

РЕШЕНИЕ

по жалобе №10 участника размещения заказа ОАО «Страховое общество газовой промышленности» в лице Брянского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика и организатора в одном лице - ОАО «Брянскавтодор» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор» (извещение №31501995702) в части некорректной оценки комиссией заявки ОСАО «Ингосстрах» по критериям Предложения о качестве услуг, квалификации участника закупки, цене договора (Приложение №3 к документации запроса предложений): №.2.3. «Количество выполненных договоров на оказание услуг, аналогичных по составу предмету запроса предложений, за последние 3 (три) завершённые года, шт.» и №.2.4. «Наличие положительной репутации участника закупки»

от 02 марта 2015г.
Брянск

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» - «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»

При участии:

От ОАО «Брянскавтодор»:

«...» - «...», доверенность №18 от 27.02.2015г.;

«...» - «...», доверенность №16 от 27.02.2015г.

От ОАО «СОГАЗ» в лице Брянского филиала ОАО «СОГАЗ»:

«...» – представитель, доверенность б/н от 01.10.2013г.;

«...» – «...», доверенность б/н от 20.02.2015г.,

рассмотрев жалобу №10 участника размещения заказа ОАО «Страховое общество газовой промышленности» в лице Брянского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика и организатора в одном лице - ОАО «Брянскавтодор» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор» (извещение №31501995702) в части некорректной оценки комиссией заявки ОСАО «Ингосстрах» по критериям Предложения о качестве услуг, квалификации участника закупки, цене договора (Приложение №3 к документации запроса предложений): №.2.3. «Количество выполненных договоров на оказание услуг, аналогичных по составу предмету запроса предложений, за последние 3 (три) завершённые года, шт.» и №.2.4. «Наличие положительной репутации участника закупки»,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 24.02.2015г. поступила жалоба №10 участника размещения заказа ОАО «Страховое общество газовой промышленности» в лице Брянского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика и организатора в одном лице - ОАО «Брянскавтодор» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор» (извещение №31501995702) в части некорректной оценки комиссией заявки ОСАО «Ингосстрах» по критериям Предложения о качестве услуг, квалификации участника закупки, цене договора (Приложение №3 к документации запроса предложений): №.2.3. «Количество выполненных договоров на оказание услуг, аналогичных по составу предмету запроса предложений, за последние 3 (три) завершённые года, шт.» и №.2.4. «Наличие положительной репутации участника закупки».

Информация о рассмотрении жалобы ОАО «СОГАЗ» в лице Брянского филиала

ОАО «СОГАЗ» 26.02.2015г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, 05.02.2015г. в сети Интернет на официальном сайте для размещения информации о проведении закупок: www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор».

Пунктом 2.3. Предложения о качестве услуг, квалификации участника закупки, цен договора (Приложение № 3 к документации запроса предложений) предусмотрено предоставление участниками закупки информации о количестве выполненных договоров на оказание услуг, аналогичных по составу предмету запроса предложений, за последние 3(три) завершённые года, шт.

Из существа имеющейся у ОАО "СОГАЗ" информации, доступ к которой является открытым и возможным посредством использования сети Internet (<http://www.insurinfo.ru>) или периодических печатных изданий, выпускающихся на территории Российской Федерации, данные, указанные в п. 2.3. Предложения ОАО «Ингосстрах» (Приложение № 3 к документации запроса предложений), возможно, не могут соответствовать действительности, поскольку ОАО "СОГАЗ" на протяжении 2012-2014г.г. с большим отрывом занимает первое место в TOP 10 - крупнейших страховых компаний РФ по сборам страховых премий в рамках страхования ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, в то время как ОАО "Ингосстрах", в указанном рейтинге занимает лишь четвертое-пятое место. Либо же оценка, произведенная комиссией по данному критерию, осуществлена некорректно.

Пунктом же 2.4. Приложения № 3 к документации запроса предложений предусмотрено предоставление участниками закупки информации о наличии у них положительной репутации посредством указания количества писем-отзывов от контрагентов об исполнении участником закупки договоров, аналогичных предмету запроса предложений или других документальных доказательств положительной репутации участника закупки с приложением копий вышеназванных документов. Однако, предоставленные ОАО "Ингосстрах" данные по указанному критерию невозможно проверить, поскольку в размещенном на сайте www.zakupki.gov.ru предложении ОАО "Ингосстрах" Приложения 2 и 3 к Приложению № 3 отсутствуют.

Кроме того, при подведении итогов запроса предложений (Протокол отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений №31501995702-02 от

17.02.2015г.) в составе комиссии отсутствовал ее председатель.

