

С уведомлением

1. Ответчик: администрация "Г"

2. Ответчик: ООО «Т»

Лица располагающие сведениями:

1. ООО «П»

2. ООО «К»

РЕШЕНИЕ

по делу №02-10/113-19

Абсолютная часть решения оглашена "22" ноября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено "06" декабря 2019 г.

Сессия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – "Б", – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля монополистической деятельности,

членов Комиссии: "А" – ведущий специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности; "У" – специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, при участии представителя ООО «Т» доверенность № б/н от 14.03.2019г., представителя администрации "К" доверенность №6579 от 30.09.2019г, рассмотрев материалы дела № 10/113-19 по признакам нарушения ООО «Т» и администрацией "Г" п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1-3 ст. 39, ст. 41 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

нованием для возбуждения дела № 02-10/113-19 о нарушении монопольного законодательства послужило письмо прокуратуры Томской области (с приложением) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее – Томское УФАС России), содержащее информацию о признаках нарушения монопольного законодательства в действиях администрации "Г" (далее – Администрация) в ходе подготовки и проведении открытого конкурса в электронной форме №0165 на выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: «Капитальный ремонт зданий, расположенных по адресу: г. Томск, ул. Никитина, 8, стр. 7,8,9» с максимальной (максимальной) ценой контракта 15 537 700,00 руб. (далее также – конкурс).

Согласно представленной информации, в августе 2018 года в СМИ появилась информация, что в комплексе зданий, расположенных в квартале улиц Никитина и Крылова (территория бывшего училища связи), планируется провести капитальный ремонт и реконструкцию, разместить учреждения дополнительного образования. На момент публикации обрабатывалась концепция учреждения, готовилось техническое задание для проектирования» (публикация от 02.08.2018 «Томичи могут брать название для нового центра допобразования на Никитина» на интернет-портале «Новости Vnomske.ru»).

В ноябре 2018 года в СМИ опубликован пресс-релиз, согласно которому на заседании совета по организации общественных пространств по инициативе администрации г. Томска совместно со специалистами "Т" и департамента образования г. Томска была разработана концепция создания детского центра». Указано, что ООО «Т» создал в рамках проекта развития два варианта внешнего облика всех зданий на данной территории, разработал проект благоустройства территорий, построил 3D-визуализацию зданий и благоустройства (публикация от 23.11.2018 архитекторы показали, как будет выглядеть детский центр допобразования на Никитина» на интернет портале «Новости Vtomske.ru»).

Согласно утвержденной конкурсной документации по извещению №0165, техническому заданию выполнение работ по муниципальному контракту предусматривает разработку проекта благоустройства (п. 14 технического задания), разработку и представление демонстрационных экспозиционных материалов, в том числе 3D-визуализации (п. 15.2 технического задания), что согласно приведённым выше сведениям ранее уже было разработано ООО «Т».

03.2019 г. департаментом капитального строительства

министрации Города Томска в Единой информационной системе (ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0165 на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту: «Капитальный ремонт зданий, расположенных по адресу: г. Томск, ул. Кирпичная, 8, стр. 7,8,9» с начальной (максимальной) ценой контракта 15 700,00 руб.

Согласно протоколу №323 рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме №165300010519000132 на участие в конкурсе подана единственная заявка. На основании рассмотрения единственной заявки и в соответствии с ч. 1 ст. 55.1 Закона №44-ФЗ контракт заключается с участником – ООО «Т». На основании протокола №404 подведения итогов электронного открытого конкурса № 0165 по итогам рассмотрения основной части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и в соответствии с ч. 5 ст. 55.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ контракт заключается с участником – ООО «Т».

В результате рассмотрения материалов, документов, запросов Томским УФАС России от 27.03.2019 № 40 издан приказ «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией "Г" и ООО «Т» п. 4 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

С постановлением от 25.07.2019 №АА/5311 дело о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению.

На заседании Комиссии Томского УФАС России (далее – Комиссия) представитель администрации "Г" с вменяемым нарушением не явился и пояснил, что при выборе концепции развития нового квартала допобразования Администрация действовала в рамках действующего законодательства, соглашения с проектировщиками, в том числе с ООО «Т», не заключало, договоренностей о принятии визуализации зданий и проекта благоустройства за основу при проведении открытого конкурса в электронной форме и последующем принятии в неизменном виде, не достигало. Считаем, что в действиях администрации отсутствует нарушение п. 4 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции», о чем также более подробно изложено в письменных объяснениях и представленных документов по делу.

