

Резолютивная часть решения оглашена «24» мая 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» мая 2018 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишникова Е.А.,

члены – заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии представителя ТОГБУ «Центр определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» (далее – ТОГБУ «ЦОКСОН», Заказчик) – <.....>, представителя ООО «МКонсалтинг» (далее также Общество, Исполнитель) <.....>,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) односторонний отказ Заказчика от исполнения контракта № 0864500000218000002\_342610 от 05.03.2018 с ООО «МКонсалтинг»,

~~АВАСУ~~

В Тамбовское УФАС России поступило обращение ТОГБУ «Центр определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» (вх. от 11.05.2018 № 2830) о включении сведений об ООО «МКонсалтинг» (141006, Московская область, г. Мытищи, ул. Колонцова, д. 5, корпус здание мастерской, оф. 4.4) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом от 29.03.2018 от исполнения контракта № 0864500000218000002\_342610 от 05.03.2018 на поставку неисключительных прав на программное обеспечение по расчету кадастровой стоимости земель населенных пунктов, земель промышленности и иного специального назначения, заключенного с ООО «МКонсалтинг» (ИНН 5029221107), в связи с существенным нарушением условий контракта.

Заказчик представил предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

Заказчик, руководствуясь ст. 95 Закона о контрактной системе и п. 9.2 контракта, ст. 523 Гражданского кодекса РФ, 29.03.2018 принял решение об одностороннем отказе от исполнения указанного контракта, которое в установленном порядке размещено на сайте в ЕИС и направлено Обществу.

Представитель Заказчика на рассмотрении дела № РНП-68-43/18 пояснил обстоятельства ненадлежащего исполнения ООО «МКонсалтинг» заключенного контракта № 0864500000218000002\_342610 от 05.03.2018 на поставку неисключительных прав на программное обеспечение по расчету кадастровой стоимости земель населенных пунктов, земель промышленности и иного специального назначения на сумму 270 750 руб. и представил подтверждающие документы.

ООО «МКонсалтинг» представило в Тамбовское УФАС России письменные документированные объяснения по рассматриваемой ситуации (вх. от 24.05.2018 № 3156).

Представитель ООО «МКонсалтинг» на рассмотрении дела сообщил, что поставщиком взяты на себя обязательства по рассматриваемому контракту были выполнены в установленные сроки (до 10.03.2018) и в полном объеме.

07.03.2018 Заказчик получил от Общества программное обеспечение по расчету кадастровой стоимости, лицензионный договор, акт выполненных работ и контракт.

В ходе приемки результатов исполнения контракта 14 марта 2018 года Заказчиком был составлен акт о несоответствии результата поставки товара по контракту. Также 14.03.2018 Заказчиком направлена Обществу претензия об устранении недостатков поставленного программного обеспечения, в которой указан срок для доработки программы в течение 10 дней, но не позднее 26.03.2018.

Далее поставщиком была произведена повторная поставка Заказчику доработанного товара (получено Заказчиком 26.03.2018), тестирование которого производилось 27 марта по адресу Заказчика, окончание – 29 марта 2018 года. По итогам данного тестирования приемочной комиссией был составлен 29.03.2018 акт экспертизы результата исполнения контракта. В заключении по результатам экспертизы указано, что поставщиком осуществлена поставка неисключительных прав на программное обеспечение «Бюджет+», функционал которого не позволяет произвести расчет кадастровой стоимости земель населенных пунктов, земель промышленности и иного специального назначения. Программное обеспечение «Бюджет+» не соответствует условиям контракта, а также

установленным извещением требованиям.

В связи с чем, 29.03.2018 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое Общество получило 5 апреля 2018 года.

06.04.2018 поставщик направил Заказчику и просил принять третью версию доработанной программы. Однако, Заказчик письмом от 09.04.2018 (исх. от 01-04/174) отказал в приемке данной программы и вернул поступившую документацию обратно поставщику, не проверяя её.

