

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-230/19

15 апреля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «ОСК» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.04.2019 вх. № 10007-ЭП/19) ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «ОСК» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на работы по верстке, дизайну, печати и созданию html-версии корпоративного журнала АО «ОСК» за 2019 год на русском и английском языках (извещение № 31907620707), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907620707 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на работы по верстке, дизайну, печати и созданию html-версии корпоративного журнала АО «ОСК» за 2019 год на русском и английском языках (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Корпоративным стандартом системы менеджмента качества СТО ОСК.КСМК 05.013-2018 «Положение о закупке» АО «ОСК» (далее – Положение о закупках) в редакции от 28.11.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 3 079 236 ,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 11.03.2019 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 21.03.2019 в 09:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 11.04.2019 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | http://www.astgoz.ru |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907620707 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ОСК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11498/19 от 08.04.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11498/19 от 08.04.2019,

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 61 от 03.04.2019 заявка ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» (идентификационный номер участника: 67298) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Заявка участника с идентификационным номером № 67298 (ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок») не отвечает требованиям и условиям, изложенным в пп. а, б и с пункта 1 Технического задания закупочной документации: не предоставлено 3 экз. образца печатной версии журнала на русском языке согласно техническому заданию; не предоставлены не менее двух вариантов дизайн-концепций печатной версии журнала в электронном и печатном виде; не предоставлена гиперссылка на дизайн-концепции html-версии Журнала».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 2.7.6 Документации участник запроса предложений формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в Документации о Закупке.

Как следует из п. 7.1 Документации, технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к документации о закупке (файл под названием «Приложение №2 к документации о закупке»).

В соответствии с п. 1 приложения № 2 к Документации (Техническое задание) на этапе подачи заявки участник должен предоставить:

а) Выполненный в соответствии с п. 4 Технического задания образец конечной продукции – печатной версии журнала на русском языке – в количестве 3 экз. Образец печатной версии должен соответствовать техническим характеристикам печатной версии журнала согласно техническому заданию и содержать концепцию обложки журнала и не менее трех разворотов внутренних полос. Образец печатной версии журнала должен быть направлен на адрес 115184, г. Москва, ул. Большая Татарская, д.11, корп. В. Образец конечной продукции должен быть выполнен в соответствии с официальным брендбуком АО «ОСК».

б) Не менее двух вариантов дизайн-концепций печатной версии журнала. Каждая дизайн-концепция должна содержать вариант обложки и не менее трех разворотов внутренних полос. Дизайн-концепция печатной версии журнала должна соответствовать официальному брендбуку АО «ОСК». Распечатанные на формате А3 разрешением не менее 300 dpi варианты дизайн-концепции журнала (одна дизайн-концепция должна быть распечатана на одном листе формата А3) должны быть направлены на адрес 115184, г. Москва, ул. Большая Татарская, д.11, к.В. Файлы дизайн-концепций прикрепляются к заявке в формате pdf или jpg, размер - не менее 3000 px по большей стороне, изображения должны быть четкими при распечатке на формате А3, разрешение не менее 300 dpi.

в) Гиперссылку на размещенную в сети Интернет дизайн-концепцию html-версии главной страницы сайта Журнала и дизайн-концепцию не менее двух внутренних страниц сайта Журнала. Дизайн-концепция html-версии Журнала должна быть выполнена в соответствии с брендбуком АО «ОСК».

В соответствии с пп. 4 п. 3.8.7 Документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации.

Заявитель в жалобе указывает на то, что непредставление участником Закупки документов, требуемых для оценки участника и уровня его квалификации согласно п. 4.1.28 Документации, не является основанием для отклонения заявки такого участника на основании пп. 5 п. 4.1.15 Документации. Таким образом, по мнению Заявителя, Закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» от участия в процедуре Закупки.

Согласно пп. 5 п. 4.1.15 Документации в состав заявки должны быть включены документы, перечисленные в пункте 4.1.28 для оценки своих заявок в соответствии с критериями, указанными в пункте 4.1.27 (непредставление данных документов не является основанием для отклонения заявки).

На основании подпунктов 5, 6 пункта 4.1.28 Документации для подтверждения соответствия оценочным критериям участник включает в состав своей заявки:

- Не менее двух вариантов дизайн-концепций печатной версии журнала, выполненных в соответствии с брендбуком АО «ОСК». Каждая дизайн-концепция должна содержать вариант обложки и не менее трех разворотов внутренних полос Журнала. Распечатанные на формате А3 разрешением не менее 300 dpi дизайн-концепции печатной версии журнала должны быть направлены на адрес: 115184, Москва, ул. Большая Татарская, д. 11, корп. В. (одна дизайн-концепция должна быть распечатана на одном листе формата А3). Файлы дизайн-концепций прикрепляются к заявке в формате pdf или jpg, размер - не менее 3000 px по большей стороне, изображения должны быть четкими при распечатке на формате А3, разрешение не менее 300 dpi;
- Гиперссылка на размещенную в сети Интернет дизайн-концепцию html-версии главной страницы сайта Журнала и дизайн-концепцию не менее двух внутренних страниц сайта Журнала. Дизайн-концепция html-версии Журнала должна быть выполнена в соответствии с брендбуком АО «ОСК».

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что требования о предоставлении в составе заявки не менее двух вариантов дизайн-концепций печатной версии журнала, выполненных в соответствии с брендбуком АО «ОСК», а также гиперссылки на размещенную в сети Интернет дизайн-концепцию html-версии главной страницы сайта Журнала и дизайн-концепцию не менее двух внутренних страниц сайта Журнала, установленные подпунктами «b», «с» пункта 1 приложения № 2 к Документации (Техническое задание), соответствуют требованиям, указанным в подпунктах 5, 6 пункта 4.1.28 Документации, о предоставлении документов, необходимых для оценки заявок на участие в Закупке по критерию «Оценка дизайн-концепций печатной и html-версий журнала», отсутствие которых в составе заявки участника Закупки не является основанием для отклонения заявки такого участника согласно пп. 5 п. 4.1.15 Документации.

Вместе с тем представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» в составе заявки на участие в процедуре Закупки не представил выполненный в соответствии с п. 4 Технического задания образец конечной продукции – печатной версии журнала на русском языке – в количестве 3 экз., что являлось нарушением требований пп. «а» п. 1 приложения № 2 к Документации (Техническое задание).

Представители Организатора торгов также отметили, что в соответствии с представленной Заявителем заявкой на участие в процедуре Закупки, Заявитель ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» обязался участвовать в Закупке на условиях,

установленных Документацией, Положением о закупках и регламентом электронной торговой площадки, а также поставить товар, выполнить работы, оказать услуги на условиях Технического задания, проекта договора, представленных в составе Документации, со всеми приложениями к ним.

Комиссией СПб УФАС России также установлено, что Заявитель ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» в нарушение требований пп. «а» п. 1 приложения № 2 к Документации (Техническое задание) в составе заявки на участие в процедуре Закупки не представил выполненный в соответствии с п. 4 Технического задания образец конечной продукции – печатной версии журнала на русском языке – в количестве 3 экз., что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 4 п. 3.8.7 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.04.2019 вх. № 10007-ЭП/19) ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «ОСК» (ИНН: 7838395215, ОГРН: 1079847085966) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на работы по верстке, дизайну, печати и созданию html-версии корпоративного журнала АО «ОСК» за 2019 год на русском и английском языках (извещение № 31907620707) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.