-18, 22-31 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, являющихся продукцией единственного производителя - Beckman Coulter, США, не позволяет участнику предложить эквивалентный товар, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В силу части 1 статьи 1 Закона настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные, в том числе на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, одной из целей Закона, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Статьей 6 Закона определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 1 статьи 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Соответственно принцип обеспечения конкуренции, закрепленный в статье 8 Закона, по мнению Комиссии, не должен толковаться в ущерб потребностям заказчиков и пониматься как запрет на осуществление закупки на поставку товара с такими качественными характеристиками, которые хотя и в наибольшей степени соответствуют потребностям заказчика, но не могут быть заказаны по причине того, что требуемым характеристикам отвечает товар только одного производителя. Иное толкование норм Закона означало бы, что заказчики лишались бы доступа к необходимым товарам, вынужденно закупая лишь товары, которые производятся не менее чем двумя и более производителями.

Исходя из того, что предметом данного аукциона является право на заключение контракта не на изготовление расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики, а на их поставку, то участником данной закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющий потребности Заказчика.

При этом необходимо учитывать, что отсутствие у Заявителя расходных материалов для биохимических исследований, обладающих характеристиками, установленными в документации об электронном аукционе, не свидетельствует об ограничении круга потенциальных участников торгов, так как возможности каждого хозяйствующего субъекта различны, однако действующее законодательство не содержит указание на обязанность заказчика при формировании требований к объекту закупки исходить из возможностей всех либо какого-то конкретного хозяйствующего субъекта.

Управление считает, что при формировании объекта рассматриваемой закупки правовое значение имеет цель и результат включения соответствующих товаров в объект закупки, приобретение которых направлено на обеспечение нужды, для удовлетворения которой проводится аукцион.

Необходимо отметить, что Законом не установлен порядок формирования объекта закупки (лота), как при проведении электронного аукциона, так и при осуществлении закупок в целом, равно как в Законе отсутствует прямой запрет формировать объект закупки подобным образом, каким он сформирован при проведении данного аукциона.

В рассматриваемом случае, в рамках данного электронного аукциона осуществляется закупка товаров, которые имеют общее назначение и технологически связаны между собой в

силу их функциональных характеристик и потребительских свойств, указанные товары используются для достижения единой цели.

Доказательств, подтверждающих отсутствие функциональной и технологической связи междукупаемыми Заказчиком расходных материалов для биохимических исследований, Заявителем в Управление не представлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

**1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Игнатъевой исх. № 2711/1 от 27.11.2019 (вх. № 5622 от 28.11.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) обоснованной в части доводов о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; в части остальных доводов жалоба признается необоснованной.**

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки электронного аукциона на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) признать государственное учреждение здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Закона, постановление Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать государственному учреждению здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница", государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в извещение и документацию об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232). При этом продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с положениями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

4. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 0366200035619008232.

5. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 071/06/105-749/2019

05.12.2019

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), на основании решения от 05.12.2019, принятого по жалобе индивидуального предпринимателя Игнатьевой О.А. исх. № 2711/1 от 27.11.2019 (вх. № 5622 от 28.11.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для биохимических исследований отделения клинической лабораторной диагностики (закупка № 0366200035619008232) и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному учреждению здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница", государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» устранить нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", путем внесения изменений в извещение и документацию о закупке № 0366200035619008232 и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствие с положениями Закона с учетом решения по делу № 071/06/105-749/2019 от 05.12.2019. При этом необходимо продлить срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе в соответствии с требованиями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

2. Аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки № 0366200035619008232.

3. Срок исполнения предписания - не позднее 25.12.2019.

4. Государственному учреждению здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница", государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок», аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» уведомить Тульское УФАС России об исполнении пунктов 1 и 2 предписания не позднее 25.12.2019 (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1 и 2 предписания).

*В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в*

*установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*