Представитель ООО «Т» пояснил, что предварительные предложения вариантов визуализации и благоустройства объекта, в разработке

орых принимали участие специалисты не только ООО «Т», но и архитекторы других организаций, не могут быть признаны частью работ, выполняемых в настоящее время по заключенному муниципальному контракту. Способы реализации концепции создания центра толкового образования детей разрабатывались на общественных собраниях с привлечением действующих специалистов профессионального архитектурного сообщества "Г". Предложения имели предварительный характер, у подрядчика отсутствует необходимость или обязанность придерживаться решений по благоустройству и визуализации объекта, обсуждаемых на заседании городского совета по развитию общественных территорий. Считаем, что нарушение п. 4 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО «Т» также отсутствует.

После изучения материалов дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с решением Думы Города Томска от 04.12.2018 № 980 «О бюджете муниципального образования «Г» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» департаменту капитального строительства администрации "Г" (далее - департамент) на 2019 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15 537 700,00 руб. на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Капитальный ремонт зданий, расположенных по адресу: г. Томск, ул. Никитина, 8 стр. 7, 9». Расходы по объекту не включены в перечень мероприятий муниципальных программ и являются внепрограммными мероприятиями.

В 2018 году администрацией "Г" прорабатывался вопрос концепции развития территории бывшего военного Томского высшего военного инженерного училища связи (далее - ТВВКУС), ограниченной улицами: ул. Никитина, ул. Крылова, пер. Плеханова.

Варианты концепции развития вышеуказанной территории обсуждались на заседании городского совета по развитию общественных пространств под руководством "И" (далее - Совет).

Состав Совета сформирован из представителей администрации Города Томска, экспертов в области градостроительства, архитектуры и дизайна. Участники заседаний Совета, а именно:

руководители департаментов и других подразделений администрации Города Томска;

сперты: спикеры по конкретным темам, авторы отдельных проектов;

архитекторы;

дизайнеры;

музыканты;

деятели культуры;

активисты общественных движений;

представители общественных и городских сообществ и организаций;

журналисты.

Основным докладчиком по этой теме выступил архитектор, декан архитектурного факультета "Т", подчеркнувший, что данная территория площадью 1,35 га имеет ряд ограничений, связанных с зоной охраны объектов культурного наследия (поскольку рядом расположено здание бывшей Духовной семинарии, ранее переданное Томской епархии РПЦ), наличием охранных зон ЛЭП и правилами, регламентирующими строительство общественных зданий. Кроме того, представлен ряд альтернативных проектов, как может выглядеть центр дополнительного образования в случае нового строительства и реконструкции с вариантами, с какими сложностями муниципалитет столкнется в этом случае. Необходимость прохождения государственной экспертизы позволит начать работы минимум на два года. При этом затраты на новое строительство будут на треть выше, чем в случае капитального ремонта, количество созданных учебных мест и общая площадь будут меньшими, нежели при сохранении существующих зданий.

Проект капитального ремонта существующих сооружений под нужды дополнительного образования на обсуждение Совета представила архитектор компании «Т» "Е". Он предусматривает сохранение и восстановление зданий по ул. Плеханова 13, 15 и Никитина, 6 и Крылова,

Здание бывшего спортзала ввиду его аварийного состояния предлагается снести и организовать на его месте мультифункциональную детскую площадку с сухим фонтаном, небольшой зоной и возможностью организации катка в зимний период. Капитальный ремонт позволит создать для нужд дополнительного образования почти 14 тысяч кв. м площадей.

Члены совета по развитию общественных пространств большинством голосов поддержали концепцию капитального ремонта, отметив, что в

м случае есть реальная перспектива реализации проекта Центра толнительного образования уже в ближайшие три года.

нная информация отражена на официальном сайте администрации Г <http://admin.tomsk.ru/db3/docs/2018112311/>

изные решения, подготовленные и презентованные "Т" и ООО «Т» толнялись по инициативе данных организацией на безвозмездной ове. Данные решения в департамент капитального строительства администрации "Г" (далее – Департамент) официально не передавались.

л составлении технического задания материалы, ранее презентуемые и ООО «Т», Департаментом не учитывались и не прилагались в этапе рекомендуемых.

лиссией в ходе рассмотрения дела не установлено, что при зработке технического задания, а также документации на выполнение зектно-изыскательных работ по объекту: «Капитальный ремонт зданий, сполженных по адресу: г. Томск, ул. Никитина, 8, стр. 7,8,9» вещение №0165) Департаментом использовались материалы, зготовленные ООО «Т» и другими специалистами, представленные на зете.

