

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–11/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11.02.2022 года

В полном объёме решение изготовлено 16.02.2022 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...» -	руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области;
---------------------------	-------------	---

Члены комиссии:	«...-...» -	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
-----------------	-------------	---

	«...-...» -	специалист 1-го разряда отдела контроля закупок
--	-------------	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–11/2022 по жалобе «...-...» (далее – Заявитель, Общество) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране объектов и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов для нужд Заказчика, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32211075406), далее – Закупка, в отсутствие представителя Заявителя, уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, в присутствии:

представителей Заказчика:

«...-...» (на основании Доверенности №1 от 10.01.2022),

«...-...» (на основании Доверенности №2 от 10.02.2022).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 03.02.2022 поступила жалоба (вх. № 1035) «...-...» на действия «...-...» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране объектов и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов для нужд Заказчика, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32211075406).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном

сайте Тюменского УФАС России по адресу:
<https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № ИВ/762) о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, в жалобе Заявитель обжалует п. 2.1.3 проекта договора, Приложение №2 к документации о закупке. По мнению Заявителя согласование охранников и графиков их сменности с Заказчиком является неправомерным и ограничивающим конкуренцию действием.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что лишь обязывает исполнителя направить информацию Заказчику о работниках, которые будут осуществлять охрану в образовательной организации.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 15.1 Положения и по смыслу ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках, под аукционом в электронной форме (далее аукцион) понимается форма торгов,

проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

В соответствии с п. 6 ч. 8.14 Положения, Заказчик при подготовке и проведении процедуры закупки размещает в ЕИС извещение о проведении закупки, документацию о закупке, описание объекта закупки, проект договора, разъяснения положений документации о закупке и внесение в нее изменений.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом № 12/2021 от «30» декабря 2021 г. заседания наблюдательного совета «...-...» утверждено Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд «...-...» (шестнадцатая редакция) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 13.01.2022 (в новой редакции) размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела 27.01.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211075406), Заказчиком была размещена Документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов для нужд Заказчика, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 08.02.2022 в 12:00

Начальная (максимальная) цена договора – 16 885 080,00 руб.

Во исполнение п. 6 ч. 8.14 Положения, Заказчик в Приложении 2 к настоящей документации о закупке утвердил проект договора, где частью 2.1.3 Договора закреплено, что Исполнитель обязан предоставить Заказчику в течение 1 (одного) рабочего дня после заключения настоящего Договора список работников, которые будут осуществлять охрану объекта. В случае внесения изменений в состав охраны Исполнитель направляет в течение 1 (одного) рабочего дня со дня принятия такого решения Заказчику уточненный список работников, которые будут осуществлять охрану объекта.

Таким образом, из оспариваемых положений документации не следует обязанность Исполнителя согласовывать с Заказчиком охранников, привлекаемых к охране объекта.

Следует отметить, что Заявителем в материалы настоящего дела не представлено каких-либо документов, сведений или материалов, которые подтверждают

неправомерность положения Договора, либо ограничение конкуренции участников аукциона.

Исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснение представителя Заказчика о том, что запроса о даче пояснений положений извещения Заказчику от Заявителя не поступало, Комиссия Тюменского УФАС России полагает, что довод Заявителя не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране объектов и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов для нужд Заказчика, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32211075406), **необоснованной.**

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»