ООО «МКонсалтинг» считает, что в данном случае Заказчиком нарушена ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, поскольку поставщик имел право устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора в течение 10 дней с даты надлежащего его уведомления о принятом Заказчиком решении об одностороннем отказе, а Заказчик ему отказал.

На основании изложенного, представитель Общества просил не включать сведения об ООО «МКонсалтинг» в реестр недобросовестных поставщиков.

Тамбовское УФАС России отмечает, что в рамках рассмотрения дел о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган действует в пределах полномочий, установленных пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, а также Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, и статьей 104 Закона о контрактной системе.

В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта проверке подлежат действия заказчика по соблюдению порядка расторжения контракта, установленного положениями [частей 8-26 статьи 95](#) Закона о контрактной системе в рамках вышеуказанных норм.

Правовые основания применения Заказчиком одностороннего отказа от исполнения контракта с точки зрения контроля за исполнением контракта и приёмки результата его исполнения Комиссией Тамбовского УФАС России не проверяются в силу отсутствия соответствующих полномочий у антимонопольного органа.

Тамбовское УФАС России отмечает, что вопросы исполнения контракта и его расторжения в случае разногласия сторон по контракту подлежат рассмотрению в суде.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки обстоятельств одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта № 0864500000218000002\_342610 от 05.03.2018 с ООО «МКонсалтинг», рассмотрев материалы Заказчика и ООО «МКонсалтинг», а также документы закупки,

установила следующее.

ТОГБУ «Центр определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» 05.03.2018 заключило контракт № 0864500000218000002\_342610 на поставку неисключительных прав на программное обеспечение по расчету кадастровой стоимости земель населенных пунктов, земель промышленности и иного специального назначения на сумму 270 750 руб.

Согласно п. 4.1 контракта сроки поставки: в течение 5 (пяти) календарных дней со дня подписания контракта. Место поставки товара: 392000, г. Тамбов, ул. Студенецкая, 3, пом.1.(т.е. до 10.03.2018)

Пунктом 4.2 контракта определено, что прием товара производится в течение 3 (трех) рабочих дней с момента получения от Поставщика счета, счета-фактуры (при необходимости), товарной накладной (при необходимости), акта приема-передачи товара (Приложение №3 к настоящему контракту), лицензионного договора (Приложение №4 к настоящему контракту), составленных в двух оригинальных экземплярах, подписанных со стороны Поставщика, с приложением копий иных документов, подтверждающих поставку в полном объеме (при наличии).

Согласно п. 4.3 контракта Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня получения товара и документов, указанных в п. 4.2. настоящего контракта, от Поставщика обязан провести экспертизу поставляемого товара самостоятельно либо с привлечением экспертов, экспертных организаций в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, принять результат поставки товара и подписать акт приема-передачи товара со своей стороны и передать один экземпляр акта приема-передачи товара Поставщику, а в случае несоответствия результата поставки товара условиям настоящего контракта, Заказчик направляет Поставщику письменные мотивированные замечания по результатам поставки товара с указанием сроков устранения недостатков.

В п. 4.4 контракта установлено, что если Поставщик соглашается с названными Заказчиком несоответствиями или их частью, то на основании замечаний Заказчика стороны в течение 3 (трех) рабочих дней составляют двухсторонний акт о несоответствии результата поставки товара и определяют срок устранения недостатков. Поставщик на основании согласованного с Заказчиком акта о несоответствии результата поставки товара устраняет недостатки и предоставляет доработанный результат Заказчику.

Согласно п. 4.5 контракта Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней повторно проводит экспертизу поставки товара самостоятельно либо с привлечением экспертов, экспертных организаций, рассматривает результат поставки товара, и, если последний удовлетворяет Заказчика, стороны подписывают акт приема-передачи товара по настоящему контракту.