Учитывая изложенное, заявитель полагает, что в действиях комиссии ОАО «Брянскавтодор» усматриваются нарушения положений Федерального закона от 26.06.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заявитель просит провести проверку по фактам, изложенным в жалобе, приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, и в случае наличия оснований, предусмотренных законом, вынести соответствующее предписание, о чем сообщить в Брянский филиал ОАО «СОГАЗ».

Из представленных ОАО «Брянскавтодор» пояснений от 27.02.2015г. №1-1/196 (вх. №1039 от 02.03.2015г.) следует, что оценка предложений участников открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор» производилась единой комиссией согласно стоимостным (цена договора) и не стоимостным (субъективным) критериям (подкритериям) оценки (Приложение №1 к документации запроса предложений).

Цена договора определялась по формуле, а по субъективным критериям каждый член комиссии оценивал предложения участников самостоятельно.

Договор с победителем запроса предложений – ОСАО «Ингосстрах» заключен 24.02.2015г.

В рассмотрение жалобы ОАО «Брянскавтодор» была представлена копия договора №6/03-ЗП от 24.02.2015г. обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, заключенного между ОАО «Брянскавтодор» и ОСАО «Ингосстрах».

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные ОАО «Брянскавтодор», заслушав доводы представителей заявителя, представителей ОАО «Брянскавтодор», Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

05.02.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о закупке №31501995702 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор» (далее – Извещение о запросе предложений). Способ проведения закупки: Открытый запрос предложений.

Организация, разместившая сведения: ОАО «Брянскавтодор».

Согласно Извещению о проведении запроса предложений заказчиком является ОАО «Брянскавтодор», предметом договора является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд

ОАО «Брянскавтодор».

Закупочная деятельность ОАО «Брянскавтодор» регламентирована Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Брянскавтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Брянскавтодор» (Протокол №14 от 29 декабря 2014г.).

При осуществлении закупок ОАО «Брянскавтодор» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Брянскавтодор».

Документация об открытом запросе предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор» утверждена генеральным директором ОАО «Брянскавтодор» 05.02.2015г.

В соответствии с Извещением о запросе предложений начальная (максимальная) цена договора: 840 000,00 рублей; срок, место, порядок предоставления документации: с 06.02.2015г. по 13.02.2015г., 241050, г. Брянск, ул. Дуки, д.80, отдел закупок, комплект документации запроса предложений может быть получен всеми заинтересованными лицами в печатном виде или в форме электронного документа; дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 13.02.2015г. 11:00; дата и время рассмотрения заявок (по местному времени): 17.02.2015г. 14:00; дата, время и место подведения итогов: 17.02.2015г. 14:00, 241050, г.Брянск, ул.Дуки, д.80, отдел закупок.

В документацию об открытом запросе предложений входят:

- Извещение о проведении открытого запроса предложений;

Приложениями к Извещению о проведении запроса предложений являются:

- Приложение №1 - Техническое задание на оказание услуг;

- Приложение №2 - Таблица расчета страховой премии;

- Приложение №3 - Сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- Приложение №4 – Карта учета опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;

- Приложение №5 - Форма 1.3.I. Для опасных производственных объектов типов 3.1 и 3.2.;

- Приложение №6 - Форма 1.3.III

- Инструкции участникам размещения заказа;

- Информационная карта

- Приложение №1 к документации запроса предложений – Критерии о порядке оценки предложений участников открытого запроса предложений;
- Приложение №2 к документации запроса предложений – Заявка на участие в открытом запросе предложений;
- Приложение №3 к документации запроса предложений – Предложение;
- Приложение №4 к документации запроса предложений – Анкета участника закупки;
- Приложение №5 к документации запроса предложений – Справка о выполнении аналогичных договоров;
- Приложение №6 к документации запроса предложений – Проект договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с приложением.

Критериями оценки предложений участников открытого запроса предложений согласно Приложению №1 к документации запроса предложений являются:

1. Цена договора.

Сумма начальной (максимальной) цены договора составляет 840 000 руб. 00 коп.

Значимость критерия составляет 40 %.

