

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-4050/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 сентября 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем системы ВКС, представителя ИП М.М.В. (далее — Заявитель) по доверенности от 07.09.2022г. № 1/22 О.Т.М. и представителей ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Организатор торгов) по доверенности от 10.06.2022г. № 27 К.А.Н., а также представителя по доверенности от 11.12.2019г. № 97 Б.Г.К., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставка аппарата ультразвукового диагностического с принадлежностями (извещение № 32211637406 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставка аппарата ультразвукового диагностического с принадлежностями (извещение № 32211637406 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 08.09.2022г. в 10:30.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-4050/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Положение), утвержденным приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 18.06.2021г. № 257.

22.08.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211637406 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставка аппарата ультразвукового диагностического с принадлежностями.

Начальная (максимальная) цена договора – 8 773 333,33 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 22.08.2022г.

Дата и время окончания подачи заявок - 30.08.2022г. в 10:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к

условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 31.08.2022г., заявка Заявителя отклонена на основании подпункта 1 пункта 22 Информационной карты, по причине несоответствия требованиям Документации, а именно, в описании позиций 2.2.12.5, 2.2.22, 3.1.1.8, 3.1.1.9, 3.1.1.10, 3.1.2.7, 3.1.2.8, 3.1.2.9, 3.1.3.8, 3.1.3.9, 3.1.3.10, 3.1.3.11, 3.1.4.8, 3.1.4.9, 3.1.5.9, 4.1.1.1, 4.1.1.2 указаны неконкретные показатели характеристик.

Согласно доводу жалобы, заявка Заявителя подготовлена в соответствии с требованиями Документации.

Приложением № 1 к Техническому заданию установлены следующие характеристики предмета закупки и требования к ним:

Характеристика (параметр)	
	Активация анатомического

2.2.12.5	М-режима на сохраненной 2D-кинопетле с изменением формата отображения (при наличии анатомического М-режима)	Наличие
2.2.22	Технология зонного сканирования (или аналог)	Наличие
3.1.1.8	Поддержка режима сканирования с контрастными веществами (при наличии режима)	Наличие
3.1.1.9	Поддержка режимов эластографии сдвиговой волны (при наличии режимов)	Наличие
3.1.1.10	Поддержка режима совмещения изображения УЗИ с данными КТ/МРТ (Fusion) и виртуальной навигации иглы (при наличии режима)	Наличие
3.1.2.7	Маркировка модели датчика на коннекторе для быстрой идентификации (при наличии режима)	Наличие
3.1.2.8	Поддержка режима сканирования с контрастными веществами (при наличии режима)	Наличие
3.1.2.9	Поддержка режима компрессионной эластографии поверхностных структур (при наличии режима)	Наличие
3.1.3.8	Поддержка режима сканирования с контрастными веществами (при наличии режима)	Наличие
3.1.3.9	Поддержка режимов эластографии сдвиговой волны (при наличии режимов)	Наличие
3.1.3.10	Поддержка режима компрессионной эластографии поверхностных структур (при наличии режима)	Наличие
	Поддержка режима	

3.1.3.11	непрерывно-волнового доплера CW (при наличии режима)	Наличие
3.1.4.8	Поддержка режимов эластографии сдвиговой волны (при наличии режимов)	Наличие
3.1.4.9	Поддержка режима компрессионной эластографии поверхностных структур (при наличии режима)	Наличие
3.1.5.9	Поддержка режима тканевого доплера (при наличии режима)	Наличие
3.26	Максимальная частота кадров в режиме 4D (при наличии режима), к/с, не менее	Наличие
4.1.1.1	Цветной анатомический M-режим (при наличии анатомического M-режима)	Наличие
4.1.1.2	Количество курсоров анатомического M-режима, одновременно расположенных под произвольными углами (при наличии режима), шт., не менее	Наличие

В соответствии с абзацем 6 Инструкции по заполнению заявки, в заявке участник закупки обязан указывать конкретные показатели (значения характеристик), позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям заказчика, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, при этом участник закупки делает предложение с учетом показателей, присущих конкретному предлагаемому товару в соответствии с видом, сортом, классом, маркой, типом, вариантом исполнения.

При этом, согласно абзацу 6 Инструкции, изменение наименований характеристик товаров не допускается.

Таким образом, спорные лексические конструкции («при наличии», «аналог») относятся к наименованию характеристики и не подлежат изменению.

В соответствии с пунктом 1 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018г.), для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Организатор торгов в Документации устанавливает требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

При этом, исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при проведении закупки, Организатор торгов должен обеспечивать равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции.

Согласно пункту 8 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018г.), установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки противоречит положениям Закона о закупках.

Вместе с тем, указанные разночтения вводят потенциальных участников в заблуждение относительно требований Организатора торгов и не позволяют сформировать предложение, полностью отвечающее установленным параметрам.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований

настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М.М.В. на действия ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставка аппарата ультразвукового диагностического с принадлежностями (извещение № 32211637406 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов – ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.