

РЕШЕНИЕ

23 апреля 2013 года

№ 04-02/3522

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ОКНА ВЕКА» (далее – ООО «ОКНА ВЕКА») исх. от 16.04.2013 (вх. от 16.04.2013 № 2107) на действия уполномоченного органа администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (далее – администрация МО ГО «Усинск») при размещении заказа путем проведения запроса котировок на выполнение работ по установке пандусов к зданию Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска (далее – МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска), расположенного по адресу: г. Усинск, ул. Возейская, д. 9, извещение № 0107300022013000050 от 02.04.2013 (далее - размещаемый заказ, запрос котировок),

при участии:

- <...> - представителя администрации МО ГО «Усинск» по доверенности от 22.04.2013,
- <...> – генерального директора ООО «ОКНА ВЕКА»,

УСТАНОВИЛА:

1. Заказчик - МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска письмом вх. от 19.04.2013 № 875-эл. заявило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Заинтересованное лицо - индивидуальный предприниматель <...> надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения жалобы письмом Коми УФАС России исх. от 18.04.2013 № 04-02/3295.

Индивидуальный предприниматель <...> до рассмотрения жалобы не уведомил о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что отсутствие представителя МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска, индивидуального предпринимателя <...> не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В жалобе указано следующее.

ООО «ОКНА ВЕКА» подало заявку на участие в запросе котировок на выполнение работ по установке пандусов к зданию Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска в форме электронного документа 09.04.2013 в 16.28. Подтверждение от уполномоченного органа администрации МО ГО «Усинск» о получении котировочной заявки обществом не получено. По телефону информации о получении котировочной заявки уполномоченным органом от ООО «ОКНА ВЕКА» не было предоставлено.

Котировочная заявка ООО «ОКНА ВЕКА» была подана также на бумажном носителе, которая была возвращена по непонятным причинам сотрудником администрации.

Заявитель полагает, что в действиях сотрудника уполномоченного органа администрации МО ГО «Усинск» возможна фальсификация учета времени приема котировочных заявок в электронном виде. Общество считает, что победителю в запросе котировок (извещение № 0107300022013000050 от 02.04.2013) сотрудник уполномоченного органа сообщил о цене, которую он должен предложить в своей котировочной заявке, чтобы выиграть в запросе котировок.

В жалобе ООО «ОКНА ВЕКА» просит: провести служебную проверку в отношении сотрудника уполномоченного органа; признать сотрудника уполномоченного органа нарушившим часть 2 статьи 46 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), привлечь к ответственности должностного лица; приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, подписание муниципального контракта; запросить документы, подтверждающие факт получения котировочных заявок.

Администрация МО ГО «Усинск» не согласна с требованиями жалобы и подробно изложила свои доводы в отзыве на жалобу письмом вх. от 23.04.2013 № 2274 и на заседании Комиссии Коми УФАС России.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя администрации МО ГО «Усинск», <...> пришла к следующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа явилось МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска.

Уполномоченным органом размещения заказа явилась администрация МО ГО «Усинск».

Предметом запроса котировок явилось выполнение работ по установке пандусов к зданию Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинск, расположенного по адресу: г. Усинск, ул. Возейская, д. 9.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 239 942,85 рублей.

Источником финансирования заказа явились средства МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска.

Дата и время начала подачи котировочных заявок: 03.04.2013 8.45.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: 09.04.2013 17.15.

Извещение № 0107300022013000050 о проведении запроса котировок на выполнение работ по установке пандусов к зданию Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинск, расположенного по адресу: г. Усинск, ул. Возейская, д. 9 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 02.04.2013 (далее - извещение о проведении запроса котировок).

Постановлением главы администрации МО ГО «Усинск» от 20.02.2012 № 238 «О создании единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений муниципального образования городского округа «Усинск» создана единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных

учреждений муниципального образования городского округа «Усинск», утверждено положение о единой комиссии.

3.2. Согласно части 1 статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частями 1, 2, 3 статьи 46 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

Котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

Согласно частям 1, 2, 3, 4 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного

органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

3.3. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0107300022013000050-П от 10.04.2013 на участие в запросе котировок поданы 6 котировочных заявок (далее – протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок).

Дата и время окончания подачи котировочных заявок по запросу котировок (извещение № 0107300022013000050 от 02.04.2013) 09.04.2013 17.15.

Согласно скриншоту с электронной почты ООО «ОКНА ВЕКА» котировочная заявка была отправлена обществом в адрес администрации МО ГО «Усинск» 09.04.2013 в 16.28.

Администрация МО ГО «Усинск» представила скриншот со своей электронной почты о том, что котировочная заявка ООО «ОКНА ВЕКА» поступила 09.04.2013 в 17.31, то есть после времени окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок.

Также администрацией МО ГО «Усинск» представлен скриншот со своей электронной почты об отправке 10.04.2013 в адрес ООО «ОКНА ВЕКА» скриншота о времени поступления котировочной заявки общества.

Согласно журналу регистрации поступления котировочных заявок, представленного в материалах жалобы, заявка победителя – индивидуального предпринимателя <...> подана на бумажном носителе 09.04.2013 на сумму 178 000,00 рублей на бумажном носителе и зарегистрирована под № 6 в 16.50.

Доказательств того, что на участие в запросе котировок на выполнение работ по установке пандусов к зданию Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска, расположенного по адресу: г. Усинск, ул. Возейская, д. 9 от ООО «ОКНА ВЕКА» была подана заявка в письменной форме <...> не представлено.

Таким образом, действия уполномоченного органа администрации МО ГО «Усинск» в части регистрации котировочных заявок на участие в запросе котировок на выполнение работ по установке пандусов к зданию Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Усинска, расположенного по адресу: г. Усинск, ул. Возейская, д. 9 не противоречат требованиям частей 2, 3 статьи 46 Закона о размещении заказов.

Довод заявителя о непредоставлении информации по телефону о получении котировочной заявки от ООО «ОКНА ВЕКА» несостоятелен, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 46 Закона о размещении заказов проведение переговоров между заказчиком, уполномоченным органом или котировочной комиссией и участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.

В материалах дела отсутствуют, заявителем не представлены доказательства проведения переговоров между заказчиком, уполномоченным органом или котировочной комиссией с индивидуальным предпринимателем <...>.

3.4. Согласно части 5 статьи 46 Закона о размещении заказов котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются участникам размещения заказа, подавшим такие заявки.

В соответствии с частью 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до

двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Со слов представителя администрации МО ГО «Усинск», <...> котировочная заявка, поступившая от ООО «ОКНА ВЕКА» не была возвращена обществу.

Бездействие уполномоченного органа – администрации МО ГО «Усинск» в части невозвращения котировочной заявки ООО «ОКНА ВЕКА» противоречит требованиям части 5 статьи 46 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОКНА ВЕКА» исх. от 16.04.2013 (вх. от 16.04.2013 № 2107) необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать бездействие уполномоченного органа – администрации МО ГО «Усинск» в части невозвращения котировочной заявки ООО «ОКНА ВЕКА» противоречащими требованиям части 5 статьи 46 Закона о размещении заказов.
3. С учетом того, что допущенное нарушение не повлияло на результаты проведения запроса котировок - предписание не выдавать

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.