2. Качество услуг и квалификация участника запроса предложений (Значимость критерия составляет 60 % (общее количество баллов не может превышать 100 баллов), в том числе:

2.1. Предложение по дополнительному расширению страхового покрытия (в т.ч. дополнительные услуги) - (максимальное значение показателя составляет 20 баллов);

2.2. Срок осуществления страховой выплаты с момента подачи необходимых документов, дней - (максимальное значение показателя составляет 20 баллов);

2.3. Количество выполненных договоров на оказание услуг, аналогичных по составу предмету запроса предложений, за последние 3 (три) завершённые года, шт. - (максимальное значение показателя составляет 20 баллов);

2.4. Наличие положительной репутации участника закупки - (максимальное значение показателя составляет 20 баллов);

2.5. Опыт оказания услуг на рынке страхования, лет - (максимальное значение показателя составляет 20 баллов).

Оценка осуществляется членами единой комиссии индивидуально по каждому из указанных критериев (подкритериев) оценки следующим образом:

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому

критерию оценки заявки, установленному в документации запроса предложений, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений установлен в соответствии с требованиями статьи 25 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Брянскавтодор».

13 февраля 2015г. состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений. На заседании комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений присутствовало: 10 из 11 членов комиссии.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов № 31501995702-1 от 13.02.2015г. все заявки, поступившие на открытый запрос предложений, были зарегистрированы в Журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом запросе предложений в порядке их поступления и в отношении каждого лота. К окончанию срока подачи заявок на участие, указанному в извещении о проведении открытого запроса предложений, было представлено 5 запечатанных конвертов с заявками (приложение №1 к протоколу вскрытия конвертов).

В соответствии с Приложением №2 к Протоколу вскрытия конвертов № 31501995702-1 от 13.02.2015г. было подано 5 заявок на участие в открытом запросе предложений:

- ОАО «СОГАЗ», рег.номер заявки 14;
- САО ВСК», рег.номер заявки 15;
- ООО «Росгосстрах», рег. номер заявки 16;
- ОАО «Альянс», рег.номер заявки 17;
- ОСАО «Ингосстрах», рег.номер заявки 27.

В Приложении №2 к Протоколу вскрытия конвертов указаны почтовые адреса участников открытого запроса предложений, информация о наличии сведений и документов, предусмотренных документацией открытого запроса предложений.

Приложением №3 к Протоколу вскрытия конвертов № 31501995702-1 от 13.02.2015г. являются Условия исполнения договора. Согласно указанному Приложению всеми участниками закупки представлены документы, подтверждающие качества услуг и квалификацию участника закупки.

Общие сведения об условиях исполнения договора: Мы согласны осуществить указанные услуги в соответствии с требованиями документации запроса предложений и предлагаем заключить договор на следующих условиях: - отражены в предложениях участников закупки, сканы которых были размещены

Заказчиком в сети Интернет на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru.

17 февраля 2015г. состоялась процедура отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений. На заседании комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок присутствовало: 7 из 11 человек. Протокол отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений № 31501995702-02 от 17.02.2015г. подписан председателем и 5 членами комиссии. Как следует из пояснений представителей ОАО «Брянскавтодор», член комиссии «...» от подписания протокола отказался.

Согласно Протоколу отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений № 31501995702-02 от 17.02.2015г. Комиссия рассмотрела заявки на соответствие с требованиями и условиями, установленным в документации об открытом запросе предложений.

По результатам проведения отборочной стадии комиссия приняла решение о допуске к участию в открытом запросе предложений всех участников закупки в связи с тем, что заявки всех участников закупки соответствуют требованиям документации о запросе предложений.

Сведения о решении каждого члена комиссии приведены в приложении №2 к протоколу отбора и оценки заявок.

Как следует из Сведений о решении членов комиссии, ОАО «СОГАЗ» по 1 критерию оценки «Цена договора» присвоен средний балл – 30, рейтинг – 12, по 2 критерию оценки «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» присвоен средний балл – 67,71, рейтинг – 40,63; САО «ВСК» по первому критерию оценки присвоен средний балл -19,3, рейтинг – 7,72, по второму критерию оценки присвоен средний балл – 47,14, рейтинг – 28,28; ООО «Росгосстрах» по первому критерию присвоен средний балл – 19,3, рейтинг – 7,72, по второму критерию присвоен средний балл – 77,00, рейтинг – 46,20; ОАО «Альянс» по первому критерию оценки присвоен средний балл – 9,75, рейтинг – 3,90, по второму критерию средний балл – 64,57, рейтинг – 38,74; ОСАО «Ингосстрах» по первому критерию присвоен средний балл – 19,3, рейтинг – 7,72, по второму критерию присвоен средний балл – 77,42, рейтинг 46,45.

