

04 апреля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутская орден «Знак почета» областная клиническая больница (далее – Заказчик) – <...>; члена единой Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской орден «Знак почета» областной клинической больницы (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «Текстильные реки» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку медицинской одежды, извещение № 0334200012516000047 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 28 марта 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что решение Аукционной комиссии о признании его заявки на участие в электронном аукционе несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, принятое на основании постановления Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», является незаконным в связи с тем, что, по мнению Заявителя, нормы данного постановления неприменимы к электронному аукциону.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 29 февраля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200012516000047 (далее – Извещение), а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медицинской одежды (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 440 000 руб. 00 коп.

23 марта 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на вышеуказанном сайте Заказчиком размещен Протокол № 83-ЭА/16-2 подведения итогов электронного аукциона.

Согласно данному протоколу заявка Общества признана несоответствующей требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе, по следующим причинам: «В соответствии с п. 20 Части II «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

- Вторая часть заявки ООО «ТЕКСТИЛЬНЫЕ РЕКИ» не содержит сертификат о происхождении товара».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

Из пункта 1 части 6 данной статьи следует, что непредставление документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ является одним из оснований признания заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 названного федерального закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных

государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 14 названного федерального закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Такие ограничения допуска товаров установлены в Извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200012516000047, а также в пункте 33 части II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об электронном аукционе, а именно ограничения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 102).

Пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе закреплены в пункте 20 части II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об электронном аукционе.

Так, Заказчик предписывает участникам представлять в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Комиссией установлено, что Обществом указанный сертификат не представлен в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия не может согласиться с доводом Заявителя о том, что его заявка соответствует требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе.

В то же время, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

Как указано выше, Заказчиком в Документации об электронном аукционе установлены ограничения товаров в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации № 102.

Данным постановлением утвержден Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно которому на одежду медицинскую, соответствующую кодам «18.21.11.111», «18.21.21.111», «18.21.30.411», «18.21.30.412» Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007.

Из названного классификатора следует, что коду «18.21.11.111» соответствует продукция «комплекты и костюмы мужские, производственные и профессиональные, из хлопчатобумажных тканей», коду «18.21.21.111» «комплекты и костюмы женские, производственные и профессиональные, из хлопчатобумажных тканей», «18.21.30.411» «халаты, фартуки, жилеты и сорочки мужские, производственные и профессиональные, из хлопчатобумажных тканей», «18.21.30.412» «юбки, халаты, блузки, фартуки, жилеты, платья женские, производственные и профессиональные, из хлопчатобумажных тканей».

Общие технические условия, распространяемые на готовые и суровые хлопчатобумажные и смешанные ткани, используемые для изготовления изделий платяного, сорочечного и бельевого назначений, а также изделий вещевого имущества, устанавливаются Межгосударственным стандартом «ГОСТ 29298-2005. Ткани хлопчатобумажные и смешанные бытовые. Общие технические условия», введенным в действие Приказом Ростехрегулирования от 10 мая 2006 № 90-ст.

В соответствии пункту 3.1 указанного стандарта тканью хлопчатобумажной является ткань, вырабатываемая из пряжи, содержащей 100% хлопкового волокна или хлопкового волокна с вложением не более 10% вискозного или вискозного высокомолекулярного волокна.

Следовательно, ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации № 102 могут быть применены только в отношении медицинской одежды, вырабатываемой из содержащей 100% хлопкового волокна или хлопкового волокна с вложением не более 10% вискозного или вискозного высокомолекулярного волокна пряжи.

Заказчиком в части III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» указано, что ему требуются к поставке халаты медицинские и костюмы хирурга из смесовой ткани (полиэфир не менее 65%, хлопок не менее 35%).

Ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации № 102, не распространяются на медицинскую одежду из ткани, требуемой Заказчиком.

Таким образом, Заказчиком установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации № 102, в нарушение части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Общества необоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 64, пункт 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания
5. направить копии решения и предписания Заказчику, Заявителю, Аукционной комиссии;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 70

04 апреля 2016 года г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутская орден «Знак почета» областная клиническая больница (далее – Заказчик) – <...>; члена единой Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской орден «Знак почета» областной клинической больницы (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «Текстильные реки» (далее – Общество, Заявитель);

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 188 от 04 апреля 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона на поставку медицинской одежды, извещение № 0334200012516000047;

2. в срок до 25 апреля 2016 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>