Заказчик сообщил, что ООО «МКонсалтинг» по состоянию на 29.03.2018 обязательства по контракту не выполнило. Поставщиком была осуществлена дважды (07.03.2018 и 26.03.2018) поставка неисключительных прав на программное обеспечение «Бюджет+», функционал которого не позволяет произвести расчет кадастровой стоимости земель населенных пунктов, земель промышленности и иного специального назначения. Программное обеспечение «Бюджет+» не соответствует условиям контракта, а также установленным извещением требованиям. Заказчик представил подтверждающие данные обстоятельства документы: копии претензии от 14.03.2018 № 01-04/128, акта от 14.03.2018 о несоответствии результатов поставки товара по контракту, акта от 29.03.2018 экспертизы результата исполнения контракта № 0864500000218000002\_342610.

В соответствии с [частью 8 статьи 95](#) Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 9.2 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 – 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

ТОГБУ «Центр определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» в соответствии с п. 9.2 контракта, ст. 523 Гражданского кодекса РФ, ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе 29.03.2018 приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0864500000218000002\_342610 от 05.03.2018.

Согласно [части 12 статьи 95](#) Закона о контрактной системе Заказчик 29.03.2018 направил решение об одностороннем отказе ООО «МКонсалтинг» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении на адрес, указанный в контракте. Согласно информации с официального сайта Почты России письмо было получено ООО «МКонсалтинг» 5 апреля 2018 года, что также подтвердил представитель Общества на рассмотрении дела. Также решение 29.03.2018 было направлено Обществу по электронной почте и размещено Заказчиком 30.03.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с [частью 13 статьи 95](#) Закона о контрактной системе

решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе датой расторжения контракта № 0864500000218000002\_342610 от 05.03.2018 является 15 апреля 2018 года.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения дела № РНП-68-43/18 установила, что Заказчиком нарушен порядок расторжения контракта путем одностороннего отказа от исполнения контракта, поскольку не соблюдены требования ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 настоящей статьи.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления Заказчиком Общества об одностороннем отказе от исполнения контракта является 05.04.2018, Общество в период с 05.04.2018 по 15.04.2018 имело право устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора.

06.04.2018 ООО «МКонсалтинг» направило Заказчику третью доработанную версию программы, а также акт приема-передачи товара, товарную накладную, счет № 7 и инструкцию с просьбой предоставить доступ к серверу 09.04.2018. Данные документы и материалы были получены Заказчиком 09.04.2018 (согласно информации PONY EXPRESS об отслеживании накладной 22-4133-5349).

Однако, Заказчик ответил Обществу письменным отказом в приёмке товара (исх. от 09.04.2018 № 01-04/174) и вернул поступившую вышеуказанную документацию обратно Обществу, указав причину – неустранение нарушения условий контракта.

Представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела пояснил, что проверка поступившей версии документации Заказчиком не осуществлялась.

Представитель Общества также подтвердил, что исправленный программный продукт Заказчиком не проверялся, доступ к компьютерам для обновления базы данных Обществу не был предоставлен, документация

вернулась обратно.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что в данном случае, поскольку решение от 29.03.2018 об одностороннем отказе ещё не вступило в законную силу (дата вступления - 15.04.2018), Заказчик на основании пп. 4.3, 4.5 контракта обязан был осуществить приемку поставленного 09.04.2018 Обществом доработанного программного продукта и (или) провести экспертизу, что не было совершено Заказчиком. В приёмке товара поставщику отказано до вступления в силу решения Заказчика о расторжении контракта.

Исходя из изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, поскольку поставщик имел право устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора в течение 10 дней с даты надлежащего его уведомления о принятом Заказчиком решении об одностороннем отказе, а Заказчик ему отказал, вернув всю поступившую документацию, не проверяя её, посчитав её не устраняющей нарушения условий контракта.

Данные действия Заказчика - ТОГБУ «Центр определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ, а именно – нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

В связи с чем, Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что отсутствуют правовые основания для включения сведений об ООО «МКонсалтинг» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Не включать сведения, предоставленные ТОГБУ «Центр определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» в отношении об ООО «МКонсалтинг» (141006, Московская область, г. Мытищи, ул. Колонцова, д. 5, корпус здание мастерской, оф. 4.4, ИНН 5029221107), в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Признать Заказчика нарушившим ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела лицу, уполномоченному возбуждать дела об

административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

Н.Н. Колодина

Т.В. Четверткова