34.2019 по результатам открытого конкурса в электронной форме тартаментом с ООО «Т» заключен муниципальный контракт №Ф.2019. выполнение проектных работ по капитальному ремонту цеперечисленных зданий со сроком выполнения работ до 01.12.2019 а (далее – Муниципальный контракт).

аседание Комиссии представлены сведения, документы о том, что иципальный контракт в настоящее время находится в стадии толнения ООО «Т». Предусмотренные техническим заданием работы: лерно-обследовательские работы и выполнение комплекса кенерных изысканий подрядчиком выполнены. В настоящий момент ществляется стадия проектирования. Альбомы проектной зументации находится в разной степени готовности, но в целом объем зот по Муниципальному контракту выполнен примерно на 75% (указан близительный %). Муниципальным контрактом не предусмотрена этапная приемка работ.

оответствии с пунктом 3.4 муниципального контракта, оплата работ зизводится путём перечисления денежных средств на расчётный счёт зрядчика после представления Подрядчиком счетов и счетов-фактур в зк не более 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком акта о

емке выполненных работ, то есть после приемки всего выполненного объема работ. Срок выполнения работ по контракту - по 01.12.2019 г. (п. контракта). В связи с этим оплата работ по муниципальному контракту производилась.

работка и предоставление демонстрационных и экспозиционных материалов, в том числе 3D-визуализация предусмотрена техническим заданием к контракту при условии наличия соответствующего запроса Заказчика (п. 15 Техническое задание). Указанные работы могут быть выполнены только после полной готовности проектной документации, ее приемки Заказчиком и получения всех необходимых согласований. В настоящий момент запрос от Заказчика на разработку и изготовление демонстрационных и экспозиционных материалов, 3D-визуализации не поступал.

прос о разработке дизайн-проекта внутреннего пространства задаваемых помещений учреждений дополнительного образования на различных обсуждениях не обсуждался.

представитель ООО «Т» пояснил, что согласно п. 1.8 Технического задания в состав работ, выполняемых подрядчиком, входят следующие работы:

обмерно-обследовательские работы (в том числе визуальное и инструментальное обследование) объекта капитального строительства, инженерных коммуникаций, инженерного оборудования;

выполнение комплекса инженерных изысканий (геодезические, геологические, археологические и иные в случае необходимости). Объем изысканий уточняется подрядчиком в ходе проектирования.

разработка и согласование проектной документации. Разработка, согласование и утверждение специальных технических условий (далее - СТУ) с целью обеспечения норм пожарной безопасности;

получение государственной экспертизы проектной документации;

получение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости;

разработка и согласование рабочей документации.

составление решений по благоустройству территории входит в состав проектного раздела «Схема планировочной организации земельного участка» проектной документации в соответствии с требованиями

становления Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

соответствии с пунктом 3 указанного Постановления, проектная документация состоит из текстовой и графической частей. Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения. Графическая часть изображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

соответствии с п.п. 13 п. 6 Технического задания, проектирование должно выполняться в соответствии с СП 252.1325800.2016. «Свод правил. Задания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования». Указанный свод правил содержит в том числе требования к комплексному благоустройству участка, на котором расположен проектируемый объект.

Таким образом, представленный для общественного обсуждения проект возможного выполнения благоустройства проектируемого объекта не является проектом по благоустройству и не является частью работ, выполненной ранее, чем заключен муниципальный контракт. Согласно условиям контракта и технического задания подрядчик при принятии решений по благоустройству и разработке демонстрационных экспозиционных материалов не связан какими-либо определенными условиями, принятыми Заказчиком ранее.

В частности при рассмотрении дела также не установлено, что проектная документация, техническое задание разработаны и представлены таким образом, что требования, установленные в документации к участникам конкурентной закупки, применялись только к конкретному хозяйствующему субъекту.

Статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными бюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации и между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление такими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят

1 могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

материалами дела установлено, что в рассматриваемом случае действия Администрации и ООО «Т» не привели к нарушению положений ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

документы, подтверждающие, что Администрацией в ходе подготовки и проведения открытого конкурса в электронной форме №0165 на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту: «Капитальный ремонт зданий, расположенных по адресу: г. Томск, ул. Никитина, 8, стр. 9» с начальной (максимальной) ценой контракта 15 537 700,00 руб. достигнуто антиконкурентное соглашение с ООО «Т» в материалах дела отсутствуют.

в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействиях).

на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

производство по делу № 02-10/113-19, возбужденного в отношении Администрации "Г" и ООО «Т» прекратить в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии:

"Б"

Члены Комиссии:

"А"

"У"

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.