

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 05/05-16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

20 мая 2016 г.

г. Омск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области поступили материалы проверки КУСП № 2361 в отношении должностных лиц Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – Администрация Солнечного сельского поселения), направленные из ОМВД России по Русско-Полянскому району, из которых следует, что 24.07.2014 между Администрацией Солнечного сельского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды объектов водоснабжения № 2, сроком действия с 24.07.2014 по 22.08.2014. С 23.08.2014 по 14.09.2014 ООО «Овощевод» продолжало пользование объектами водоснабжения.

Указанные обстоятельства, по мнению ОМВД России по Русско-Полянскому району, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные статьи 14.9 КоАП РФ.

В результате рассмотрения материалов проверки КУСП № 2361 ОМВД России по Русско-Полянскому району Омским УФАС России установлены следующие обстоятельства и сделаны следующие выводы.

25.06.2014 между Администрацией Солнечного сельского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – договор от 25.06.2014).

Согласно договору от 25.06.2014 во временное пользование ООО «Овощевод» передано следующее имущество:

– водопровод, распределительная сеть протяженностью 5580,2 м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, от южной стороны водонапорной башни до восточной окраины с. Солнечное;

- водопровод, распределительная сеть протяженностью 1695,6 м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, от северной водонапорной башни до западной окраины с. Солнечное;
- водопровод, распределительная сеть протяженностью 2050 м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Андриановка, от северной стороны водонапорной башни до восточной окраины д. Андриановка;
- сооружение – скважина, площадью – 6,1 кв.м, инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Бульварная 17;
- сооружение – скважина, площадью – 0,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Беяева, 23 а;
- сооружение – скважина, площадью – 0,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Невольное, 18а;
- сооружение – скважина, площадь – 11,9 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Андриановка, 81;
- сооружение – скважина, площадь – 0,025 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Там-Чилик, 23а;
- сооружение – водонапорная башня, площадью – 1,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Бульварная, 17;
- сооружение – водонапорная башня, назначение, площадью – 7,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Беяева, 23а.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Солнечному сельскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 25.06.2014 по 25.07.2014 (пункт 1.2 договора от 25.06.2014).

Из пояснений Администрации Солнечного сельского поселения следует, что договор от 25.06.2014 заключен на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в целях осуществления бесперебойного водоснабжения населения. Конкурсный обор организаций, включая ООО «Овощевод», для осуществления водоснабжения населения Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области не проводился.

В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления,

может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей.

В частности, согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Согласно части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в редакции, действующей в период заключения договора от 25.06.2014) (далее – Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения.

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Закона о водоснабжении и водоотведении.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления,

установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, заключение между Администрацией Солнечного сельского поселения и ООО «Овощевод» в порядке, не предусмотренном действующим законодательством, в частности, Законом о концессионных соглашениях, Законом о водоснабжении и водоотведении, договора от 25.06.2014 содержит признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области от 10.05.2016 № 80 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального Омской области (646780, Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Титова, д. 4) и ООО «Овощевод» (646780, Омская область, Русско-Полянский район, р.п. Русская Поляна, ул. Ленина, д. 1 Б) статьи 16 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 05/05-16 к рассмотрению на **10.06.2016 г. в 12 часов 00 минут** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя:

– ОМВД России по Русско-Полянскому району («<...>»);

ответчиков:

Администрацию Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального Омской области («<...>»),

ООО «Овощевод» («<...>»);

в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах дела:

ООО «Русвод» («<...>»).

3. Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского

муниципального района Омской области представить в срок **до 03.06.2016 г. надлежащим образом заверенную копию акта приема-передачи (возврата) имущества, являющегося приложением к договору аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 25.06.2014,**

а также сведения о дате ввода в эксплуатацию следующих объектов водоснабжения (с приложением заверенных копий подтверждающих документов):

– водопровод, распределительная сеть протяженностью 5580,2 м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, от южной стороны водонапорной башни до восточной окраины с. Солнечное;

– водопровод, распределительная сеть протяженностью 1695,6 м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, от северной водонапорной башни до западной окраины с. Солнечное;

– водопровод, распределительная сеть протяженностью 2050 м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Андриановка, от северной стороны водонапорной башни до восточной окраины д. Андриановка;

– сооружение – скважина, площадью – 6,1 кв.м, инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Бульварная 17;

– сооружение – скважина, площадью – 0,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Беяева, 23 а;

– сооружение – скважина, площадью – 0,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Невольное, 18а;

– сооружение – скважина, площадь – 11,9 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Андриановка, 81;

– сооружение – скважина, площадь – 0,025 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, д. Там-Чилик, 23а;

– сооружение – водонапорная башня, площадью – 1,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Бульварная, 17;

– сооружение – водонапорная башня, назначение, площадью – 7,1 кв.м., инвентарный номер <...> , адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Беяева, 23а.

