

## РЕШЕНИЕ № 3

«15» января 2014 г.

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев жалобу ООО «Центр Строительных услуг – 1998» на действия аукционной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», материалы дела 8-01/6

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Центр Строительных услуг – 1998» на действия аукционной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», выразившиеся в недопуске заявки общества к участию в аукционе по лотам №№ 1-7.

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии ответчика о не соответствии аукционной заявки общества требованиям аукционной документации, в части неуказания в заявке этапов выполнения работ по предмету закупки, является необоснованным, т.к. в заявке такие сведения отражены в полном объеме, в соответствии с требованиями аукционной документации.

Данные доводы в заседании Комиссии представитель заявителя поддержал в полном объеме.

ОАО «РАО Энергетические системы Востока» представлены возражения на жалобу, из которых следует, что представленный обществом в составе заявки График выполнения работ (оказания услуг) заполнен с нарушением требований п. 4.1.19 (4) аукционной документации, нарушена форма заполнения, предусмотренная п. 5.4 аукционной документации. В соответствии с инструкцией по заполнению данного приложения к письму о подаче оферты (п. 5.4.2.4) для указания сроков выполнения работ (оказания услуг) в рамках договора против каждого этапа / подэтапа следует указать какой-либо знак или затемнить соответствующее число граф. В представленном в составе заявки общества графике выполнения таких работ не указаны этапы выполнения работ, не отмечено соответствующее число граф, следовательно, отсутствует подтверждение выполнения полного перечня работ с соответствующей периодичностью.

Также из указанных возражений следует, что в заявке общества указана дата окончания срока ее действия – 30.04.2013, тогда как п. 2.4.3 аукционной документации установлено, что заявка должна быть действительна не менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем процедуры вскрытия конвертов с

аукционными заявками.

В заседании Комиссии представители ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ОАО «ДГК», поддержали изложенные в возражениях на жалобу доводы в полном объеме, добавив, что решение аукционной комиссии о несоответствии заявки общества требованиям аукционной документации, в части отсутствия в составе заявки действующей оферты, не отражено в протоколе аукциона по техническим причинам и отдельным документом не оформлялось.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав доводы сторон, рассмотрев документы, связанные с проведением аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

06.12.2013 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены: извещение № 31300732032 о проведении на электронной торговой площадке на «Интернет»-сайте <http://www.b2b-center.ru> открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «ДГК», аукционная документация, проект договора. Начальная (предельная) цена аукциона: лот № 1 – 13 577 000,00 руб. без НДС; лот № 2 – 8 584 000,00 руб. без НДС; лот № 3 – 14 877 000,00 руб. без НДС; лот № 4 – 5 044 000,00 руб. без НДС; лот № 5 – 23 140 000,00 руб. без НДС; лот № 6 – 8 702 002,00 руб. без НДС; лот № 7 – 11 220 000,00 руб. без НДС. «Шаг аукциона» составляет 0,2 % от начальной (предельной) цены аукциона и составляет: лот № 1 – 27 154,00 руб. без НДС; лот № 2 – 17 168,00 руб. без НДС; лот № 3 – 29 754,00 руб. без НДС; лот № 4 – 10 088,00 руб. без НДС; лот № 5 – 46 280,00 руб. без НДС; лот № 6 – 17 404,00 руб. без НДС; лот № 7 – 22 440,00 руб. без НДС. Дата окончания приема заявок - 27.12.2013, дата рассмотрения заявок - 30.12.2013, дата подведения итогов - 31.12.2013, место рассмотрения заявок и подведения итогов - г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д.46.

Указанные в извещении сведения соответствуют требованиям к информационному обеспечению закупки, установленным статьей 4 Закона № 223-ФЗ.

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и

условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (пункт 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктами 6.3.4, 6.3.5 Положения о закупке продукции для нужд ОАО «ДГК», утвержденного 02.10.2012 Советом директоров ОАО «ДГК», участник конкурентной закупки должен подготовить заявку по форме, установленной в предоставленной ему закупочной документации. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием (акцептом – в случае проведения конкурса) всех условий заказчика (организатора закупки), в том числе согласием исполнять обязанности участника. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Пунктом 2.4.2.3 аукционной документации установлено требование, что участники при оформлении аукционных заявок на ЭТП должны использовать формы и инструкции по их заполнению, предусмотренные настоящей аукционной документацией.

Согласно пунктам 2.4.3.1, 2.4.3.2 аукционной документации, пункту 4.1.17 Информационной карты аукционной документации заявка действительна в течение срока, указанного участником аукциона в письме о подаче оферты, но этот срок не должен быть менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия поступивших на аукцион конвертов с аукционными заявками (не менее 90 дней, начиная с 28.12.2013). Указание меньшего срока действия может служить основанием для отклонения аукционной заявки.

В письме общества о подаче оферты срок ее действия указан – до 30.04.2013. Вместе с тем по данному основанию заявка общества не отклонялась.

Пунктами 5.4.2.3 – 5.4.2.6 аукционной документации (инструкция по заполнению) установлено требование к порядку заполнения предложения о сроках выполнения работ (услуг), подаваемого в составе заявки в виде графика, форма которого указана в пункте 5.4.2.4 аукционной документации. Такое предложение оформляется в виде графика выполнения работ (оказания услуг), в котором приводятся расчетные сроки выполнения всех видов работ (услуг) в рамках договора, перечисленных в сводной таблице стоимости работ (услуг). Для указания сроков против каждого этапа / подэтапа следует указать какой-либо знак или затемнить соответствующее число граф.

Аукционные заявки ООО «Центр Строительных услуг – 1998» по лотам №№ 1-7 отклонены как несоответствующие требованиям аукционной документации, а

именно приложение к письму о подаче оферты «График выполнения работ (оказания услуг)» заполнен не по форме - не указаны этапы выполнения работ (протокол от 30.12.2013).

В представленном в составе аукционной заявки общества графике выполнения таких работ не указаны конкретные этапы выполнения работ и виды таких работ, график составлен не по форме, приведенной в аукционной документации, в связи с чем решение аукционной комиссии организатора торгов о несоответствии аукционной заявки требованиям аукционной документации является правомерным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центр Строительных услуг – 1998» на действия аукционной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (извещение на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) № 31300732032), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.