Согласно общему решению комиссии (Приложение №2 к Протоколу отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений № 31501995702-02 от 17.02.2015г.) ОАО «СОГАЗ» - итоговый рейтинг 52,63, порядковый номер заявки – 3; САО «ВСК» - итоговый рейтинг 36,00, порядковый номер заявки - 5; ООО «Росгосстрах» - итоговый рейтинг 53,92, порядковый номер заявки – 2; ОАО «Альянс» - итоговый рейтинг 42,64, порядковый номер заявки – 4; ОСАО «Ингосстрах» - итоговый рейтинг 54,17, порядковый номер заявки – 1.

По результатам проведения оценки заявок на участие в запросе предложений (приложения №1, 2 к Протоколу отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений № 31501995702-02 от 17.02.2015г.) комиссия приняла решение о признании победителем открытого запроса предложений участника с заявкой №27 - Открытое страховое акционерное общество «Ингосстрах» с ценой договора: 677 850 (Шестьсот семьдесят семь тысяч восемьсот пятьдесят рублей 00 копеек.

Участником открытого запроса предложений, сделавшим лучшее предложение после победителя, признан участник с заявкой № 16 - Общество с ограниченной ответственностью «РОСГОССТРАХ» с ценой договора: 677 850 (Шестьсот семьдесят семь тысяч восемьсот пятьдесят рублей 00 копеек).

Как следует из рассматриваемой жалобы, комиссия некорректно оценила заявку ОСАО «Ингосстрах» по подкритерию 2.3. критерия 2 оценки предложений участников открытого запроса предложений (Приложение № 3 к документации запроса предложений), по подкритерию 2.4. критерия 2 оценки предложений участников открытого запроса предложений невозможно проверить данные ОСАО «Ингосстрах», поскольку в размещенном на сайте www.zakupki.gov.ru предложении ОСАО "Ингосстрах" Приложения 2 и 3 к Приложению № 3 отсутствуют.

Согласно представленным пояснениям ОАО «Брянскавтодор» каждый член комиссии оценивал предложения участников по стоимостным (цена договора) и не стоимостным (субъективным) критериям (подкритериям) оценки самостоятельно.

В силу статьи 7 раздела 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Брянскавтодор» для осуществления выбора участника закупки, с которым заключается договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг Заказчик создает единую комиссию по закупке товаров, работ, услуг (далее – комиссия). Персональный состав комиссии определяется приказом руководителя Заказчика. Число членов комиссии должно быть не менее чем 5 (пять) человек.

Комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные настоящей статьей, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50 (пятьдесят) процентов общего числа ее членов.

В соответствии с Приказом ОАО «Брянскавтодор» от 16.05.2013г. №113а с 17.05.2013г. создана Единая комиссия по закупке товаров, работ и услуг ОАО «Брянскавтодор» в составе 11 человек.

Комиссией Брянского УФАС России были исследованы заявки всех участников открытого запроса предложений, представленные ОАО «Брянскавтодор», на предмет наличия сведений и документов, предусмотренных документацией открытого запроса предложений.

Установлено, что всеми участниками закупки представлены документы, подтверждающие качество услуг и квалификацию участника закупки, в т.ч. ОСАО «Ингосстрах».

В отношении указанных в жалобе сведений о том, что при подведении итогов запроса предложений (Протокол отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений №31501995702-02 от 17.02.2015г.) в составе комиссии отсутствовал ее председатель, установлено, что Приказом ОАО «Брянскавтодор» от 16.02.2015г. №43 «О внесении изменений в состав Единой комиссии по закупке товаров, работ, услуг ОАО «Брянскавтодор» в связи с отсутствием по производственной необходимости председателя комиссии «...», «...» назначена председателем комиссии для проведения процедуры отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за

причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор». «...» на заседании комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок присутствовала, Протокол отбора и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений № 31501995702-02 от 17.02.2015г. «...» подписан.

Таким образом, Комиссией Брянского УФАС России не установлено нарушений в действиях Единой комиссии по закупке товаров, работ, услуг ОАО «Брянскавтодор» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №10 участника размещения заказа ОАО «Страховое общество газовой промышленности» в лице Брянского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика и организатора в одном лице - ОАО «Брянскавтодор» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Брянскавтодор» (извещение №31501995702) в части некорректной оценки комиссией заявки ОСАО «Ингосстрах» по критериям Предложения о качестве услуг, квалификации участника закупки, цене договора (Приложение №3 к документации запроса предложений): №.2.3. «Количество выполненных договоров на оказание услуг, аналогичных по составу предмету запроса предложений, за последние 3 (три) завершённых года, шт.» и №.2.4. «Наличие положительной репутации участника закупки» необоснованной.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.